# 浙江农发

主办：浙江省农村发展集团有限公司
企业内刊 免费交流
ZJAD
思想性 建设性 新国企内刊 2008年第5期 总第二十四期

## 构建现代农产品物流体系
## 为保障农产品质量安全而努力

# 省委常委、副省长葛慧君到集团调研

10 月 23 日上午，省委常委、副省长葛慧君一行到集团调研，随行的有省政府副秘书长冯波生、省国资委副主任张效清等。萧山区委副书记、代区长盛阅春，副区长赵立明参加了调研活动。

在现场考察新农都物流中心项目，并听取楼永志董事长汇报之后，葛慧君副省长讲了三点意见：一、充分肯定成绩；二、切实把握好机遇；三、认真谋划发展。葛副省长指出，集团要从三个方面着手：一是加快主导产业发展；二是健全现代企业制度；三是加强领导班子建设。

# 省国资委张效清副主任要求集团打好“四张牌”

9 月 18 日下午，省国资委副主任张效清到集团调研，企业改革与发展处副处长骆金海等随行。张效清副主任充分肯定了集团的工作，强调集团要打好“四张牌”：一是打好“农字牌”；二是打好“市场牌”；三是打好“政策牌”；四是打好“改革牌”。调研期间，张效清副主任还实地考察了农都市场和新农都物流中心。

# 企业的良知

今年是一个多事之年。国际上,次贷风波引发的金融风暴越刮越猛,已经演化为金融危机,全球无数人的钱财灰飞湮灭。国内,“三聚氢胺”已经成为一个流行词汇,继毒奶粉之后,又有毒鸡蛋。大家不禁人心惶惶:我们还能信任谁?

在“三聚氢胺”奶粉事件中,既有所谓民族品牌的“三鹿”奶粉,又有蒙牛、伊利这样的国内乳业巨头参与其中。“三聚氢胺”所到之处,企业纷纷中招“落马”:三鹿乳业被重组,蒙牛、伊利的牛奶和奶粉从超市下架,国内乳业几乎遭受灭顶之灾。而次贷危机引发的金融风暴,不仅席卷了欧美发达国家,更使众多发展中国家深受其害,部分国家甚至处于经济崩溃的边缘,企业大量倒闭,失业率急剧上升,社会动荡不安。

一切的始作俑者要追溯到社会经济细胞的企业。从几何时, 企业只顾埋头于实现所谓的利益最大化,而置基本的道德良知于不顾:什么赚钱做什么,至于是否危害他人、危害消费者、危害社会,都可以不管不顾。这种情况的出现,一方面是缺少足够力度的监管,使作恶者不能及时得到惩戒,客观上纵容了犯罪;另一方面,拜金主义盛行,道德的集体沦丧,使得一个个企业前赴后继,见利忘义,最终引发了整个社会的信任危机。

要从根本上改变这种情况,除了政府部门加强监管,更要唤醒企业的良知。尤其是,中国作为一个重新崛起的大国,一个有责任感的大国,在发展经济的同时,更要大力弘扬中国人民的传统美德,实现经济社会的和谐和可持续发展。

农发集团在利益与道德面前会作出哪种抉择?“一切为了人们健康”的不懈追求,已经作出了很好的诠释!

本刊编辑部

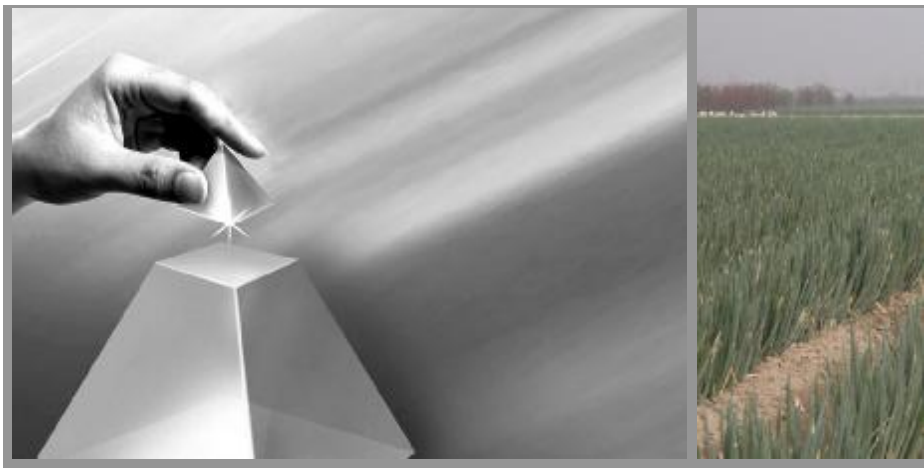
主办:浙江省农村发展集团有限公司
准印证号:浙内准字第O010号

编辑指导委员会
主　任:梁培甫
委　员:张　健　邬建春　褚国庆　何启海
王　彬　王国贤　沈　滨　沈金潮
方　伟　钱建国　孙羽翔　丁为中
何永明　王　敏　徐全胜　曹海水
邹佩康　李力于　边成锋

编辑部
社　长:梁培甫
主　编:张　健
副主编:王　奕
栏目编辑:金　辉　郦几宁
编　辑:朱仙秋　张永明　金　钟　谢柳萌
美　编:徐正丽
通讯员:徐律平　朱仙秋　钱永红　王国贤
李　赟　金牡丹　沈利萍　沈轶君
邵玲玲　李友军　孟佳莉　陈　俊
金献忠　王建跃　叶　萍　宋书珍
陈　湧　潘于耘　郑　勇

地　址:杭州市武林路437号农发大厦
邮　编:310006
电　话:0571-85813051
传　真:0571-85813051
电子信箱:xxbs2004@sohu.com
印刷日期:2008年12月

如需本刊,请联系我们。



# 目录

2008年第5期
总第二十四期

【卷首语】
1　企业的良知 / 本刊编辑部

【本期特稿】
4　省委常委、副省长葛慧君到集团调研

【会议精神】
7　楼永志董事长在集团四季度经营工作会议结束时的讲话
8　李立民总经理在集团四季度经营工作会议上的讲话
11　集团三季度经营形势分析 / 集团公司投资管理部

【政策传真】
14　关于《浙江省地方储备粮管理办法》立法情况的说明 / 陈群华　项慈若
17　关于《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》立法情况的说明 / 陈群华　项慈若

【管理者手记】
19　党的十七届三中全会精神学习体会 / 屠建民
21　财务管理者在企业中的作用 / 王敏

【封面专题】
23　从三鹿奶粉看食品安全 / 李赟
24　上虞公司:从源头抓农产品质量安全 / 陈志江
26　农都市场:不断加强食品监管　努力构建和谐市场 / 郑荧
30　新农都物流中心:未雨绸缪,探索农产品安全体系 / 方伟
33　对农都市场食品安全监管的认识 / 施红光

【农发视点】
36　世界 / 本刊编辑部
37　中国 / 本刊编辑部
38　浙江 / 本刊编辑部
39　国资动态 / 本刊编辑部

【业务交流】
40　现代农产品物流第三讲:浅议如何加快我国农产品物流体系建设 / 新农都实业
42　粮油贸易第二讲:大粮食 / 宁高宁

43 房地产第二讲:24 条政策解读 / 谢柳萌
46 办公室业务第二讲:如何制作 Powerpoint/ 匡玉峰
48 商务礼仪第二讲:商务会议与洽谈中的座次礼仪 / 朱仙秋

**【“五五”普法】**

50 普法第三讲:值得关注的《企业国有资产法》和国企职工持股投资规范意见 / 张健
52 每月一法:《劳动合同法实施条例》解析 / 张燕
53 新法速递 / 集团普法办

**【企业党建】**

54 创造性运用“六维管理”打造“80 后”/ 农都公司党支部
57 让义务劳动在新时期党建中闪光 / 镇海库党支部

**【金融与理财】**

59 金融第三讲:期货市场 / 良时期货公司研究中心
61 树立理财观念 追求美好人生 / 盾
63 寻找你的安全边际 / 王奕

**【名家佳作】**

64 动物生存智慧的启示 / 俞剑明
66 通向成功的阳光大道 / 徐继宏
68 以求真务实作风加强调查研究 / 桑士达

**【飞扬生活】**

70 独自旅行 / 许凌燕
71 中性也时尚 / 楼佳
73 英语学习

**【读书时间】** 74

**【农发回眸】** 76

**封二** 图片新闻
**封三** 2008 年“农发杯”棋牌羽乒赛


**特别支持单位**

浙江省粮食集团有限公司
浙江省农都农产品有限公司
浙江省农村发展集团上虞有限公司
浙江新农都实业有限公司
浙江农村经济投资股份有限公司
浙江润和房地产开发有限公司
绍兴润和购物中心有限公司
浙江省农发大厦置业有限公司
浙江农发市政园林工程有限公司
浙江银通典当有限责任公司
浙江省宁波镇海国家粮食储备库
浙江嘉善银粮国家储备库有限公司
浙江省粮食集团有限公司辽北直属库
浙江省油脂有限公司
浙江省饲料有限公司
浙江中尚房地产开发有限公司

# 省委常委、副省长葛慧君到集团调研

10月23日上午，省委常委、副省长葛慧君一行到集团调研，随行的有省政府副秘书长冯波生、省国资委副主任张效清等。萧山区委副书记、代区长盛阅春，副区长赵立明参加了调研活动。集团公司领导班子成员、职能部门负责人参加了汇报。

在现场了解物流中心项目，并听取楼永志董事长汇报之后，葛慧君副省长讲了三点意见。

**一、充分肯定成绩**

葛副省长认为，农发集团是一家涉农、惠农的企业，组建以来一直致力于发展现代农业，构筑农产品流通网络，为服务新农村建设做出了积极的贡献。特别是2006年，原农发集团和粮食集团重组整合以来，新农发以改革总揽发展全局，优化资产结构，加强基础管理，提出合力打造“实力农发、活力农发、魅力农发”，企业发展进入到一个新的阶段。具体来说，一是取得了良好的发展业绩。经过多年努力，农发集团产业不断拓展，现代农业和农产品物流、粮油贸易、房地产三个主要产业，企业资产、销售收入、利税、市场成交额等主要经济指标实现了较快的增长，实现了“十一五”期间资产规模第一个翻一番的目标。今年1—9月，虽然面临着严峻的宏观经济形势，但是农发集团攻坚克难，积极应对，总体上集团保持了平稳的发展态势。特别是在集团发展表现出来的“两高、两降”中，可喜的是农粮主业得到了比较好的增长。二是形成了自己的发展特色。农发集团从前身到现在经过了20年的历程，目前农发集团已经成为我省涉农领域面最宽、农户带动最多、资产规模和市场交易额最大的农业龙头企业，而且形成了自身发展的主业，在促进农村经济发展、稳定粮食供应方面发挥了重要作用。第三是明确了今后的发展思路。农发集团“做特、做强、做优”，建设成为农业类大型骨干省属国有企业的目标，是完全可行的。

**二、切实把握机遇**

葛副省长认为，农发集团正处于爬坡阶段，更处于产业发展的机遇期，处于企业改革的关键期，不进则退，慢进也是退。尽管当前面

临的整体宏观经济形势比较严峻，但是从农发集团目前的发展来看，机遇大于挑战。首先，从农村经济的发展形势看，十七届三中全会作出了推进农村改革发展重大问题的决定，在事关农村经济社会发展重要问题上有了许多新的突破，必将开辟农村改革发展的新篇章。农发集团应该很好地学习、领会三中全会精神，作为农发集团发展的新动力。为了贯彻十七届三中全会精神，省委即将召开工作会议，研究农业农村发展的问题，出台一些新的政策措施。这个大背景为农发集团发展提供了一个很好的机遇。第二，从市场发展空间来看，潜力也很大。目前内需不足，扩大内需重点在农村。农业农村是一个非常广阔的天地。从浙江来说，粮食缺口一直很大，每年从省外购进粮食 200 亿斤。粮食安全始终是一个大问题，省政府和各级政府已签订了责任书。作为 13 亿人口的中国来说，粮食问题是一个最大的问题。浙江仅靠 1500 万亩的标准农田和提高粮食的生产能力，还是远远不够，还要通过市场机制，加强与粮食主产区的合作，建立起稳固的粮食流通供应体系。粮食集团与原农发集团重组整合之后，这个领域将大大拓展，而且这个市场空间也很大。农发集团作为省属国有企业，是省政府可以直接掌控的资源。农发集团与农口厅局的关系很紧密，要继续加强沟通，发挥整体优势。加快农发集团的发展，不仅仅是增强企业实力的经济问题，更是提高农副产品供应能力、保障粮食安全的政治问题。第三，从企业发展阶段看，原农发集团和粮食集团基础都比较弱，规模不是很大，但是毕竟走过了多年的历程，有各自的基础和优势，重组是为了两家公司资源整合、优势互补，形成新的竞争优势。两家公司重组整合后，关键要靠项目整合带动发展。要增强发展的信心，通过建立倒逼机制，千方百计提高企业的发展能力，千方百计提高企业的转型升级能力，做特、做强、做优，加大创业的步伐。

**三、认真谋划发展**

葛副省长认为，应当从加快主导产业发展、健全现代企业制度和加强领导班子建设三方面着手。

（一）加快主导产业发展

葛副省长指出，现代农业和农产品物流、粮油贸易是农发集团最大的竞争优势。在集团的发展过程中，只有把涉农的主导产业做大、做特、做强、做优，才能体现出农发集团作为国有企业的特殊属性和本质要求，更好地发挥国有企业的活力、控制力和影响力。由于涉农产业一般利润比较微薄，发展周期也比较长，通过房地产等其他产业的发展，以工哺农，扶持主业的发展，在现阶段是必需的。下一步要重点抓好四个方面的工作：一是抓企业发展战略规划。规划一是管方向，明确定位；二是管主动权，增强企业的核心竞争力。要科学规划，制定战略，坚持不懈，这样才能形成发展的实力。二是抓项目。要着力抓好新农都物流中心项目项目，高标准、高起点。要整合提升现有项目。两家集团重组整合后，要梳理项目，形成骨干品牌和骨干项目。三是抓企业上市。立足自身，争取主业优质资产的首发上市，是农发集团一条比较现实的途径；而且在中央对“三农”高度重视的情况下，也是一条比较好的路子。四是抓产业风险防范。房地产、典当期货这两个行业潜在的风险很大，高利润伴随着高风险。要加强风险防范，构筑起产业间风险的防火墙，切断风险的传播渠道。

（二）健全现代企业制度

葛副省长指出，管理是企业发展的生命线。农发集团在管理上做了很多的努力，也出台了不少的制度，但仍有一些薄弱环节。要根据省委巡视组的反馈意见，抓好整改工作。一是完善法人治理结构。集团公司要按照出资人的职责、定位和要求，加快下属企业的法人治理结构建设，加强管控。二是完善内控制度。要对管理当中的薄弱环节，进行管理制度的创新，包括全面预算管理、内部挖潜、增收节支、费用控制等，尤其是在财务方面的内控制度要完善化、规范化。三是完善人力资源管理。一方面要按照企业发展战略和培育主导产业的需要，有计划地培养内部人才，另外对专门人才要舍得花钱引进。另一方面，要营造有利于人才成长的良好环境。

（三）加强领导班子建设

葛副省长指出，一个企业的好坏，关键在于领导班子。领导班子的能力、素质、水平，直接关系到企业的兴衰成败。我们要以“四好”领导班子创建活动为抓手，抓好领导班子建设。首先要有好的精神状态。有好的精神状态，才有内在的动力，才有解决问题的办法。其次，有好的精神状态的同时，要形成合力，关键是形成凝聚力。第三，带头执行国有企业领导人员廉洁从业有关规定。ZJAD

# 集团召开四季度经营工作会议

10 月 24 日，集团召开了四季度经营工作会议。会上，各公司汇报交流了前三个季度经营情况，提出了第四季度经营计划；集团公司投资管理部作了经营形势分析。集团公司总经理李立民总结了集团前三季度经营工作，分析了当前的经济形势，对春节前重点工作作了具体部署。集团公司董事长、党委书记楼永志作总结讲话，他希望大家充分估计国内国际形势，清醒认识集团当前的处境，树立信心，克服困难，抢抓机遇，迎难而上，增强企业核心竞争力，共同做大集团的事业。

# 楼永志董事长在集团四季度经营工作会议结束时的讲话

我讲三点意见。

**一、对经济形势的基本判断与估计**

2008年是国内外经济形势最复杂多变的一年。国内经济从年初的过热到后来的过冷,国际经济形势急转直下,基本判断为已由通胀转变为通缩。今年也是我国十多年来GDP回落最猛的一年,对实体经济影响很大,不稳定因素增多对我们省属国有企业影响也很大。就集团而言,影响主要表现为流动性不足。三季度资金周转一度非常紧张,我们通过内部调剂,通过增资扩股筹集资金,起了较大的作用;另一方面,通过银行融资和向其他单位借款,缓解了资金压力。流动性不足的原因主要有两个方面:一是房地产销售疲软。作为集团资金占用比例较高的房地产业,由于整个房产形势的影响,下半年以来销售出现明显的疲软态势,消费者持币观望现象较为普遍。二是由于银行连续提高利率,财务成本大幅上升。

对于今后的形势,我们要从以下三个方面有所认识:一是充分估计国际经济形势的复杂性和严峻性。由于美国次贷危机引发的金融危机已经扩散到全球,为此我们要有充分的前瞻性;二是深刻认识我国经济平稳发展的重要性和艰巨性。我国改革开放以来,经济始终保持了稳定较快增长的态势,GDP连续多年保持高速增长,但是贫富差距、区域差距、城乡差距等问题也日渐暴露,各种矛盾凸现,在目前的国际形势下很难独善其身;三是清醒认识集团当前面临的风险和困难。由于房地产市场调整期较长,粮油价格波动幅度较大,重点项目建设回收期较长等因素以及集团自身存在的一些问题,我们目前面临着较大的困难和问题。当前要增强忧患意识,冷静应对,防范风险。

**二、关于今年工作**

基本评价是,1—9月集团发展基本平稳,但风险、困难加大。年终前各单位要各司其职,抓好落实,做好自己的事,管好自己的门。重点工作如下:一是确保实现集团利润。二是财务审计部积极应对年底、年初可能出现的流动性问题,整个集团统筹安排,确保原有资金周转不断,力争增加新流量。三是各单位的重点工作。房产公司做好销售工作,项目有保有压,不再新储备土地。物流中心项目按照葛慧君副省长调研时提出的要求积极推进,借势发展。粮油贸易板块要积极稳妥,把握时机;要发挥国有企业的作用,适时进行收粮。农都公司进行就地改造是当前重要工作。上虞公司适时结合跨海大桥征地赔偿,要前瞻性地策划项目;在延伸产业链项目上,必须坚持主导权和控制权。银通典当公司做好风险控制。购物中心做好续租工作。集团公司投资管理部做好债券发行和上市前期工作;整理有关厅局扶持政策,提出争取对策。人力资源部做好巡视情况反馈意见整改和下属企业的年度考核工作。

**三、关于信心**

温家宝总理说过,信心胜过黄金。目前,我们必须树立信心,克服困难,抓住机遇,迎难而上。机遇主要表现为:

(一)党的十七届三中全会提出扩大农村内需和解决"三农"问题,各个层面将出台一系列扶持政策,与我们的农粮主业息息相关,是我们发展农粮主业的好时机。

(二)国家把发展作为第一要务,将给企业创造一个较为宽松的环境。

(三)集团的总体抗风险能力有所增强,风险防范意识有所增强。

明年的工作主题已初步确定为"提升企业核心竞争力",希望大家群策群力,共同把集团的事业做好。ZJAD

# 李立民总经理在集团四季度经营工作会议上的讲话

三季度,随着美国次贷危机的深入,全球金融风暴越刮越猛烈,各国纷纷向银行等金融机构不断注资,甚至实行国有化,以提振市场信心。国内由于信贷紧缩政策,企业资金链断裂情况时有发生,沿海地区大批中小企业倒闭。尽管形势严峻,集团公司在省委、省政府和各有关部门的关心支持下,通过广大员工的努力,我们一方面积极与各有关部门沟通联系,争取支持;另一方面强化管理,坚持改革,苦练内功,使集团继续保持了平稳发展的势头。

归纳起来,三季度集团工作主要有以下几个方面:

**一、继续开展稳健经营**

(一)农业及农产品物流板块

物流中心项目45亩拆复建和拆迁工作进展基本顺利,并和当地达成了项目土地建设用地指标的借用工作;项目主体方案设计已经通过了5轮的讨论修改和完善。在做好前期准备工作的同时,新农都实业公司还强化内部组织建设,做好项目招商引资等工作。

农都公司前三季度累计实现各项收入同比增长89.88%;其中主营业务收入增长112%。营业收入的大幅增长,主要是农都公司抓住了国家出台销售东北三省大米给予运输费财政补贴的优惠政策,通过市场经营户销售东北大米7385吨,增加收入1753万元。通过努力,农都公司正式确定了华丰村地块为临时搬迁场地,消除了经营户顾虑,稳定了经营户队伍;农都市场针对"三鹿奶粉"事件,开展自查自检,三季度抽查批次1230次,合格率98%。通过省经贸委牵线,农都公司与四川青川县川珍公司合作设立"青川农特产品(药材)进入浙江市场"项目,帮助川珍公司系列23个品种的农产品进入了省市有关销售网点,并取得了较好的销售业绩,有力地对口支持了四川的灾后重建工作。

上虞园区营业收入同比增长45.5%,其中主营业务收入同比增长46.5%,主营业务收入的增加主要是水利公司的工程结算收入增加306万元。园区建成500亩苗木基地;大型畜牧基地已经完成选址及规划,休闲园区建设规划完成第2稿;园区的"三中心、一基地"建设取得较大进展。与此同时,上虞公司提前收回容易引发争议的发包地块,做好跨海大桥建设的配合工作。

(二)粮油贸易板块

粮食集团前三季度粮油经营量达到38.1万吨;实现销售收入同比增长19.9%;实现利润同比增加228万元,其中粮食集团公司本级实现利润242万元,去年同期亏损633万元。

镇海库累计实现销售收入同比增长86%;储备库实现利润总额16.75万元。镇海库前三季度平均储粮58367吨,储粮出入库23112吨,中转粮食饲料10.15万吨,均较上年同期有所增长;经营粮食饲料46295吨,同比增长44%。在夏季储粮安全检查中,各品种储粮"四无"合格率达到100%。

银粮库累计实现收入同比增长37.6%;利用仓储、中转条件,开展粮食贸易。实现销售量15348吨,同比增长87.4%;中转货物吞吐量26万吨,同比增长53%。3季度共入库粮食20298吨,出库粮食13303吨,做到储粮的安全。

饲料公司累计实现营业收入同比增长339%,主要是经营进口鱼粉22567吨。累计收取公司办公楼和广州房产租金34万元。

油脂公司实现销售收入386万元,由于参与的油脂现货贸易和短期股票投资深套,公司潜亏较大,资金链出现了问题。

(三)房地产板块

农投股份公司前三季度实现主

营业务收入同比增长32%。

润和房产公司主营业务收入286.64万元,回收房款4941万元。润和房产公司利用品牌优势,开发的润和南岸西区6月7日开盘至今已销售81套,销售额6116万元,回笼资金4633万元。经过不懈努力,千岛湖工业地块以2051万元被当地政府回购,使润和房产公司较好地回笼了资金。

中尚公司橄榄树花园项目5、6月份新推出的3幢房源截至10月16日已经销售231套,销售率75%,销售金额12261万元。南区新推出的4幢房源受大环境影响,截至10月16日仅售出11套,销售额631万元。

目前集团开发和储备房产项目进度如下:

信雅达国际作为重点项目之一,工程建设基本达到了出形象的要求,辅楼进度至8层,主楼进度至5层。

千岛湖度假村项目在经历多次修改方案后,目前已经启动了酒店景观和弱电设计工作。

亿城嘉园重点做好绿化景观等场外工程及楼盘交付前的验收准备工作。

亿城雅苑已经办齐了四证及房地产开发资质,桩基施工完成了总工程量的80%;

留下项目已经与当地社区签订了拆迁补偿协议,租户基本清退完毕,明确了项目整体规划思路和产品定位,项目已经获得开发资质。

南岸花城已进入基础主体验收的准备工作,南岸花城东区规划方案正在进行修改和完善。

中尚橄榄树花园工程照常施工。

(四)其它板块

银通典当公司前三季度实现营业收入、利润,均较去年同期大幅上升。

购物中心实现销售收入同比增长30%;实现利润同比增长165%;各项指标显示,公司保持了稳步增长态势。

园林公司实现结算收入同比增长46%;利润总额同比增长150%,主要是公司自己施工的项目增多。园林公司近期已顺利通过质量管理体系认证二次监督评审;并通过环境管理体系认证和职业健康安全管理体系认证评定。

置业公司实现营业收入196万元。在做好集团后勤保障和物业服务工作的同时,置业公司集中精力处理农发大厦历史遗留问题,并取得了一定的进展。

**二、继续推进企业改革**

继银通典当公司、良时期货公司完成增资扩股,引进战略投资者,园林公司实行部分股权转让之后,经与嘉善县粮食局友好协商,粮食集团公司终止了银粮库的联营合作关系,按照原始价值赎回嘉善县粮食局在银粮库的投资,使银粮库的资产更加完整和清晰。

**三、继续强化内部管理**

结合省委巡视组反馈意见的整改,三季度集团公司继续强化内部管理:规范了领导班子兼职行为;推行全面预算管理,注意风险防范;制订了惩防体系2008—2012年工作细则,健全了集团惩防体系。

为更好地看清问题,统一思想,理清思路,粮食集团于8—9月下旬,在全体员工中开展以“创业富民、创新强企,我为企业发展献计策”为主题的大讨论活动,发动大家解放思想,广开言路,不拘形式,为企业发展献计献策。目前,活动已经取得了初步效果,将为粮食集团2009年的经营策略和下一步发展思路打下基础。

**四、继续保障资金安全**

集团上半年经营运行中一度出现较大的资金缺口,通过集团上下齐心努力,统筹协调,目前我们已经争取到了光大银行资金9000万元,兄弟单位资金1亿多元,有效地确保了集团项目的进展,化解了可能出现的资金危机。

应该说,前三季度我们在外部经济形势非常严峻的情况下应对得当,确保了集团的平稳发展。但是,由于改革开放以来,中国的经济一直处于高速发展状态,我们还没有经历过世界性的经济危机。因此,我们应该未雨绸缪,有充分的思想准备和措施应对。目前从各方面看,外部形势依然不容乐观,我们面对的极有可能是一个又长又冷的冬季:国际上,次贷危机造成的市场信用丧失,使资本市场上资金借贷冻结,大型投行接连倒闭或寻求政府保护,银行实行重组或被国有化,金融风暴的影响已经由金融市场扩展到实体经济,整个世界经济已经步入衰退期,目前衰退的程度尚不可知。中国作为世界经济的一员,难以独善其身。国内看,一是受欧美国家经济衰退影响,出口迅速下滑,失业人口增加,社会不稳定因素增加;二是楼市开始进入调整期,作为集团主要资金占比和利润来源的房地产板块受此影响,销售出现停滞,给集团的资金安全和利润增长带来了极大的影响;三是国内粮油价格、油品价格随着国际价格的大幅波动,增加了粮油贸易和油品贸易的风险;四是受经济环境影响,典当公司放贷项目的风险不断加大。

尽管如此,随着中央十七届三中全会的召开,《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》的出台,我们还是有很多发展的机会。如《决定》明确指出,建立新型农业社会化服务体系,健全农产品市场体系,发展农产品现代流通方式等,给集团的现代农产品

物流板块发展带来了契机。

为此，我们一方面要充分估计形势，另一方面也要善于把握机会。四季度工作的总体原则是：确定重点工作，量力而行，集中有限的人财物，实行重点项目的突破；要以现金流管理为主线，加强风险控制；要继续发挥国有企业的基石作用，发扬大局意识、责任意识。具体来说，春节前主要做好以下工作：

一是认真学习，深刻领会中央十七届三中全会精神，认真学习《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，增强发展的信心，找准发展机会，理清发展思路。

二是将于11月，以“提升企业核心竞争力”为主题，领导班子到各公司开展集体调研活动；同时认真分析经济形势，在广泛听取决策咨询委员和各方面意见的基础上，确定2009年工作思路。

三是做好集团资金的统盘筹划。尽管目前集团的资金面已经得到了缓解，但是我们不能有丝毫松懈，大家要服从整个集团的大局，统筹调配，提前安排，防止出现还贷资金的逾期，争取保持和适当增加银行的信贷规模。

四是投资管理部牵头做好集团债券的发行工作。如果能够成功发行，将给集团带来长期发展所需要的低成本资金，这是从根本上解决集团资金困境的有效手段，将使集团的事业更上新的台阶。因此，需要各公司、各部门鼎力配合，做好工作。

五是做好预算调整工作。财务审计部牵头，农投股份公司重点配合做好调整工作。

六是根据年初签订的经营考核责任书，各公司要克服困难，努力完成各项经营考核指标。增长势头比较好的企业要为集团排忧解难，多作贡献。

七是物流中心项目按照计划争取土地指标，抓紧拆迁工作。妥善做好农都市场的搬迁过渡工作。上虞公司按计划推进畜牧建设和休闲农场项目。

八是粮食集团要充分利用套期保值等手段控制风险，做好粮食收购经营工作。同时协助省国资委向省政府提出产加销一体化粮食龙头企业组建方案。

九是农投股份公司、润和房产公司按照计划组建房地产二级产业集团公司，实行集团内部资源的有效共享。

房地产企业以促进房产销售为重点，做好资金的回笼工作，要求不再储备新地块，确定重点项目开发销售，对其它项目要把握开发节奏，目前，要放缓开发速度，以确保集团资金链的安全。

目前房产的形势非常严峻，尽管各地政府纷纷出台救市政策，但是房产调整的趋势已经形成。从一般的规律来看，调整期为3—5年，因此我们要积极应对。目前房地产企业的应对措施主要有两类：一类是以万科为代表，实行大幅降价；另一类是以绿城为代表，突出品牌，提升品质，成为房产市场中的另一道风景线。我们要充分权衡利弊，集中广大员工智慧，采取适当的方式，实行销售的突破，争取在低靡的市场中获得胜机。

十是银通典当公司在做好风险控制的前提下，抓住机遇，拓展典当业务。购物中心在抓好日常经营活动的同时，做好商场续租的前期准备工作。园林公司继续做好业务拓展和员工培训工作。置业公司要继续做好集团的后勤服务保障和物业管理工作。

十一是办公室、投资管理部牵头，制定农产品物流、粮油贸易、房地产三个专项规划。目前启动会议已经召开，具体落实工作要抓紧。

十二是办公室做好网站启动和VI系统应用工作。

十三是人力资源部负责做好对口扶贫工作，下属企业经营班子经营业绩和“四好”领导班子创建活动考核工作，确定高级职员后备人员，成立集团公司团委和健全工会组织。

十四是财务审计部做好2009年预算编制工作，会计先进工作者的评选工作；并根据省国资委要求，落实财务事项的整改措施；继续做好不良资产处置工作。

十五是投资管理部做好农博会的组织参展工作。

十六是继续落实整改措施。

十七是继续推进粮贸公司为重点的下属企业的改制工作。

十八是继续做好各项安全生产工作。我们必须充分发挥国有企业的社会主义基石作用，以“三鹿奶粉”事件为警示，以高度的责任心和使命感，保障人民群众的生命财产安全。继续确保商场、市场、矿山、施工现场的安全生产，做好食品安全和消防安全工作。

尽管目前外部环境非常严峻，我们自身也面临着不少的困难和问题，但是只要我们树立信心，齐心协力，经过大家的努力，相信我们一定能够较好地完成全年制定的各项工作目标，为农发集团的长远发展奠定良好的基础。 ZJAD

# 在挑战中创造机遇 在发展中创造优势

## ——集团三季度经营形势分析

◎集团公司投资管理部

2008 年三季度以来,国际金融市场动荡加剧,全球经济增长明显放缓,国内外经济环境中不确定不稳定因素明显增多。国家宏观经济政策变动较大。在复杂的国内外宏观经济形势和政策背景下,集团公司始终坚持科学发展,坚定信心,努力克服困难,在挑战中创造机遇,在发展中创造优势,经营运行基本平稳。

**一、三季度经营运行基本情况**

今年前三季度,集团公司经营继续保持增长态势,但增幅有所回落,资产及负债总额均略有减少。在省属国企总体利润水平同比较大幅度下降的情况下,集团公司仍保持了一定幅度的利润增长,增幅处于中等水平。三季度经营运行特点:一是企业发展增速放缓;二是企业风险意识增强;三是企业资金面吃紧,经营难度日益加大。

**二、国内外经济形势及政策环境给集团公司带来的主要影响**

(一)对集团公司整体影响

1、全球金融危机威胁实体经济,集团公司经营风险加大。

三季度以来,国际经济形势进一步恶化,全球信贷紧缩和信心危机蔓延,影响我国经济发展所需的外部和平环境。从最近陆续公布的上市公司三季报看,不少企业业绩呈逐季下降趋势。对集团公司来说,虽然没有直接的影响,但在投资信心、经营成本和市场需求等方面的负面影响较大,并将直接影响到集团公司投资发展和前景预期。由于集团重点进行资金扶持的房地产和粮油贸易两大板块创利能力趋弱,市场疲软,经营风险集聚,财务成本增加,集团公司高负债率较以往房地产板块快速增长和利润丰厚的经营时期,有了实质性变化,当前的高负债率极易因资金链危机,威胁到企业生存。

2、宏观信心指数继续下行,集团公司发展增速放缓。

前三季度,我国 GDP 同比增长 9.9%,增幅同比回落 2.3 个百分点;GDP 增幅连续 5 个季度下降,经济增长放缓,通胀压力有所减轻。各项宏观信心指数继续下行,消费者信心指数、企业景气指数和企业家信心指数回落明显,其中大型企业较中小型企业景气指数回落一倍以上,房地产业的企业家信心指数跌幅最深。宏观经济景气指数创 13 个月新低。前三季度,浙江省 GDP 同比增长 10.6%,增幅同比回落 4.1 个百分点。受整体大环境影响,内、外需下滑,房地产、商贸等市场需求萎缩,集团公司各大板块经营压力继续加大,直接影响公司利润实现,业绩增长趋缓。经济不景气预示短期内回升比较困难,多方面影响因素将对集团公司各企业经营带来一定滞后效应,如润和购物中心当季销售没有大的影响,但四季度或明年可能面临消费需求的变化。因此,需要有及时的预期和判断,对企业的发展战略和投资经营计划进行重新审视和适当调整。

3、国家宏观调控有所放松,集团公司融资环境或将改观。

三季度以来,国家宏观调控目标重在保经济稳定增长,较上半年采取了积极的财税政策。9 月 15 日下调人民币贷款基准利率及部分中小金融机构的人民币存款准备金率;10 月 8 日,税率、利率、存款准备金率三率齐动,货币政策开始松动。集团公司经营环境特别是融资环境在预期上有所改善,加上集团公司的国资背景,在融资能力和融资成本上具有一定优势,如农投股份公司至三季度末贷款规模达 8.3 亿元,平均利率增长幅度低于银行贷款利率的增幅。但集团公司金融板块特别是典当行业的市场竞争和风险防范受到挑战。

4、党的十七届三中全会在新的起点上推进农村改革发展对集团公司是重大利好。

党的十七届三中全会审议通过的《中共中央关于推进农村改革发展

若干重大问题的决定》,明确了在新的起点上推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则,提出要完善农业支持保护制度,从农业投入、农业补贴、农产品价格等多个方面完善相关政策,明确了发展现代农业的总体思路。集团公司作为唯一一家省属农口类国有大型企业将倍受关注,将在政府农业扶持、省属国企整合和企业融资中受益,并将有利于推进农都市场搬迁、新农都现代农产品物流项目实施和上虞生态养殖项目落实。

5、转变经济发展方式,推进经济转型升级,积极探索具有浙江特色的科学发展之路,对集团公司下一步发展意义深远。

9月26日,在省委十二届四次全会第一次全体会议明确提出要积极创造条件,转变经济发展方式,推进经济转型升级,探索具有浙江特色的发展之路,引导以扩大内需为导向的经济发展方式。在当前严峻的经济形势和市场环境下,有利于促进集团公司进一步优化产业结构,通过现代农产品物流的布局和传统业态的转型、升级,提升企业核心竞争力。

(二)对集团公司现代农产品物流板块影响

1、十七届三中全会推进农村改革,集团公司发展现代农产品物流将在政策面上受益,政府支持力度将会加大。如农都公司三季度营业收入大幅增长,主要原因是国家发改委为解决我国东北三省卖粮难的实际问题,出台了对东北三省大米销售给予运输费财政补助的优惠政策。

2、农业板块将更具投资吸引力。启动农村市场,有利于刺激内需,逐步实现持久稳定的内需,有助于形成稳定的农产品种养殖基地和加工基地,繁荣农产品市场,为现代农产品物流板块营造较好的发展基础。随着农村改革的推进,农村土地将趋向集中,大型农业生产单位将会逐步形成,农业对投资者将会更具吸引力,集团公司现代农产品物流板块将更具投资价值,为公司上市增添魅力。

3、集团公司农业板块资产价值将大大提升。发展现代农业,实现农业产业化,势必将改变人为压抑地租和农产品价格的现状,让价格准确地反映资源的稀缺程度,以激励农业的市场化投资和农民的积极性,使农业像工业一样成为经济增长的重要推动力量。因此,上虞公司等农业土地资产价值将会大幅上升,有利于进一步盘活存量资产。

4、省委省政府着力发展现代服务业,有利于集团公司现代农产品物流行业争取相关扶持政策,以完善现代服务业发展模式为契机,探索新的商业模式。但由于建设规划、拆迁问题及政府利益取向,使得农都市场搬迁、新农都现代农产品物流项目建设和上虞生态养殖等具体项目推进存在困难。

(三)对集团公司粮油板块影响

1、三季度以来,粮油等商品价格一改去年至今年上半年持续上涨的态势,最大跌幅达50%以上,波幅巨大为历年罕见,这给集团粮油板块带来了很大的经营风险和经营压力。面对粮油价格下降压力,粮食集团及时出击,大幅压缩各种短期投资规模,在价格相对高位抛售库存,较好地防范了风险。前三季度,粮食集团实现销售收入涨幅较省属同行业指标领先。但三季度末以来粮油贸易业务基本停滞,长期观望不利于资金正常流转和主营业务创收,企业生存发展面临挑战。油脂公司在大宗商品价格暴跌行情中,油脂贸易和相关投资也出现较大亏损。

2、粮食安全放在首位,粮油板块地位显著。粮食安全是事关中国前途的大事,党的十七届三中全会中把确保国家粮食安全放在发展现代农业7项部署的首位。意味着国家为保证粮食安全,将防止外资控制中国粮食生产和流通,警惕外来资本过度介入中国的粮食生产和流通过程,防止中国粮食的定价权被外资所控制。集团公司作为省属国有农口类企业,维护全省粮食安全的责任将更为重大,地位将更加突出。省委省政府对粮食支持力度不断加大,赵洪祝书记专门批示要做大做强国有粮企,有利于集团粮油板块积极争取政策性支持。

3、随着宁波市大宗货物港铁联运物流枢纽港规划推进,镇海库等企业资产将更具增值潜力,但由于整体投资环境的恶化,可能影响规划实施的进度。镇海库和银粮库在坚持仓储主业的基础上,虽然进一步扩大了粮食经营规模,但由于受粮油市场价格波动影响,效益增加不明显。

(四)对集团公司房地产板块影响

1、三季度以来,房地产行业进入调整期,景气度继续下行,房地产企业经营困难加剧。一方面,房地产企业开发节奏放缓,土地出让成交清淡;另一方面,购房者出于对后市楼价预期走低和收入预期下降,观望气氛浓重,对集团公司房产公司营销策略提出了很大的难题。三季度,房产公司普遍出现销售停滞,只有中尚房产公司"橄榄树花园"售出11套,资金回笼困难;农投股份公司、润和房产公司均出现亏损,中尚房产公司实现利润总额142万元。总体来看,房地产板块经营较省属同行业赢利指标差距很大。

2、房地产企业风险意识普遍增强。三季度尽管进入降息周期,银根有所放松,企业信贷环境略有改善,但由于银行对房地产坏帐的防范,房地产企业依然是信贷严控区,集团房地产板块金融环境非常困难。同时,由于财务成本不断增加,后续项目开发资金短缺,各房产公司加强了风险意识,严

格控制房产开发节奏。农投股份公司暂停了千岛湖生态居等项目的启动工作,中尚房产公司及时中止了一项土地竞拍。

3、地方政府"救楼市"态度明确,房产政策"松梆"趋势明显。10月17日,国务院常务会议要求加大保障性住房建设规模,降低住房交易税费,支持居民购房。各地政府也相继出台利好"救市"政策,尤其杭州救市政策力度创下近期地方政府救市之最。从较早救市的城市房地产市场反映看,均出现以小户型、二手房和自住型为支撑的成交量低位反弹,但种种救市政策对楼市成交及价格的刺激效果非常有限,房地产走势仍很低迷。政策暖意或将缩短房地产行业调整期,减缓集团房地产板块坚守的时间压力。

4、内外部政策环境令房地产板块受益。推动农村改革,建设新农村,有利于进一步推动城市化进程。以促进消费为导向的经济增长方式转变,也有利于拉动房产需求,活跃房产消费,促进房地产行业的持续发展。因此,推动农村改革和国家转变经济增长方式,对房地产行业的影响是正面的,长期看仍将推动房地产行业的健康持续发展,但行业的利润空间将逐步收窄。此外,集团公司批准组建二级房产集团,也有利于房地产板块加快资源整合,提升"润和"品牌优势,提高整体抗风险能力。

**三、下一阶段宏观经济及政策预期**

(一)全球危机仍将延续,政企加强风险防御

从全球经济看,尽管各国政府全力救市,但仍须防范全球金融危机转变为全球经济危机。另一方面,全球危机将影响未来世界的变革,如何化"危"为"机",也给中国重新确立在全球的地位带来了机遇。从政府层面上看,政府对于经济外部环境的敏感度会大为提高,以应对经济波动,减少来自外界的金融与贸易冲击,因此,市场效率会退居次席。从企业层面上看,风险管理会更加审慎,以提高危机的承受能力。

(二)宏观政策力保经济增长,拉动内需防止经济下行

据国家发改委宏观研究所预计,2009年我国经济增长将继续向下调整,通胀压力会有所缓解。为防止经济过度下滑,预计2009年宏观调控政策取向为中性偏松政策,即在稳健的财政货币政策下进行结构性松动,并加快推进财税、金融、收入分配及资源要素价格等领域的改革,加快经济结构调整和增长方式转变,着力扩大内需。计划于11月召开的中央经济工作会议也将做出应对美国金融危机、经济下滑、需求不足等问题的重大部署,出台重要政策。

(三)农村改革政策效应将显现,粮食流通体制改革有待关注

推进农村改革将作为全党全国工作重中之重,坚持农业基础地位,不断解放和发展农村社会生产力。涉及税收优惠、财政补贴、监管优惠、货币政策、保险政策等方面"普惠制"农村金融优惠政策或将出台,支农惠农的政策效应将会逐步显现。同时,为保障粮食安全,理顺粮食流通体制,国家将实施粮食流通体制改革创新,需要我们密切关注。

(四)房地产调整仍将延续,政策救市力图松绑意向明确

预计四季度国家将出台房地产重大政策,国家税务总局正在考虑新的土地增值税政策,由"控制"转向"复苏楼市",以减轻开发商负担,刺激房地产投资。住房建设部正在研究"放松"房产调控政策的方案,房贷新政有望在近期出台。虽然短期内无法扭转弱势,但预计一系列利好政策将有利于控制房地产市场向下调整幅度,缩短调整时间,帮助房地产市场逐步走出颓势和恢复信心。专家预计2009年房地产投资增长将会明显放缓,由过去十年高度繁荣期转入中期调整期,调整可能持续两至三年时间,因此,房地产企业要做好过长冬的准备。

**四、几点建议**

(一)对集团公司的建议

建议明年主题:围绕"农"字求发展。在新形势下,紧紧抓住国家着力推动农村改革和农业发展的契机,重新审视集团发展战略,优化产业结构,有效配置资源,做大做强集团公司农业主业。引入创投资本,借力发力,在弱势中,研究集团公司农业板块整体资源的整合,尽快走上资本市场发展之路。努力控制财务风险,盘活存量。以服务国内消费需求为导向,着力研究新的商业模式,发掘和培育新的经济增长点,实现经济转型,提升企业核心竞争力。

(二)对集团公司现代农产品物流板块的建议

积极推进新农都现代农产品物流项目和上虞生态养殖项目,落实农都市场的拆迁补偿和上虞园区跨海大桥征地补偿资金,积极争取政策性资金支持。探索建立企业和经营户之间的长效联动机制,不断提升市场服务价值。大力发展物流配送服务,开展第三方农产品物流,发展电子商务和网络配送,运用现代信息技术改造提升传统农产品物流和农产品市场,实现实体经济与虚拟经济的结合。探索现代农业示范园区、农产品市场、农产品物流融合互动的现代农产品产业体系。

(三)对集团公司粮油板块的建议

仔细分析粮油贸易市场动态及发展态势,努力控制经营风险,实现稳健经营。重新审视公司主业,把握主营业务方向,积极争取政策性业务。实施

品牌战略，创建自主粮油品牌，开拓粮油自主品牌产品市场，通过协作、外包等方式，增加粮油加工、包装等附加值。布局粮油终端销售网络，实现常态经营，回哺主业。通过合作、兼并、收购等方式壮大自身实力，提高市场竞争能力。利用铁路专用线等设施优势，做大粮食销售量。及早做好镇海库配合宁波市大宗货物港铁联运物流枢纽港规划应对方案。

（四）对集团公司房地产板块的建议

积极研究房地产项目运作周期与财务筹划，做最坏打算，确保资金链安全，平稳有序推进现有项目，暂缓新项目。寻找可以合作的房地产营销专业机构，协同策划，千方百计盘活存量，努力实现销售，处理好眼前与长远，局部与全局利益和矛盾。把握润和房产集团组建契机，实现房产项目资源整合、资金整合、人力资源整合，提升润和品牌价值，塑造核心竞争力。加强人才培养和引进，增强企业发展后劲。

**五、结论**

假如我们是羚羊，停下脚步就会被狮子吃掉；假如我们是狮子，停下脚步就会饿死。市场是严酷的，发展是永恒的主题。我们的优势在于“农”，我们发展的根基也在于“农”，在弱势中，我们需要再重新审视集团的发展构想，以饱满的信心去努力实践。播下金色的种子，收获明日的辉煌！ ZJAD

# 关于《浙江省地方储备粮管理

《浙江省地方储备粮管理办法》已于9月1日起正式施行，这是继《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》之后，第二个有关粮食的省政府规章。这个《办法》的出台，对我省粮食工作尤其是地方储备粮管理工作具有重要的历史意义和现实意义。

**一、立法背景**

随着我省农村经济的发展、城镇化推进和农业结构调整，粮食生产能力不断下降，浙江已成为缺粮大省，年粮食产需缺口近200亿斤，自给率不足50%，粮食安全形势比较突出。地方储备粮作为我省各级人民政府对粮食市场进行宏观调控的重要物资和手段，对调节粮食供求总量和地区结构平衡，稳定粮食市场，以及应对重大自然灾害或者其它突发公共事件等情况，具有极其重要的作用。流通体制市场化改革以后，粮食储备成为政府最重要的调控手段。

我省地方储备粮体系建设起步较早，并在规范化管理方面积累了一定的经验，在全国处于领先地位。按照储备粮数量真实、质量良好和储存安全的原则，2001年省政府制定规范性文件《浙江省地方储备粮油管理若干规定（试行）》（浙政发[2001]43号），对加强我省地方储备粮的管理起到了重要作用，成了地方储备粮管理的制度依据。《中华人民共和国行政许可法》实施后，省政府加强了对规范性文件的清理，由于该《规定》与行政许可法产生冲突，2004年省政府予以废止。至此，我省地方储备粮管理工作处于无法可依、无章可循的状态，基层储备粮管理企业在工作中碰到诸多问题，难以解决，强烈要求省政府出台相关规定。因此，制定《浙江省地方储备粮管理办法》，既是维护我省地方储备粮管理有关政策、制度的稳定性和连续性的迫切需要，也是履行法定职责的要求。加强我省地方储备粮管理的立法工作，把地方储备管理工作纳入法律化轨道，是管住、管好地方储备粮，发挥地方储备粮效益，确保我省粮食安全的客观要求。《中央储备粮管理条例》颁布后，为我省重新制定地方储备粮管理办法提供了依据。

**（二）立法过程**

2005年《浙江省地方储备粮管理办法》被列入省政府规章立法计划二类项目。省粮食局组织专门班子，赴全省各地调研，通过听取汇报、召开座谈会、书面问卷等方式，征求各县、市政府和粮食、财政等职能部门及基层储备粮管理企业的意见，并经多次讨论和修改后，形成《浙江省地方储备粮管理办法（送审稿）》。随着立法条件的成熟，2006年《浙江省地方储备粮管理办法》列入省政府规章立法计划一类项目。在省粮食局报送《办法》（送审稿）后，省法制办非常重视，大力支持《办法》的立法工作，及时以书面形式征求各市人民政府和有关部门的意见，省法制办、省粮食局一起赴杭州、嘉兴、台州、温州等地开展立法调研，对《办法》（送审稿）进行进一步调研和论证，在广泛听取地方粮食、法制、财政、审计、质检、农发行等部门的意见和建议的基础上，对《办法》（送审稿）作了全面修改。2006年8月，省法制办主持召开了立法协调会，省发改委、财政厅又提出了新的修改意见，后经省法制办多次协调，最终达成一致意见，形成了《浙江省地方储备粮管理办法》（草案），上报省政府审议。由于特

# 理办法》立法情况的说明

◎陈群华 项慈若

殊原因,《浙江省地方储备粮管理办法》(草案)一度被搁置。2007年底重新启动《浙江省地方储备粮管理办法》(草案)报审程序,草案重新提交省政府审议。2008年5月30日省政府第8次常务会议审议《浙江省地方储备粮管理办法》(草案),省领导提出了增加各级人民政府及其主要领导法律责任的意见。会后,省粮食局会同省法制办按有关意见相应增加了有关条文,并重新上报,2008年6月26日省政府第10次常务会议通过草案,7月28日吕祖善省长签发第249号令,《浙江省地方储备粮管理办法》正式颁布,自9月1日起施行。

**(三)主要内容**

《浙江省地方储备粮管理办法》分总则、地方储备粮计划和轮换、地方储备粮的储存、地方储备粮的动用、监督检查、法律责任、附则七章,共47条。

1、总则。总则部分(1—9条)规定了立法目的和依据、适用范围、地方储备粮定义、省、市、县政府分级负责的储备粮管理体制、部门分工、承储企业的确定、管理原则、地方储备粮的保护原则及举报权利等内容。与以前的地方储备粮管理制度相比,有两点比较明显的变化,一是在第四条明确了各级人民政府的管理地方储备粮的职责;二是在第六条规定承储企业由县级以上人民政府根据本办法第二十条规定的条件确定。

2、地方储备粮计划和轮换。这一章(10–18条)规定了地方储备粮的总体方案、市县补充制度、年度轮换制度、均衡轮换制度、补库制度、出库规范、轮换备案制度和资金封闭运行制度。有三个方面需要注意:一是明确了市县可以根据本地实际增加地方储备粮的数量;二是规定了补库的最长期限为5个月;三是轮换完成后需要有资质的检验机构进行质量鉴定,并出具正式质量检验报告。

3、地方储备粮的储存。该章(19—28条)规定了地方储备粮的集中储存原则、承储企业的资格条件、储存行为规范、善后处理、损失核销和代储制度。该章的规定需要注意两个方面,一是承储企业的资格认定条件及程序,需要我们在实际工作中进一步研究;二是代储制度,根据第二十八条的规定,代储的条件是承储企业仓容不足时,代储关系中委托方为承储企业,不是粮食行政管理部门,代储企业也必须遵守储存行为规范,代储合同签订后需报粮食和财政行政管理部门备案。对代储制度的具体实施以及基于特殊原因进行的代储关系,还需要我们制定配套的制度予以规范。

4、地方储备粮的动用。该章(29—33条)规定了动用的建议、条件以及执行,并与应急预案进行了衔接。地方储备粮的动用是指因出现粮食供不应求或市场粮食价非正常上涨、发生重大自然灾害或突发公共事件以及其他紧急情况,经同级人民政府批准动用地方储备粮的行为,储备粮的动用与正常轮换有根本不同。

5、监督检查。该章(34—39条)规定了粮食、财政行政机关的监督检查职权和检查规范、审计规定、承(代)储企业义务及农业发展银行按照规定进行信贷监管,基本参照《中央储备粮管理条例》的规定。

6、法律责任。(40—45条)法律责任基本上是按照上述几章行政机关、承(代)储企业的职责和义务设置的,针对性较强,显著的变化有两个方面,一是与第4条相对应,规定了县级以上人民政府主管领导和直接责任人的法律责任;二是第四十四条、第四十五条作了粮食部门对承(代)储企业罚款的规定,罚款幅度为二千元至五万元。

**(四)关于几个问题的说明**

1、关于"承储企业不得从事与地方储备粮无关的其他经营业务"问题

《办法》第六条规定"承储企业不得从事与地方储备粮无关的其他经营业务",这个问题部门之间一直有不同看法,有的部门担心承储企业搞多种经营,可能影响地方储备粮的安全,出发点也是好的。问题是现在的客观情况与两年前明显不同了,国家粮食局要求发挥国有粮食企业的主渠道作用,省委书记赵洪祝同志最近批示要求粮食企业做大做强,这些都是新情况。国有粮食企业改革以后,我省各县(市、区)基本上只保留粮食收储公司,为国有独资性质,主要承担地方储备粮管理、收购农民余粮、落实政府对粮农的补贴政策等。各地的实际情况也不太一样,如有的地方政府要求收储企业承担一些粮食调销、调节市场供求的任务,有的地方财政补贴很低,要求企业通过经营活动取得利润,补充基本开支,个别地

方还要求收储企业上交利润。还有一些仓储、码头、铁路专用线等物流设施必须为社会服务。我们认为,首先,无论收储企业从事经营活动与否，都要保证不影响地方储备粮的安全，不得串换、不得挂空、不得与贸易粮混在一起等。其次,这条规定主要是针对省本级，因为省储备粮管理公司基本上已经实行这种体制。再次,各地可以从实际情况出发，在坚持上述原则的前提下,制订实施细则时适当变通,经政府或有关部门认可，应该可以适当变通的。

2、关于粮食行政主管部门的职责

地方粮食行政主管部门是当地政府的职能部门，是代表政府承担地方储备粮管理工作的具体职能部门,《办法》第四条、第五条规定应该比较明确,有的同志可能担心规定了“市县人民政府负责本级地方储备粮工作”是否影响粮食行政主管部门的职能,这是不对的。特别强调省、市、县政府的职责，是为了突出地方政府行政首长对地方储备粮安全的责任，是粮食安全省、市、县长负责制的具体体现,粮食部门是代表政府行使具体管理职能的,列入政府领导的议事日程,对工作应该是有利的。还有一种情况,目前中央储备的体制，使国家粮食局与中央储备粮管理总公司成了两条线，我省个别地方储备公司也由国资委行使出资人职能,资产、人员管理方面与粮食行政管理部门的关系不太紧密，不是直接隶属管理关系。这要特别强调,地方储备管理业务,包括行政管理、计划管理、考核指导、监督检查,必须是粮食行政主管部门的职责。再有一种情况,有的地方机构改革以后,粮食机构被合并了,专职人员数量有限,或者对粮食业务不熟悉，影响了对收储企业经营管理活动的监督指导，这就需要从解决机构和人员配置角度想办法。

3、关于承储企业与代储企业如何认定问题

一些同志对《办法》中“承储企业”与“代储企业”的提法有些不理解,需要说明一下，承储企业可以理解为地方储备粮的管理机构,有以下特点:是由同级政府确定的专门从事地方储备粮具体管理工作的；与政府或粮食行政管理部门具有行政隶属关系；原则上具有国有独资性质。如省储备粮管理公司及其所属库，各市县收储公司及中心粮库，在存储本级地方储备粮时,都应该理解为承储企业,因为这些公司是政府指定专门从事地方储备粮而建的,公司拥有粮库的产权。代储企业是承储企业自身库点不足或其他特殊原因，委托保管地方储备粮并具备相应法定条件的企业，一般具有法人资格,其特点为:是由承储企业委托,代储企业承担具体保管业务，承储企业需按约定支付一定的费用。两者之间是一种业务的代理关系，通过民事合同约定权利义务,并受合同约束。如省级储备粮委托市、县代储,市、县收储企业就是代储企业，由省储备粮公司与其签订代储合同。

4、关于成品粮储备问题

有的地方反映,成品粮油储备是否按照《办法》作为地方储备粮管理。这个问题需要说明一下,《办法》没有对成品粮油储备作明确规定，省政府浙政发[2008]41号文件规定“成品粮油储备规模纳入地方储备粮油储备总规模统一管理，成品粮油可存放在国有粮食购销企业,也可委托规模较大、信誉较好、经营正常的粮食应急加工供应定点企业和经营大户代储代轮换”。这就明确成品粮油储备管理一是规模纳入地方储备粮总规模统一管理;二是其管理与轮换具有独立性,相对灵活一些。我们认为,成品粮油储备周期短、易变质、成本高,要求很高,难度很大,代价也大,必须有专门的管理办法，千万不能与地方储备粮管理混为一谈，否则将给我们自己的工作造成被动。相对而言,地方储备粮可以管得死一些,严一些,成品粮油就必须灵活一点,机动一点。

5、关于地方储备粮高抛低吸与先进后出问题

“高抛低吸”与“先进后出”本来是储备粮油具体操作问题。这几年有的领导也在关注,“高抛低吸” 是指在市场粮价上涨或处在高位时，抛出一定储备粮油,增加供应,稳定价格,当市场粮价下滑或价格过低时，吸纳部分粮油,增加储备,防止粮价过渡下滑,谷贱伤农。这应该说是粮食储备制度的基本功能和目的，但由于多方面原因，地方储备粮目前还很难达到这样的条件。

“先进后出”是指储备粮轮换时,先组织新粮入库,再相应轮出老库存。近年来曾有领导多次提出这样的要求,给实际操作带来了很大的困难。一是贷款如何落实，按照农发行现行规定是不允许的；二是企业仓容不能满足,如果是“先进后出”,大致需要增加三分之一的储备仓容,否则难以周转,所以这是不符合粮食储备工作规律的。我们现在能够做到的也只有通过订单或合同采购落实一部分补库粮源计划,具体操作还是要“先出后进”,所以《办法》规定轮换补库期限为出库后五个月。总之,地方储备粮油的管理经营必须按照客观规律办事。各地在制定具体实施细则时,都要引起注意。

6、关于配套制度问题

根据《办法》规定,各市、县人民政府可以按本办法规定，对本级储备粮管理制定具体实施办法。另外,还需要对储备粮库存监管、储备粮轮换、储备粮质量管理、成品粮油储备管理等方面制定相应具体规定,与《办法》配套实施。 ZJAD

（陈群华,省粮食局政策法规处处长）

# 关于《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》立法情况的说明

◎陈群华 项慈若

《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》经省人民政府第8次常务会议审议通过，于2008年8月1日起正式施行。这是我省第一个有关粮食工作的省政府规章。这个《办法》总结了我省率先试行粮食流通体制改革实践的经验，对促进粮食流通、规范市场行为、保障粮食安全具有十分重要的意义。

**一、立法背景**

2004年5月26日，国务院第407号令公布了《粮食流通管理条例》。为了认真贯彻实施《条例》，省政府在2004年8月25日印发了《浙江省粮食流通管理条例实施细则》（浙政发[2004]23号）。《细则》执行一年多来，在促进粮食生产、保障粮食安全、规范粮食流通秩序等方面都发挥了积极作用。但在执行过程中也反映出一些问题：一是《细则》以省政府规范性文件下发，法律层次较低，其稳定性较差。二是2004年以来，国家有关部门根据《条例》相继出台了《粮食流通监督检查暂行办法》、《粮食质量监管实施办法》等一系列配套文件，需要根据我省的实际情况进行细化。三是我省一些粮食工作的实践经验如粮食物流建设、产销合作等需要法律的形式予以明确并继续推进。四是粮食收购准入制度、统计制度、粮食经营最高（低）库存量制度等都需要结合我省实际予以规范化、制度化。因此，需要出台一部具有一定法律层次的实施办法，以便于贯彻《粮食流通管理条例》。

**二、立法过程**

2005年与2006年，《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》连续两年被列为省政府规章立法二类计划项目，两年中省粮食局组织专门力量负责起草工作，在作了大量调研工作的基础上，借鉴外省贯彻《条例》的经验，形成了《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》（送审稿）。在省法制办的支持下，2007年省政府同意把《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》列入一类规章立法计划项目。之后，省粮食局、省法制办赴金华、衢州等地开展立法调研，在广泛听取地方粮食、法制、财政、审计、质检、农发行等部门的意见和建议的基础上，对《办法》（送审稿）进行了全面修改，并经多次协调，最终形成草案，提交省政府审议。2008年5月30日省政府第8次常务会议审议通过了《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》，2008年7月3日吕祖善省长签署第245号省政府令颁布，2008年8月1日起正式施行。

**三、主要内容**

《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》分总则、粮食经营、粮食市场调控、监督检查、法律责任、附则六章，共36条。《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》主要是为实施《粮食流通管理条例》制定的，凡《粮食流通管理条例》已明确规定的，都不再予以规定。因此，贯彻这个《办法》，必须全面了解《粮食流通管理条例》的内容。

（一）总则。总则部分共五条，规定了立法目的和依据、适用范围、粮食流通管理原则、政府分级负责制和部门分工，首次确定了粮食流通管理四原则，即市场调节与政府调控相结合原则、鼓励竞争与规范引导相结合原则、促进公平贸易原则和保障粮食安全原则。

（二）粮食经营。该章（6—14）条规定了粮食经营者的定义、粮食收购准入条件和行政许可规范、粮食经营行为规范、出库质量检验制度、经营

台账制度和粮食行业协会行为规范。关于收购资格许可方面:一是粮食收购准入公平原则，不按粮食收购者经营规模的大小设置行政许可，不管个体工商户还是法人或其他组织,从事粮食收购许可,必须获得行政许可。二是粮食收购许可资格条件得到细化,但在具体执行时,还要结合实际予以进一步量化。三是规定了粮食收购许可证的有效期为3年,这便于粮食部门对许可企业进行事后监督检查。许可证的有效期起算时间,在实际工作中应当区别对待,对《浙江省实施〈粮食流通管理条例〉办法》生效前颁发的许可证，按照法不溯及既往原则,应当按《办法》生效之日起算,对《办法》生效后颁发的许可证,从颁发之日起算。关于粮食销售,《办法》第12条保留了“陈化粮”的概念;第14条对粮食行业协会作了规定。

（三）粮食市场调控。该章（15—24条）规定了粮食风险基金制度、监测预警机制、应急预案制度、价格干预制度、经营库存量制度和鼓励粮食生产、产销合作、物流建设等到制度。该章对粮食市场调控的规定较为全面,对粮食经营库存制度给予了细化，规定了最低、最高库存制度的实施由省政府根据市场情况决定，不是常年状态,体现了灵活性与实用性。关于粮食安全调控资金,2003年经省政府专题会议决定,省财政厅单家发文设立,分5年到位,主要由财政系统掌握,目的是用于粮食应急采购、调销、供应需要,与粮食风险基金不同。该章还把产销合作与物流建设也纳入市场调控范畴,这是我省实践中形成的宝贵经验,是建设粮食流通强省、确保粮食安全的重要手段。

（四）监督检查和法律责任。该两章基本是参照国家局和中央有关部委制定的《粮食流通监督检查暂行办法》、《粮食监督检查行政处罚程序（试行）》等规范性文件的规定进行细化,增加了可操作性,以利于推进依法管粮工作。

**四、几点说明**

（一）关于粮食收购准入问题

《办法》对粮食收购的行政许可条件进一步放宽了,与国家有关行政许可法规精神一致起来了,有些同志可能会担心,这样收购市场进一步放开,当地国有粮食收储企业的日子更难过了,收不到粮食怎么办。我们认为,国有粮食收储企业的优势仍然存在,可以通过完善订单、改善服务、利用政府价外补贴政策、以及我们拥有的仓储设施等方面的优势增强竞争力,而不是依靠行政保护取得优势。

（二）关于促进流通与规范市场问题

从我省实际来看，搞活粮食流通,培育粮食市场,具有特别重要的意义，是保障粮食安全的重要基础。粮食流通活跃,市场繁荣,货源充裕,粮食供应就有保障，政府的压力就小,促进粮食流通,包含很多要素,良好的市场环境，不断完善的服务体系,快捷高效的粮食物流通道,以及与粮食产区之间的稳定关系等等,所以省政府领导在审议这个《办法》时,对培育粮食市场、发挥浙江作为“市场大省”的优势非常重视,我们确实需要进一步解放思想,以更加开放的姿态,创造一种更为开放的市场和更为宽松的环境,扶持引导各类市场经营主体健康发展，包括国有粮食企业,促进粮食大市场、大流通格局的形成,使“缺粮大省”成为“粮食流通强省”。但由于我国区域发展的差异性,就全国而言,实现这一目标还需要有一个过程，这对我省市场体系建设也是有影响的。

粮食行政主管部门对粮食市场、粮食经营行为如何监管,仍有许多具体矛盾。就目前条件来看,首先，指导思想上要坚持寓监督于服务之中,以引导为主,经营者自律为主,检查监督、行政处罚为辅。要善待粮商,爱护粮商。其次,要努力争取完善机制,强化手段,增加必要的机构和执法队伍，配备必要的技术装备，如完善质量检验检测机构和设施、提高监管水平等。

（三）关于《粮食流通条例》本身的不完善问题

由于历史的原因,《粮食流通条例》实施四年来,本身存在着一些与现实不相适应的问题，使我们制定的《办法》也难免有一些不能满足实际情况的问题。比如,最近一个时期各级领导十分关注外资在粮食主产区收购粮库等动态，如何规范和限制外资进入粮食流通领域问题非常突出；还有各相关业务部门在行使粮食质量监管职能分工与协作问题、粮食行政管理部门在粮食市场监管工作中的地位问题、粮食经纪人等新出现的问题等等。国家粮食局正在考虑并会同有关部门进行研究,准备进行适当完善。

（四）关于配套制度问题

为了全面贯彻《办法》,还需要制定一些具体的配套制度，如粮食收购资格许可、粮食市场流通监督检查、粮食质量安全管理、粮食流通统计、粮食市场信息预警管理、粮食行业协会管理等方面都需要制定可操作的办法。另外,实施这个《办法》必须与贯彻《粮食流通管理条例》结合起来。 ZJAD

（陈群华,省粮食局政策法规处处长）

# 党的十七届三中全会精神学习体会

◎屠建民

当前，受全球金融风暴影响，世界经济动荡，我国经济增速放缓。中央审时度势，在中国改革开放三十年之际，决定召开党的十七届三中全会，专题研究加快推进农村改革和发展问题。三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，表明中央对我国经济形势正确判断和驾驭复杂局面的能力，并在我国改革发展的关键时刻又一次作出了推动经济发展新的战略部署。随着十七届三中全会精神贯彻和各项政策措施的进一步落实，必将在我国农村改革中再次产生巨大和深远的影响，并与十一届三中全会一样载入史册。

三十年前，我国的经济改革首先是从农村开始。具有历史意义的十一届三中全会以后，确立了农村家庭联产承包经营责任制，废除了大锅饭，撤销了人民公社，让农民自主经营，从而极大地调动了广大农民的生产积极性，解放了生产力。这次十七届三中全会又一次专题研究“三农”问题，又一次选择了农村作为改革的突破口，也是从我国的国情实际出发的。我国有9亿多农民，农业是国民经济的基础，解决好“三农”问题，全面建设小康社会的目标才能实现。

三十年的经验和中国特色社会主义的伟大实践充分证明，只有坚持改革开放，坚持市场化改革取向，坚持农业的基础地位，坚持对农业投入，坚持城乡统筹兼顾，才能不断解放和发展农村的社会生产力，推动农村经济社会全面发展。经过三十年的发展，我国综合国力显著增强，证明我们党找到了一条符合中国国情的发展之路，找到了现阶段的经济发展方向。过去三十年，改革已经取得辉煌成果，成绩举世瞩目。当然，我们在看到改革成就的同时，也应该清醒地认识到，我们在城乡经济社会的统筹发展方面还存在诸多问题，主要表现在：城乡居民收入差距仍在扩大、农民增收难的问题依然存在，城乡二元经济结构没有得到根本改变，农业面临市场和资源环境等约束，保障国家粮食安全和主要农产品供求平衡压力增大，以及农村基本公共服务水平仍然偏低。根据以上判断，为了加强农业基础地位，突破我国经济发展瓶颈约束，进一步推进农村改革，解决“三农”问题，十七届三中全会都全面系统地进行了分析研究，并制订了相应的政策措施，对三中全会提出的新要求作出了统筹规划。

十七届三中全会的主题是“三农”问题，涉及到三个重要方面：增加对农业的投入，促进农村发展；明确土地承包政策，推进农村土地承包经营权流转改革；进一步强调粮食安全，增加农民收入。

**一、增加对农业的投入是建设社会主义新农村的需要**

回顾农村实行承包责任制以来，在一个不长的时期内，我国农村成功地实现了农民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越，我国农民人均收入从1978年的134元，增加到2007年的4140元；贫困人口从2.5亿人减少到1479万人；农产品供给，从长期短缺阶段到供给实现总量大体平衡、丰年有余格局。其他如：农村饮水、公路、电网建设突飞猛进，医疗、教育、卫生、社会保障制度、公共服务等都明显提高，取得了阶段性成效。但是按照城乡经济社会统筹发展的要求，目前农村与城市比总体上还比较落后。进一步加大对农业的支持和投入，逐步打破城乡二元结构，缩小城乡居民收入差距，实现城乡协调发展是当前一项突出任务。多年来，党和政府已采取一系列措施，如取消农业税、对农业生产实行直

补、提高农产品价格，结束了我国2600多年来种田纳税的历史。在国家一系列政策措施支持下，农民生活有了相当大的改善。在此基础上，国家对农村在基础设施、公共事业建设方面也作了统筹安排。三中全会强调，今后公共财政投入向农村倾斜，增加对农村公共设施、公共服务投入，在扩大对农村社会保障覆盖面进行努力和探索，还要通过理顺农产品价格增加农民收入，以工补农、以城带乡，支持扶持“三农”。决定明确要求农民收入到2020年再翻一番。为实现三中全会提出的目标，国家将会出台一系列政策，我们相信随着国家强农惠农的措施到位，建设社会主义新农村目标一定会全面实现，农民生活一定会更好，农业一定会得到发展，农村实现现代化目标一定是可以期盼的。

**二、稳定联产承包责任制，推进土地流转改革**

三中全会决定强调，在稳定现有的农村基本经营制度的基础上，推进土地流转改革，解除农民后顾之忧，实行统分结合经营体制，实现农村现代化。胡锦涛总书记说，以家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制不变，是党的农村政策基石，不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，还要赋予农民更加充分而保障的土地承包经营权；同时，要根据农民的意愿，允许农民以多种形式流转土地承包经营权，发展适度经营。土地是农民的生命。农村土地分为承包地、集体用地、宅基地，推进土地流转改革工作产权关系十分复杂。要根据决定提出的要求，逐步推进，首先搞好农村土地确权、登记、颁证工作，完善土地承包经营权能，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利，加强土地承包经营权流转管理和服务，建立健全土地承包经营权流转市场，按照依法有偿原则，允许农民转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展多种形式适度规模经营，提高土地使用率，提高农业生产机械化和现代化水平。对农村宅基地权属，决定强调完善农村宅基地制度，严格宅基地管理，依法保障农户宅基地用益物权。这些规定，下一步有关部门将根据决定作进一步细化和解释，我们要认真学习。三中全会对推进土地流转改革的政策规定，将进一步明确农民承包经营权和私人财产权益，保障农民合法权益。

现阶段鼓励土地流转，可以促进农业增产、农民增收，提高农业劳动生产率。提高劳动生产率，不仅要大力提高集约化生产，提高农业物质装备水平，更要加快推进农业科技进步，关键的是要转变当前落后的小农生产，鼓励有条件的地方依法按照自愿有偿的原则开展土地经营权流转，发展适度规模经营。此外，还应大力发展农村合作组织，不断提高农业组织化程度和集约化水平，使我国传统的小农生产逐步走向现代化农业生产。应积极探索，不断总结经验，即在明确集体土地所有权，稳定农户承包权的前提下，搞活土地承包经营，严格控制农用地承包经营权流转用途，坚持自愿有偿的原则依法进行。土地流出者应得到流入者的合理补偿，有条件的政府也可给予一定政策鼓励。农村土地经流转和有偿使用、实施，将大大提高农村土地价值，增加农民收入。推进农村土地流转，是农村经济体制改革实现农业现代化、促进建设社会主义新农村的一项重要举措，是实现城乡一体发展的必由之路。

**三、进一步强调粮食安全，确保农民增收，是十七届三中全会《决定》确定的一项重要目标任务**

会议强调必须巩固和加强农业基础地位，大力发展粮食生产，始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事。立足国内实现粮食基本自给方针，解决粮食问题不光是经济问题，更是一个政治问题。从世界看，过去有人说，金融问题弄得不好会变成金融战争。当前，用粮食作为手段在全世界范围兴风作浪，案例也不少。粮食问题处理不当，将严重地威胁到经济稳定、社会稳定和政府的稳定，这都有深刻教训。我国是有13亿人口的大国，实现粮食自给一定要靠我们自己，首先要确保18亿亩耕地面积红线，这是基础。增加粮食生产，确保我国粮食安全，关键是两个方面工作要做好：一是依靠政策，增加投入，稳定农民生产积极性，具体是提高粮食收购价，增加直补，提高警惕种粮比较效益，使农民增收。二是依靠科学技术，提高农业集约化程度和农业机械化水平，增加良种覆盖面，改造低产田等有效手段，发挥多项科学成果作用，促进粮食生产保障粮食安全。

这一次全会对粮食安全问题高度重视，在总结粮食工作经验基础上，全会后决定大幅提高粮食收购价格，实现主要粮食油料品种保护价收购，实实在在给予种粮农民扶持，使农民种粮也能致富，做到增产增收。对粮食主产区粮食运到销区，继续实行补贴，又稳定粮食销售价格，保护城市低收入群体生活不受影响。在粮食安全上，中央

出台这项政策，必将发挥积极作用，确保我国粮食生产稳定在一个较高水平，目标是完全可以实现的。

**四、几点思考**

（一）三中全会以后，中央将出台一系列强农惠农政策，提高粮价，扩大粮食保护价范围（如去年只有小麦实行保护价收购，从今年开始扩大到小麦、稻谷、玉米、油菜籽、大豆；去年小麦商品麦5866.6万吨，其中保护价收购5087.8万吨）。今年保护价提高价格、扩大范围，对国家来说实行这项政策有其重要作用和意义；但对粮食经营企业来说，将压缩政策性购销企业经营空间，增加经营新难度。我们企业将积极寻求新办法，积极争取政策性业务，研究应变措施。

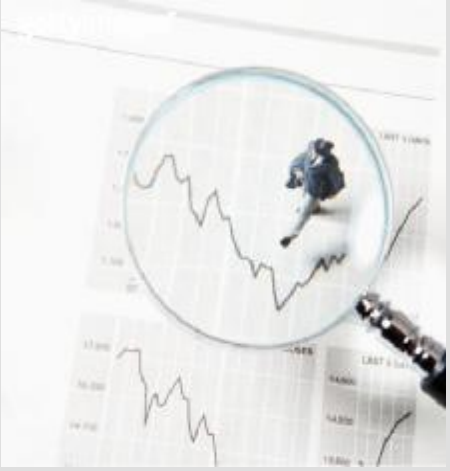
（二）土地承包流转和宅基地政策出台，今后将压缩征地范围和拆迁数量，农村土地价值将得到重估。我们要研究透政策，主动出击，对林地、集体用地和农村宅地与城市建设用地互换方面，我认为可以结合企业实际作些研究和有益的探索、尝试。

（三）农业基础地位确立，增加对农业投入，与建设新农村有关的产业链，会带动上下游产业发展，产业传导方式也会有突破，我们可以在商业模式、经营范围等方面作些跟进。 ZJAD

（本文为集团公司副总经理屠建民11月10日在党委中心组学习时的主题发言）

# 财务管理者在企业中的作用

◎王敏



财务管理工作贯穿于整个企业生产经营活动的全过程，并渗透到企业运作的各个环节。高效缜密的财务管理可以有效降低企业风险，加速资金流动，优化企业资源配置，实现企业价值最大化。近几年来，集团一直在推行规范化管理，集团领导对财务管理的要求也日渐提升，经常组织培训对财务人员进行强化管理。目的为了更进一步推进财务规范化进程，通过学习，统一认识，在今后的财务管理和日常工作上理顺关系，与公司主要经营者相互配合，进一步完善企业的财务制度，确保企业经济活动的真实性、合法性，提高企业资金的使用效益，为企业的健康发展营造良好的环境。

**一、财务管理者在企业中的作用**

作为财务人员，尤其是财务部经理是企业管理的参与者，也是企业主要经营者的理财参谋。这就要从企业全局的高度统筹组织企业理财工作，在正确贯彻国家有关政策法规及集团的有关规定的前提下做好本职工作。本职工作就是协助主要经营者管理好企业的资产，如何通过预算控制使企业得到管理上的加强，还应有一定的法律知识、理财知识和管理知识，同时具有较深刻的行业管理知识，不是单纯的做帐和记帐，而是需要通过努力把它归类、汇总、积累、利用，在实际工作中，要严守各项规章制度和企业纪律，热爱本职工作，尽职尽责，勤奋工作，正确核算，当好参谋，勤俭理财，讲究效益，努力提高工作效率和工作质量，勤奋钻研业务知识，使自己的知识结构和技能技巧适应岗位要求，从而管理好公司的资产，实现公司资产的保值和增值。要求具有强烈的责任感。对于经营者来说，把财务人员的管理作为一个重点，作为一种有机的力

量进行前瞻性的管理，有利于构成财务管理和各项工作管理之间的良好关系，树立正确的思想观念，坚持原则性，体现责任感。

**二、财务管理的规范化、程序化、合法化、合情化**

财务工作的整体面貌是反映企业经营情况的一面镜子。依据国家的法律，结合企业实际，制定财务管理条例并高效落实，可以有力的推动企业发展。我们在实际工作中提出了财务工作和财务管理的四个化，即：规范化、程序化、合法化、合情化。这四者是密切相关、辩证统一的关系。执行财务规范化管理和程序化管理，财务管理就会自然达到合法化、合情化，而合法和合情的前提要求就是落实财务管理的规范和程序。

我们企业从事工园林绿化、古建筑、地质灾害防治施工等，财务工作涉及的行业与各单位不同。通过几年来的摸索和思考，根据国家的法律法规，结合企业发展需要，公司出台了财务管理方面的规定、制度，已经形成了一套良好的体系，为实施财务管理的规范化奠定了基础。同时，分管财务工作的经营者也要掌握这些规范的内容，加深认识财务管理的重要性，要懂得如何与财务人员进行有效的沟通，做好配合工作，更加紧密支持财务工作。如果只有财务人员知道规定，而总经理、副总经理不了解，工作起来就容易造成矛盾，形成内耗。只有领导者和财务人员两方面都充分理解了财务规范，达成共识，才能做到财务管理的规范化，保证企业健康、良性发展。财务程序化作为财务规范化的具体表现形式，是落实财务规范化的保证。无论现金支出还是支票往来，都要严格执行计划管理、分级负责、层层把关的财务审批制度。要在对需要签字购买的物品或审核的支出用途作出实际考量之后，实事求是地反映自己的意见。事情要做到，东西要看到，凡事要清楚明白。制定的程序化管理，就是要一层一层地落实，环环相扣，把好财务关。同时在坚持原则的基础上灵活机动地开展工作。现代企业追求的是搞活经济，服务社会。财务人员在坚持原则，进行规范化、程序化操作的前提下，一定要在工作方法上灵活机动，在工作作风上严谨扎实，在工作质量上精益求精，在技术方法上开拓创新。同时提高责任意识；注意态度，加强服务意识。应该说财务人员由于工作需要强调原则性，做事死板，这是财务工作要求的必然反映。但是，财务人员想真正做好工作，就要做到既坚持原则，又精通灵活。因为工作不是靠生硬的执行规范就能够做好的，所以财务人员的头脑里面，在落实规范化、程序化的同时，面对关系到“情”的东西和工作实际问题时，要致力考虑在合情合法的情况下如何变通。这就需要我们财务部经理应有良好的沟通技巧和团队合作精神。良好的沟通技巧就是同业务单位、客户、相关的金融、税务等方面的关系，还有企业内各部门的关系。我们要用一种热情的工作态度，饱满的精神，用真诚的微笑去感动别人；遇到分歧要跟人家讲明白政策，说清楚原由，做到以理服人，让对方理解你。这点财务人员一定要认真地思考。因为没有笑容的脸，看上去很难受，虽然你也服务得很好，但是这种死板板面孔的服务让人难以接受。所以要提高服务的意识，提升服务的技能。

**三、共同加强学习，不断提高技能技巧**

随着国家经济的发展，社会的进步和财务法律法规的健全，国家在财税问题上不断地进行调整，这就要求财务管理者持之以恒地学习国家颁布的财税法律法规，熟悉财经法律、法规和国家统一会计制度。吃透、领会国家对财税管理的政策，不断充实自身能力、提高财务技能技巧，加强职业素养，促使我们内部财务管理跟上国家的发展需要，确保会计处理的正确性、准确性和及时性，练好财务“一枝笔”。财务的工作是稳定的工作，不是推波助澜、随机而动的工作，需要不间断地加强技术性的学习，深度提高技术技能，提高自身水平和能力，既适应于企业的发展需要，也适应于自身前途发展的需要。另外，如果企业主要经营者不懂得财税管理制度，就无法跟上形势发展的需要。所以，我们也应系统学习财税知识，领会国家的财税政策，熟悉国家每一个时期财税管理的文件，努力提高自身的业务水准，将自己培养成知识全面，懂业务会管理的复合型管理人才，并根据这种变化，不断调整经营管理策略。这样在前进中才不会犯错误、不会吃亏，才能把我们的工作做得更有序，才能把企业做强、做好，当然，也需要财务人员通过交流方式经常与经营者多沟通，灌输一些变化中相关政策法规。 ZJAD

（王敏，园林公司董事长、总经理）

·本期栏目编辑:金辉　郦几宁

**编者按:**“三鹿奶粉事件”的曝光牵动了所有人的心。国内蒙牛、伊利、光明等多家大品牌奶粉企业均被牵涉其中,中国奶制品行业遭遇了前所未有的信任危机,给所有食品加工、流通等相关企业敲响了警钟。

# 从三鹿奶粉看食品安全

◎李赟

“民以食为天,食以安为先”,人类生长、经济腾飞、社会进步,时刻离不开食品,离不开安全、卫生、营养的食品。随着经济社会的发展,人民生活水平不断提高,群众对产品质量和食品安全的要求也越来越高,食品安全的重要性日渐受到重视是不争的事实。而食品安全的责任承担也不再单是政府立法和执法的责任,而是每位参与食物供应链的人员,包括食品生产从业人员、食品制造商等共同的责任。尤其是食品生产经营企业,既可以是合格、优质食品的生产者,成为功臣,也可以是劣质有害食品制造者,成为罪人。因此,食品行业企业的生产与经营活动必须严格遵守一定的规则和标准,开展优质高效的生产经营活动,同时要真正承担起自身的社会责任。

作为提供具体商品、满足社会公众生活以及消费的终端和源头的食品行业企业,商品质量的优劣、安全程度是否严格等问题主要是由企业来把关和开展,如果企业仅仅出于自身利益和获取更大的经济效益来考虑生产经营活动,而置公众需求和安全于不顾,放松了商品生产质量的标准和尺度,这将会对整个社会需求以及消费活动带来极大风险。企业追求经济效益原本无可厚菲,但是经济效益的取得应该建立一定的基础之上,必须提升商品质量的重视程度,切实保障和满足公众消费需求,有效维护公众的合法利益,这样才能真正体现企业的社会责任意识。也只有这样,企业的成长与发展才能得到社会公众的认可与支持,在最大限度的满足社会公众消费需要的同时进一步拓展空间,真正得以优质高效发展,从而促进社会的稳定与发展。

新的《食品安全法(草案)》中,“生产经营者是保证食品安全的第一责任人”这一规定也被明确写入了食品安全法草案,并细化为相关制度:建立食品生产经营者食品安全信用档案制度,最终达到将那些缺少安全信用的企业驱逐出市场的目的;建立不安全食品召回制度,防止不安全的食品继续在市场上流通、销售,成为食品安全的隐患…… 这一规定也充分警示食品生产经营企业,必须进一步增强自身的社会责任意识,充分建立符合生产和经营活动需要的运行机制和现代企业管理制度,清醒认识企业生产和经营商品的目的不仅是为了获取最大的经济效益,还要立足于社会发展的需要,谋求和创造较好的社会效益,更多的关注公众消费安全等问题,真正承担起自身所担负的社会责任,从而更好地促进社会的稳定与发展。

无论是农都、新农都还是上虞公司,都属于农副产品流通行业中的一员,也都在各自的经营领域中结合经营特色对自身工作,尤其是食品安全监管工作提出了更高要求,通过建立农产品生产制度、健全商品准入制工作等,不断加强对农产品源头的监督和管理,严把食品质量安全关,肩负起了农产品流通行业应有的社会责任。同时也希望政府相关部门能够将食品安全的监督和管理延伸到对农业生产过程和农产品初加工的监管上,通过明确的农产品标准,规范对上市农产品的检验和执法力度,杜绝不安全的农产品流入市场和用于食品加工,严厉打击在饲料中和在农作物生长过程中违规使用化肥、农药和违法使用、添加禁止使用的化学品的行为,大力提倡发展有机农产品和绿色农产品,通过改进我国的食品安全监管模式,建立起统一、高效、责任明确的监管模式,真正从食品源头入手,严格监管生产、贮运、加工、包装、销售等各个环节。

在安全的环境中健康地生活,是人们对一个和谐社会的向往和追求。在事件发生后,政府对于食品安全工作的高度重视令人欣慰,随着法制建设的加强,有关部门不断加大食品安全的管理力度,全社会人民群众的共同努力,我们有理由相信,类似三鹿奶粉这样的事件一定能从根本上得到遏止。 ZJAD

(李赟,农都公司办公室)

# 上虞公司：从源头抓农产品质量安全

蔬菜基地

◎陈志江

“民以食为天，食以安为先”，在日益丰富的食品面前，食品安全成了至关重大的事情。近几年来，重大的食品安全事故屡屡曝光，如“苏丹红”事件、含超标三聚氰胺的“毒奶粉”事件，这不断地在警示着食品生产者、监管者应十分重视食品质量。

农发上虞公司始建于1997年4月，至今已达10多年，公司下属的园区和绿色食品有限公司以农产品的生产、加工为主。其中，园区以种养殖业为主，出产的农产品包括鱼、虾、蟹、蔬菜、西瓜、梨、麦稻等，除了部分蔬菜和稻谷以加工形式进入市场外，其余产品直接进入市场，数量如下表：

**2007年上虞园区农产品汇总表**

单位:公斤

| 序号 | 品种 | 产量 |
|---|---|---|
| 1 | 稻谷 | 145,405.00 |
| 2 | 大小麦 | 192,617.00 |
| 3 | 蔬菜 | 3,791,932.00 |
| 4 | 西瓜 | 4,268,500.00 |
| 5 | 鱼类 | 336,348.00 |
| 6 | 虾类 | 1,680,870.00 |
| 7 | 梨 | 400,959.00 |

农发绿色食品有限公司以加工保鲜蔬菜和腌渍包装蔬菜为主，保鲜蔬菜年出口量为40个标准柜，腌渍包装蔬菜日加工能力为5000公斤，农产品辐射的市场远至日本、韩国，近至长三角各大城市。控制农产品质量、提供优质农产品成了上虞公司管理者的艰巨任务，所幸的是，从公司成立至今，尚无农产品质量事故发生。回顾获得的成效，公司管理者主要采取了如下措施：

**一、上虞园区农产品质量控制的措施**

（一）建立农产品生产标准，颁布禁用农药目录

农产品生产标准，是农产品生产者、监管者和食用者检验农产品质量的标准尺度。以园区的优质梨生产为例，根据《浙江省地方标准——优质梨DB33》、《上虞市农业地方标准规范——上虞优质梨DB/330682》，制定园区自身的生产标准，为优质梨的种植、培育、采摘制定了切实可行的操作规程，这为优质梨的生产奠定了基础。

农产品质量控制很重要的环节是农药残留量的控制，为控制农产品农药残留对产品质量的影响，根据《农药合理使用准则》（GB/T.8321.1-2000—GB/T8321.6-2000），园区植保人员摘录了适合园区使用的农药目录，并公布农药的用药量，用药时间及间

隔期等，严格控制了农药残留对农产品质量的影响。同时，根据《中华人民共和国农业部公告（第199号）》，颁布了禁用农药名录，并分发到户。

（二）建立农产品溯源制度

为进一步掌握园区各种养户农产品出产的品种、数量，园区对各种养户建立了种植档案，分片分区进行统一编号，对进入加工企业的初级农产品悬挂编号标记，未经同意，严禁混装。

（三）建立田间管理制度

为使农产品在整个生产过程中不受影响，园区建立了《田间管理制度》，配备了专职的质量管理人员，对育苗、栽培、植保进行明确分工管理并填写相应的栽培历，记录产品生长、培育的技术环节，杜绝了生产过程中农产品质量安全事故的发生。

部分获奖情况

（四）积极培养植保人才，开展多层次的种养技能培训

园区为了加强农产品的农药残留控制，这些年选送相关人员参加省商检局组织的植保人员技能培训，累计已达10人次。为了提高种养大户的技术水平，园区有针对性地开展种养技能培训，请上虞当地农技部门的专业人员采用讲课、现场答疑等方式进行培训，据统计年均培训300多人次，这极大地提高了大户们的种养技能，也为农产品质量安全进行了有效的宣传。

（五）积极引进良种、培育优良新品种

良种的引进不仅提高了农产品的产出数量，同时也提高了农产品的质量。这些年，园区分别从省农科院引进了“翠冠梨”、“沁香梨”，从中国水稻研究所引进了“嘉和2号”等水稻品种，从上虞种子公司引进了“高油2005”、“油研10号”等油菜品种，从山东引进了“元藏”大葱，从海南引进了“南美白对虾”等，这些优良品种的引进，为农产品质量的提高做出了贡献。

（六）合理的区域规划避免农产品交叉污染

上虞园区在建设伊始，就十分重视种养植业的区域划分，整个园区根据地势，地形划分为养殖区、标准农田区、果园区、旱作区。合理的分区不仅提高了土地的利用率，也避免了农药喷施，废水排放引起的交叉感染，从而保证了产品的质量。

**二、农发绿色食品有限公司食品加工质量控制**

作为拉长农产品产业链的农发绿色食品有限公司，对提高农产品附加值，提高承包大户经济效益，增加市场供应，作出了有益的贡献。百年大计、质量为本，加工公司的管理者始终把产品的质量控制作为企业生存和发展的生命线。为此，公司严格按出口食品厂卫生注册要求，制定了一系列的控制食品卫生质量制度：如卫生质量方针和目标，组织机构及其职责，生产质量管理人员的要求，环境卫生的制度，车间及设施的卫生要求，原辅料质量检验制度，生产加工卫生流程，包装储存运输的措施，产品检验检测制度，有毒有害物品的保管及销毁制度。这一系列的制度，既能在原料采购、生产过程、储运过程中保障食品的质量安全，同时通过了人、财、物、技的投入，从硬件设施上保障了食品的卫生质量。

在完成内部制度建设的同时，绿色食品有限公司积极获取国家相应的质量及管理认证，到目前为止，已先后获得了绍兴市检验检疫局卫生注册登记证、QS质量认证、ISO9000质量管理认证。

**三、上虞公司农产品获得的荣誉及成效**

由于公司管理者及种养大户们的共同努力，农产品先后获得了“国家无公害农产品”、“浙江省绿色农产品”、“绍兴市绿色农产品”称号；生产的基地也被认定为浙江

省绿色农产品基地，绍兴市绿色农产品基地、浙江省现代农业示范园区、浙江省省级林业特色基地、“绍兴市生态示范园区；农发牌“翠冠梨”连续被评为省农业厅十大名梨及优质金奖；在2002-2007年出口蔬菜的检验检疫过程中，农发绿色食品有限公司的出口蔬菜，无一例农残超标事故，获得绍兴市商检局的好评，同时也深受日本等国客商的喜爱。

在获得荣誉的同时，公司的农产品产值不断提高，承包大户的年均收入从1万元升至7万元，2008年水产养殖户何兴龙年净利润为100万元，种植大户马伟江单季西瓜净收入20万元。这些成绩的获得与公司管理者重视农产品质量息息相关。

“十一五”规划中，上虞公司以“三基地一中心”建设为重点，提供安全，优质的农产品始终是园区管理的首要任务，任重道远是对公司管理者最好的勉励。面对日益更新的农药和饲料添加剂，我们的任务将更重，加快相应人才的引进，购买一定的测试设备将是我们急需做的功课。在今后的工作中，我们将再接再厉，为市场提供更多的、保质保量的农产品。ZJAD

（陈志江，上虞公司财务科科长）

# 农都市场：

民以食为天，食品安全关系到广大群众的身体健康和生命安全。因此，解决食品安全问题，加强和改进对食品安全监管至关重要。

近年来，在人民群众生活水平不断提高的同时，食品质量安全问题也日益突出。食品生产工艺水平较低，产品抽样合格率不高，假冒伪劣产品屡禁不止，因食品质量安全问题造成的中毒及伤亡事故屡有发生，已经严重影响了人民群众的安全和健康，也引起了党中央、国务院的高度重视。而最近一个时期，连续发生的类似“问题奶制品”等食品质量安全事件更是引起了国际社会的关注。事件发生后，党中央和国务院在第一时间启动了国家重大食品安全事故Ⅰ级响应。同时还特别强调，需进一步强化食品安全管理，杜绝此类事件再次出现。

**一、实行食品质量安全市场准入制度责任重大**

食品相关产业链很长，从种植养殖，到生产加工，再到市场销售，每一个阶段、每一个步骤都有可能出现食品安全问题。所以，对于食品安全的管理，不能“头痛医头，脚痛医脚”，必须标本兼治，着重于事前防范，加强监督管理。

实行食品质量安全市场准入制度，是国家为保证食品的质量安全而采取的一项重要措施。为从食品生产加工的源头上确保食品质量安全，我们就急需一套符合社会主义市场经济要求、运行有效、与国际通行做法一致的食品质量安全监管制度。而食品质量安全市场准入制度的实行就是为了更好地适应改革开放的发展要求，创造出经济运行的良好环境。

在我国的食品生产加工和流通领域中，降低标准、偷工减料、以次充好、以假充真等违法活动还比较猖獗。不仅消费者缺少安全感，很难在购买前辨认食品是否安全，就连行政执法部门监督检查的难度也在增加。为规范市场经济秩序，维护公平竞争，保护消费者的合法权益、实行食品质量安全市场准入制度势在必行，这是国家和人民对市场提出的要求。

**二、农都市场在食品质量安全方面的具体措施**

农都市场作为一家集粮油、副食品、水产、冻品四大专业区块的大型农产品批发市场，在全省、全国都享有较高知名度。曾被评为国家级农业龙头企业；也是杭州市唯一一家商务部“双百工程”市场，是农业部定点市场、浙江省重点流通企业。

在当前形式下，食品安全关系到方方面面，食品安全工作的好坏也直接关系到市场的生存和发展。基于这样的认识，农都公司始终重视抓好食品安全工作。在具体工作中，农都坚持贯彻《浙江省商品交易

# 不断加强食品监管 努力构建和谐市场

◎郑荧

市场管理条例》以及07年国务院发布的《关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》，充分发挥市场主办者第一责任人的作用，与工商部门密切协作，教育引导广大经营户守法经营、诚信经营，形成市场主办者、市场经营户和市场监管者抓食品安全工作的良性互动。

主要包括以下三方面：

（一）食品准入制度：凡进入本市场交易的商品都要索证索票，对未办理索证索票的商品，禁止上柜销售。严格建立进销货台帐制度，并安排专人负责不定期检查。同时要求经营户向下家供证供票，并必须经营户盖章确认，作为买方的销售凭证。

2004年10月1日，农都市场开始实施《浙江省商品交易市场管理条例》，规定市场经营户在保证质量的同时，要能提供商品的相关索证，如原始发票、单证等，并要求经营户建立台账。

2005年，农都对市场内销售的2.2万余种商品进行登记，与经营户签定《经营食品保障安全责任书》。

2006年，农都自主开发了“商品准入备案系统”，采用数据库管理技术，建立了健全的索证系统。经营者必须具备营业执照、卫生许可证、生产许可证、产品质量检验报告，“四证”齐全后方可进行商品销售。市场将通过准入的商品信息输入电脑，由市场分发“商品准入审验卡”，要“一物一卡，物卡对应”，对未办理准入手续的商品，禁止上柜销售。此外，市场还统一要求经营户建立进、销货台账，将进、销货日期、品名、数量、保质期等信息都记录在案。

到目前为止，市场已完成对18770余种商品的索证备案工作，市场经营户也对索证索票工作形成职业习惯。在工作中市场不包办代替，以管理的手段与教育引导相结合，促使经营户主动履行索证索票的义务，做到了经营户100%建立经销台帐，100%索证索票，100%供证供票，有力地保证食品安全的可追溯。

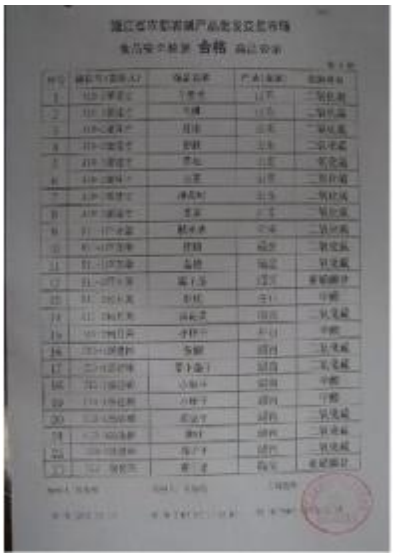
07年农都公司又投入资金30余万元，自主研发了商品准入查询系统，在市场的主要通道上设立触摸屏查询终端，使消费者能自主查询所需商品的各项信息，切实地为消费者服务。08年公司还增加了条码数据采集器，输入经销商代码即可迅速全面地查找到商品的备案信息，并可以现场实施数据采集，提高了现场检查的效率及准确度。今后农都公司还计划投入电子扫描仪等科技手段，进一步使食品安全工作得到全面的落实。

（二）农副产品抽检制度：农都市场建立了两大类农产品检测室，一类为副食品的检测：针对副食品市场的特点，我们将检测重点放在双氧水、甲醛、吊白块、亚硝酸盐等对人体危害较大的指标检测上，将市场八大类重点商品及腌腊制品、酱制品、豆制品、粉丝等容易发生食品安全问题的商品作为检测重点，有效预防不合格食品进入消费领域。07 年副食品共抽检 3413 个批次，不合格品为 128 个批次，合格率为 96%；

另一类为鲜活水产品的检测：为加强对水产品的监督管理，市场还针对氯霉素、喹诺酮、磺胺二甲基嘧啶、甲醛、亚硝酸盐等五项对人体有害指标进行重点检测，建立对鱼类、虾类、贝壳类、蟹类等众多种类的检验检测制度。07 年水产品共抽检 30 多个品种 952 个批次，不合格批次达 66 次，合格率为 93%。

针对所有的不合格品，农都市场根据制定的“不合格品处理流程”，协助工商部门进行集中销毁，并建档保存书面记录。

2006 年底，农都又投入 30 万元添置了农药残留检测仪等一系列定量检测设备。由此，农都成为全国第一家能够对鲜活水产品进行定性检测的农批市场。目前市场的快速定性检测已经能全面覆盖市场所有商品。



（三）诚信商户制度：市场和工商部门共同研究把食品质量安全工作作为信用管理的重要内容，制定了具体实施方案，从 07 年 3 月开始全面推行评选”诚信商户”工作 。截至 07 年底，共有 300 多户经营户报名参加，市场评选出 107 户诚信商户，通过这一工作进一步推动了广大经营户诚信经营的积极性。

2008 年，为进一步提升信用管理的力度，农都市场设立评选信用等级的标准，对经营户分等级进行信用管理，通过每月的检查及信息收集，使每个经营户形成一个信用等级。最终通过信用等级全面公示的方式，引导经营户从关心自身信用出发，切实做好食品质量安全工作。

市场通过切实推动信用管理工作，鼓励所有经营户都按照“诚信商户”的标准来要求自己，努力提升信誉度。这样，不仅夯实了市场食品安全工作的群众基础，也使市场朝着越来越和谐的方向发展。

**三、食品质量安全市场准入制度的实施广受欢迎**

目前，在农都市场内，提起商品准入制度，没有一个经营户不拍手叫好的。这一制度的实施不仅可以追溯商品的上游厂家，便于商户进行商品筛选。同时还可以掌握商品流通去向，了解市场动态。如果商品出现问题，还能及时召回，同时也便于追究厂家责任，这对于商户而言更是受益匪浅。

可在该制度刚推行之初，情况却并非如此。由于经营户对此制度的认识不深，只看到台账和索证工

作的繁琐，而对此制度所产生的长期利益缺乏预见性，因而不少经营户存在一定的抵触心理，认为是市场强加给他们的一项“面子工程”。对此，市场管理方面采取“软硬兼施”的方法，要求经营户对所有在售商品都必须通过市场准入审验。2007 新年伊始，浙江省工商局直属分局便在市场管理部门的协同下，在农都召开了食品安全动员大会。之后，省工商局直属分局的领导指导市场管理部门，将国务院颁发的《关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》影印文件发送到每一个经营户手上供其学习，多次组织经营户学习食品安全相关知识。工作人员还逐个找其谈心，让经营户认清食品安全工作的重要性和必要性。而面对一些思想认知方面的“钉子户”，当宣传、谈心等软方法无法发挥作用时，市场管理部门便按照相关管理规定采取强硬措施，要求经营户将没有通过商品准入审验的商品全部撤柜，直至四证齐全方可上柜销售。对于那些不配合管理、强行售卖不符合商品准入制要求商品的商户，市场方面则通过省工商行政管理局直属分局对其一一进行查处。

另外，市场方面除了起到应有的监督、管理职能，还尽了最大努力帮助经营户通过商品准入审验和台账建立。在推行商品准入制度过程中所有的花费，农都市场都一力承担，包括向经营户免费发放商品准入审验卡、公告板、账簿等用品。农都公司领导说：“经营户愿意配合商品准入工作的开展已经是对我们工作的一种支持，我们不能因为该制度的实施而造成他们经营成本的增加。”

如此一来，通过市场的大力宣传和有关职能部门的协调配合，农都市场用实际行动有效地保证了食品安全工作的顺利开展。

**四、取得成绩**

07 年 12 月 24 日，在扎实的商品准入工作及检验检测工作基础上，农都作为浙江省内接受国务检查的农产品批发市场的唯一代表，以创新的商品准入管理制度、规范健全的经营户台帐制度、严格的检验检测制度，顺利通过了国务院质量安全与食品安全专项整治验收组的验收，并得到了国务院食品安全专项检查组组长欧新黔及金德水副省长的高度肯定及评价。欧组长指出，农都的食品安全工作是扎实的，一环扣一环，是经得起检验的。农都市场的管理工作在全国农批市场当中是一流的，是值得肯定的，是可以在全国大力进行推广的。金德水副省长在陪同检查后指出，农都市场的硬件设施是简陋的，但管理是规范的、严谨的，是到位的。

**五、食品质量安全须常抓不懈**

农都公司总经理沈滨同志说，把好食品安全关是市场“大诚大信”的根本体现，也是民心所向。一直以来，尽管批发市场内的商品价廉物美，但始终不可避免地充斥着一些问题商品，这也是我国农批市场的一个通病。为此，百姓对于农批市场一直都是又爱又恨，爱的是价格低廉，恨的食品安全等问题质量难以保证。市场只有建立长效、规范的管理制度才能解除百姓的心病，让爱更浓，让恨消逝。

食品质量安全工作是长远的立市根本，需要我们在今后的管理当中常抓不懈。在今后的工作中，农都也将继续按照构建和谐社会的要求，认真贯彻科学发展观，坚持以人为本，创建和谐市场，再接再厉继续做好食品安全各项工作。 ZJAD

（郑荧，农都公司市场部）

# 新农都物流中心：

# 未雨绸缪，探索农产品安全体系

◎方伟

农产品安全是个综合概念：它包括农产品种植（养殖）、加工、包装、储藏、运输、销售、消费等环节；包括农产品卫生、质量、食品营养等相关方面的内容。农产品安全也是个社会概念：不同国家以及不同时期，农产品安全所面临的突出问题有所不同。在发达国家，农产品安全所关注的主要是因科学技术发展所引发的问题，如转基因食品对人类健康的影响；而在发展中国家，农产品安全既包括有效供应问题，还包括市场经济发育不成熟所引发的问题，如假冒伪劣、有毒有害食品的非法生产经营等。在我国，农产品安全问题则包括上述全部内容。农产品安全是一个系统工程，环环相扣，本文拟从农产品物流方面探求确保农产品安全的措施与方法。

浙江新农都现代农产品物流中心项目（以下简称“新农都”）是农发集团的龙头项目，是贯彻省委、省政府建设现代农业、加快现代物流业发展的战略部署和对农发集团突出农粮主业，做特、做强、做优要求的具体举措，已列为省A类重点建设项目。该项目在筹备之初，就将如何运用有效环节把好产品质量关做为重中之重。

**一、建立综合配套措施，加大重点环节投入，突显对质量把关的重视**

（一）六位一体，环环相扣

新农都将建设集农产品生产收购、加工储存、物流配送、连锁经营、展示展销、电子商务“六位一体“的新型农产品流通业态，每个环节都以保证质量安全为重心密切配合。

（二）建立农产品质量安全检测中心，建立健全农产品质量安全检测体系

以往模式的农产品交易中心缺乏有效的安全检测手段和质量控制措施，使造假者有机可乘，甚至成为假冒伪劣食品集散地。一些经营企业贪图私利，蓄意出售过期或变质食品现象屡禁不止。不法食品生产经营者时常伪造标识、滥用标识，欺骗和误导消费者。《农产品质量安全法》第37条要求，“农产品批发市场应当设立或者委托农产品质量安全监测机构，对进场销售的农产品质量安全状况进行抽查监测。”

1、为确保农产品质量安全，新农都将设立农产品质量安全检测中心，招聘专业的食品监测人员，配置相应的监测仪器，将每天对交易商品的质量进行抽检，随时对市场内有疑问的产品进行抽捡，并将监测结果于公布栏公示，对不合格的产品坚决执行退市制度。检测中心严格执行食品准入制度，对每批进场的货物进行严格的质量检验，对不合格的产品一律不准其进场销售，同时在市场内实行每周一次的巡查登记制度，配合农业部门等相关部门进行检测，通过综合监管确保流通环节的农产品安全，做好质量管理的“技术警察”。

2、新农都将开辟无公害农产品交易区，对五类粮油及其制品强制要求进行QS认证。

（三）冷鲜设施，突出“鲜活”

必要的冷链环节：新鲜果蔬、水产品等冷链是最大的断点，通常未能做到预冷处理，运输过程中经常没有制冷，批发市场及其拥挤，从而导致卫生问题。如果在初级加工和分拣区有低温制冷环境，将对果蔬、水产等产品的保鲜非常有益。新农都设计建设大型冷库5000吨，

与交易厅相连，便于交易链的快捷和冷链的连续无隙，并将建立和促进冷链上下游各环节之间的合作机会，充分开发农产品流通中的服务业务，提供流通中的制冷环境，避免交叉污染，确保产品质量，突出产品的“鲜活”。

**二、建立健全各项制度，为进场交易农产品的质量安全提供制度性保障措施**

（一）准入制度，严格把守第一道关

新农都对进入市场进行农产品交易的企业、农村合作经济组织和农产品贩运大户、供应商等，实行资格认定，建立农产品市场准入制度，对入市交易的农产品中化肥、农药残留等进行严格的质量检测和检验。

将切实履行好《农产品质量安全法》赋予的责任，把好市场准入关口。积极建立与生产基地农户及供应商的协议准入制度，明确责任，抓好包装标识管理，建立详细的经营档案，方便购买者快速识别产品名称、质量等级、数量、品牌以及生产者信息，保障消费者的知情权和选择权。对于不合格的企业和产品，坚决禁止进入市场。

（二）实行农产品信用等级制，提高质量安全水平

新农都将每年对供应商、流通企业、加工企业、及各商户等等的农产品质量安全情况进行严格考评，评出质量和信用等级，并将建议以市（区）政府牵头组织成立“农产品质量安全小组”，并以该小组的名义发放安全信用等级牌，并向社会公布。

在此基础上，新农都将在场内显著位置设立“农产品质量安全公示牌”，每天详细、如实标明农产品品种、产地、进货渠道、进货时间、合格证明以及自检结果等内容，让消费者了解农产品质量和市场管理信息，接受群众监督。

同时，新农都将与基地、各省农业部门加强横向联系，紧密合作，将全国各地名特优产品引入市场。

（三）建立追溯制度，质量安全可全程追溯

通过优化、改造农产品流通渠道和流通方式，建立经营户经营记录档案，与经营户签订质量保证书，建立可追溯的农产品质量信息管理体系和责任追究的制度，即产品从入市到交易要全程监管，能够实行全程追溯。全程追溯就是一个环节发现了问题，都可以追到问题的根源，比如在产地有编码，加工有记录，产品有编码，产后有包装标识，物流中心还有准入的门槛来检查，将产品都加贴产品追溯标签（即包装规格化），并充分利用信息化手段，对农产品全程跟踪。当产品发现存在危害时，可以及时从市场召回，避免大规模流通。

（四）建立信息管理制度

随着市场发展需求，新农都将逐步加大信息服务力度。建立信息中心，设立网站，每天市场都将把农产品的供求、价格、质量等信息及时传递给政府等有关部门，并将与全国各相关新闻媒体建立信息发布交流网络。信息中心还将设专线电话，为客户提供信息服务。客户 24 小时随时可以了解市场上市蔬菜、水果、水产品等各种产品的质量、价格、上市量、成交量的情况，为客户提供及时、准确的信息服务，同时自身也可进一步利用信息技术提高运作效率。

通过以上制度的健全，新农都将实现五“化”，即农产品生产定单化、农产品质量等级化、农产品包装规格化、农产品销售品牌化、农产品流通组织化。

**三、体制创新，为质量安全保驾护航**

（一）新农都将聚集商户上千家。商品辐射全国 20 多个省市、100 余县，并与各农产品基地实现了“场地挂钩”和“场厂挂钩”，“一头连市场一头连生产”，农产品安全管理与控制将覆盖农产品从“农田到餐桌”的食品链的所有方面，并在储运、加工、销售过程中确保农产品和食品安全卫生，逐步建立起市场引导农业生产经营的大流通模式。

（二）新农都将加强与农户和基地联系，通过“市场＋经纪人＋农户”等对接形式，将与数百个农业基地签订农产品产销对接协议。

（三）新农都将全面实现科学化管理。新农都将按照现代企业要求，全面引入ISO管理体系，对入园、入库、交易、出库、出园进行系统管理，为经营户提供信息、咨询、工商、质检、商检、第三方物流、安全等综合服务。同时，这将进一步提升公司的质量管理。

（四）市场内将设立由工商、公安、新农都共同组成的综合治理办公室，三位一体的管理模式保证了市场交易秩序的良好运行。

（五）切实加强农产品市场监测预警。新农都将进一步完善农产品质量安全市场监测预警系统。在加强农产品信息收集的基础上，对收集的信息做进一步研判，对农产品的数量、价格、品种做出有预见性的、趋势性的相对准确的判断，指导经营户工作，并为政府决策提供参考依据，合理引导生产和消费。

**四、力争3年打造一支优秀的员工队伍，为农产品质量安全提供良好的人才基础和文化氛围**

在世界性的竞争日益激烈的市场上，在革新、颇具灵活性和长期性的商务活动中，人是最主要的力量，高素质的员工更是质量安全的保证。作为保证质量安全的执行者，知识和技术必须不断更新、换代，才能跟上商业环境以及现代化的发展步伐，所以新农都正在努力建立一系列创新、竞争、激励的选人用人机制；打造一个用事业聚集、用政策聚集、用感情聚集，有利于人才干事创业的平台；广纳一批能为新农都所用、为新农都建设贡献才智的高层次拔尖人才；力争用3年时间，培育一支结构合理、数量充足、门类齐全、素质优良的高技能人才队伍，以满足新农都现代农业物流中心发展的需要。

企业文化建设是质量安全保障的内在驱动力量。所以新农都企业文化建设方向就是把企业文化建设成为：一种“粘合剂”，把“新农都人”紧紧地粘合、团结、凝聚在一起，使员工明确目的、步调一致；一种免疫功能，企业文化包含规范管理制度的相关内容，而且管理本身也体现着企业文化。在企业行为中哪些不该做、不能做，正是企业文化、企业精神发挥的“软”约束作用的结果。约束力能够提高员工的自觉性、积极性、主动性和自我约束，使员工明确工作意义和工作方法，从而提高员工的责任感和使命感。

**五、转变思维模式，提升自我，做“农产品大流通质量安全”的忠诚卫士**

现代农产品物流中心项目是一个庞大的系统工程。

首先，新农都需要来自农产品供应链上游生产、加工和物流配送等多环节的协调支持；需要农户、生产基地、批发市场和零售网点的产业规划与综合改造；需要政府农业、交通、商业和卫生监督的等部门协调运作；更需要新渠道建设和旧有渠道清理整顿提升并重。

其次，由于农产品经营的质量和保鲜要求的特殊性，农产品经营对冷链的依存度较大，缺乏冷链为核心的硬件环境，而冷链系统建设则绝对不是一般企业能够独立承担的。

第三，作为复杂系统建设的一部分，物流中心应是一个渐进的渠道优化过程，甚至采用革命式推进手段，则势必事倍功半。

基于以上三点，如何在这个庞大的系统工程里建立健全质量安全保障体系，前提条件是必须强调思维方式的更新，与时俱进，以系统思维代替过去的单点思维，并从农产品大流通系统的角度看待新农都。

中国农产品和食品质量问题日益受到公众瞩目的时候，作为农产品供应链的重要环节，农产品流通渠道如何进行现代化改造仍然是一个无法回避的长期课题。“民以食为天，食以安为先”。在全国上下认真贯彻十七届三中全会精神，加快推进现代农业和社会主义新农村建设的新形势下，认真贯彻执行《农产品质量安全法》，这是关系“三农”乃至整个经济社会长远发展的一件大事，具有十分重大而深远的意义。

质量是无止境的，优秀的质量没有速成班，我们有理由相信，从基础做起，不断改善，循序渐进，“新农都”一定能成为高品质农产品的代名词，他将吸引全国各地成千上万的经营户近悦远来，将逐步发展成为全国最大的农产品物流集散重地之一，将为我省的农产品供应保障和农产品质量安全作出重要的贡献。

新农都，加油！ ZJAD

（方伟，新农都实业董事长）

# 对农都市场食品安全监管的认识

◎施红光

浙江省农都农副产品批发交易市场地处杭州市区，场内经营户近千家，大多数经营户文化低、年龄大，相当一部分属弱势群体，经营品种涉及粮油、水产品、副食品共2万多种，辐射省内及部分周边省市，属于区域性大型农批市场。

近几年，随着市场知名度的提升，市场食品安全问题也日益突出，监管任务十分艰巨。面对市场食品安全严峻形势，我们与农都市场举办者紧密配合，坚持科学发展观的指导，从市场全面协调可持续发展的实际需要出发，认真贯彻落实《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》和《浙江省商品交易市场管理条例》，明确指导思想，调动各方力量，坚持依法行政，坚持群众路线，创造性地开展工作，经过不懈努力，在农都市场建立起工商机关主导、有关部门协同、市场举办者负责、市场经营者配合、消费者参与的抓市场食品安全的长效机制。2007年11月，农都市场代表浙江省接受国务院食品安全专项整治行动检查验收，受到国务院检查组的高度评价和肯定。

农都市场食品安全工作的成绩来之不易，当前要保持成绩、继往开来更不容易。通过深入学习实践科学发展观，联系几年来自己从事食品安全监管工作的实际进行思考，使我对在新的起点上，在新的形势下，进一步做好食品安全工作有以下几点体会：

**一、抓好食品安全关键在行动**

当前我们国家的食品安全立法还不完善，食品安全监管的体制机也制存在薄弱环节，我们不能等到这种状况改变之后再来抓食品安全，而应在抓紧研究解决这些问题的同时，以高度的责任感和紧迫感，立足现有条件，充分发挥各自职能，从我做起，从现在做起，真抓实干，攻坚克难，努力

把自己份内的事情办好，为实现食品安全形势的尽快好转做贡献。

农都市场之所以能成为我省抓食品安全工作的先进典型，根本原因是他们脚踏实地，注重行动。2004年10月《浙江省商品交易市场管理条例》颁发实施后，农都市场就在工商部门的指导帮助下，根据有关重要商品索证备案的规定，结合市场实际全面启动食品安全工作，他们明确提出“抓食品安全，要钱给钱，要人给人”，令人敬佩。市场成立食品安全领导小组和专门工作机构，制定相关制度，大力推进食品索证备案，成为我省较早实现食品可追溯的农批市场。2007年8月《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》实施后，农都市场又在原有工作的基础上，进一步加强了食品安全工作，如配备现场检查电子扫描设备，开展以食品安全为主要内容的经营户信用评价活动等。几年来，农都市场坚持把食品安全作为关系市场生存发展的头等大事来抓，做到年年有部署，事事有人抓，工作有载体，处理有手段，使市场食品安全工作年年有进步。

法律的生命在于执行。农都市场食品安全日常监管工作是由浙江省工商局直属分局负责，我们克服人员少等困难，充分发挥职能作用，坚持依法行政，适用好现有的法规，从能够做到的事情做起，求真务实，不做表面文章。在具体工作中，我们努力做到执法过程与普法过程的统一，思想教育为主，打击惩处为辅，使食品安全的要求化为市场每个人员的自觉行动。三年来，我们在农都市场召开各类型经营户食品安全工作会议14次，进行广泛的法制宣传和思想发动，并通过各种方式努力营造守法经营、诚信经营的市场氛围，帮助市场制订《农都市场实施商品准入工作制度》，指导编印《食品安全经营户守则》下发执行，多次组织力量逐家逐户、面对面、手把手地指导经营户做好索证索票和建立购销台帐工作，对食品安全工作中遇到的具体问题和困难，做到随叫随到，有求必应，认真解决，不厌其烦。同时，对食品安全严重违法行为，坚决依法打击，三年来我们共查处市场食品安全方面案件28起，起到良好地震慑和教育作用，促进了市场食品安全工作。

**二、抓好食品安全基础在群众**

抓食品安全工作要坚持群众路线，这既是继承党的光荣传统的需要，也是贯彻科学发展观的内在要求，还是新形势下抓好食品安全工作的根本方法。食品安全涉及面广、情况复杂，就事论事地抓食品安全，不可能长治久安，只有首先解决好“人”的问题，才能一劳永逸地解决好“物”的问题。因此，在抓食品安全工作中，要见物见人，工作着力点要以人为本，努力增强食品生产者、经营者和消费者的法制意识，不断提高他们履行食品安全法律责任的自觉性，采取有效措施坚决斩断食品产购销过程中的不法利益链，夯实抓食品安全的群众基础。

2005年1月，农都市场经营户食品索证备案工作全面启动后，我们在摸清2万多种经销食品信息的基础上，集中力量，集中精力，深入每个摊位，对经营户进行了大量艰苦细致的动员、宣传、教育工作，反反复复、苦口婆心地讲解索证备案、建立台帐必要性和注意事项，用老百姓听得懂的语言说明这项工作的利害关系，从维护经营户自身利益角度说服他们做好配合工作，督促帮助他们养成进货检查验收的习惯。到当年下半年，我们

就在农都市场建立起符合市场管理实际的统分结合的索证索票管理模式，2万多种食品全部实现索证索票，全部经营户都建立起购销台帐。2006年9月，我们按照构建和谐社会的总体要求，印发了《关于开展建和谐社会、创和谐市场的通知》，在农都市场大力推进创建和谐市场活动，用和谐理念统领市场食品安全工作，积极化解各类矛盾，最大限度地减少市场不和谐因素，促进了食品安全工作的深入开展。市场还根据经营户行业特点，组建起粮油、水产、调味品、酱制品、干果炒货、酒饮料、豆制品等9个行业自律组织，开展经营户自我教育、自我管理、自我规范活动。2007年下半年，我们又在农都市场推行经营户信用管理工作，把经营户履行食品安全法定义务的情况，作为信用评定的主要内容，信用评定结果予以公示，并建立信用等级奖惩激励机制，积极引导经营户守法诚信经营，大力培植市场食品安全原动力。

在抓农都食品安全过程中，正是由于我们始终坚持群众路线，敢于面对困难，善于解决问题，在自己工作范围内，最大限度地把经营者群众发动组织起来，与市场举办者一起采取有效方式，着力强化经营户守法经营、诚信经营意识，使绝大多数市场经营户实现食品安全工作被动要我做到主动我要做的转变，在市场形成良好的食品安全群众基础。

**三、抓好食品安全重点在联动**

工商机关负责流通领域食品安全监管，有限的监管力量，如何对无限的食品种类和食品经营人员、经营企业实施有效监管，这是摆在我们面前的现实问题。几年来，在农都市场食品安全监管实践中，我们探索建立起工商机关主导、相关责任人联动的食品安全群治群防机制，较好地解决了这个问题。具体做法是在市场食品安全监管中发挥好三个作用：

*一是市场举办者第一责任人的作用。*在食品安全监管中，我们把市场举办者视为“同一条战壕里的战友”，作为工商监管的重要延伸，互相支持，优势互补，各尽所能，共保安全。在正常监管情况下，尽量多发挥市场举办者的作用。如检查前，邀请市场方共同研究制定行动方案，做到因时因地制宜；在检查中，请市场派员参与，使市场能及时掌握有关情况；在检查后，对发现的问题，共同研究解决，充分发挥工商行政执法和市场内部管理的双重作用。

*二是市场经营者的自律作用。*市场经营户是市场主体，他们自律作用发挥的怎样，直接关系到市场食品安全的好坏。因此，我们与市场举办者一起，采取多种方式，强化市场经营者食品安全自律。如，宣传教育，要其自律；签订契约，邀其自律；行业自律，促其自律；信用评价，逼其自律；工商执法，慑其自律。目前，农都市场大多数经营者自律作用发挥良好，自觉遵守进货检查验收制度，自身素质也得到明显提高。

*三是消费者监督作用。*我们在市场建立12315举报投诉联络站和消费维权监督站，在认真受理消费者投诉，妥善解决消费纠纷的同时，积极引导消费者理性消费、安全消费，并及时公示商品质量信息和经营户信用信息，使消费者在市场购物能用好人民币“投票权”，不购买未索证备案的食品，形成消费者对市场食品安全的“倒逼”机制，促进市场食品安全工作可持续发展。

**四、抓好食品安全保障在科技**

科技是生产力，科技也是监管力。当前食品安全监管任务十分繁重，大量的食品检测需要科技手段，大量的索证备案资料管理也需要科技手段。因此，要实现食品安全监管的可持续发展，提高监管效能，必须实现食品安全监管的信息化、现代化。这方面农都市场起到了很好的带头示范作用。几年来，他们在食品安全管理方面舍得科技投入，一是投资建立市场快速定性检测实验室，并与工商等职能部门密切配合，在农都市场形成农副产品快速定性检测、鲜活水产品快速定性检测、霍乱疫情监测和监管职能部门定量抽检四位一体的食品安检体系，并实行不合格商品及时公示和退市。二是投资开发应用食品安全管理软件系统，能对食品索证材料过期情况进行自动提示和追溯，能迅速检索每个经营者的基本信息资料和所处市场位置，实现了市场食品安全管理信息化。三是投资配备电子监控系统，对市场交易行为实施及时有效管理。

以上四点体会，是我三年多奋战在食品安全监管第一线地切身感受和简要回顾。只想表明一个意思：食品安全事关民生，事关国家形象，我们大家都应该有所作为。 ZJAD

（施红光，省工商局直属分局副局长）

·责任编辑:张健

## >> 观点

### 联合国:中国食品安全形势“还有很长的路要走”

联合国驻华机构10月22日在北京发布了《推动中国食品安全》的不定期报告,从食品安全立法、食品安全管理、检查和执法、贸易因素、监测和监督、信息沟通、国际合作等7个方面,对中国改善食品安全提出了建议。

### 联合国粮农组织:今年全球谷物产量增长创记录

预计增长4.9%,达到创纪录的水平,原因是欧洲产量高于预期,冬季播种前景明朗。FAO称,2008/09年度谷物总产量可能达到22.3亿吨。欧盟产量可能增长23%,达到4.786亿吨。

### 高盛集团:调低所有农产品价格预估值

原因是需求前景疲软,原油价格回落,再加上信贷危机,投机商急于最大化降低风险,纷纷撤回资金。未来三个月的小麦价格预估从早先的7.50美元下调到了6.50美元/蒲式耳。玉米价格预估从早先的6.50美元下调到了5美元。未来三个月的大豆价格预估从11美元下调到了10美元/蒲式耳。

## >> 事件

### 中国农产品期货交易量占全球49%

2007年我国商品期货成交量占全球26%,其中农产品期货交易量占到全球的49%。全球成交量最大的10个农产品中,有6个来自中国期货市场。

### 中日韩筹建农产品共同体

全国城市农贸中心联合会会长马增俊在首届亚太批发市场大会新闻发布会上透露,中日韩三国的农产品批发市场目前正在筹建农产品流通领域贸易共同体的初期框架,希望能以农产品批发市场为平台,在产品包装规格、产品质量标准和运输条件标准上实现一体化。

### 欧盟限制用粮食生产生物燃料

欧洲议会工业委员会投票决定,就欧盟的生产燃料目标设限,削减欧盟从粮食中获取生物燃料的比例,仅允许6%的交通运输颜料来自谷物和其他农作物。

### 巴西本年度粮食产量创记录

巴西2007—2008年度粮食产量达到1.438亿吨,比上年度增加9.2%,创下历史记录,其中,玉米产量增加14%,达到5859万吨;小麦产量增加71.2%,达到382万吨;大豆产量增长2.8%,达到6000万吨。巴西今年粮食出口量预计将达到5217万吨。

### 越南提高食品进口税

10月6日,越南财政部颁布提高食品进口税的决定。如冷冻水牛肉和黄牛肉进口税从2%提高到17%。根据不同分类,其他食品进口税提高比例从5%—25%不等。

## >> 数字

### 6.787亿吨

分析机构Informa经济公司最新发布的报告将2008/09年度全球小麦产量预测数据从早先的6.685亿吨上调至6.787亿吨。相比之下,上年的实际产量为6.11亿吨。

### 930万吨

德国行业期刊《油世界》称,2008/09年度(10月到次年9月)美国豆油产量预计为930万吨,略低于上年产量960万吨;预计2008/09年度美国豆油出口量为100万吨,低于上年的130万吨;美国国内用量预计为850万吨,低于上年的840万吨;美国豆油期末库存预计为100万吨,低于上年的110万吨。

## >> 一句话信息

10月16日为联合国“世界粮食日”,今年的主题是“世界粮食安全:气候变化和生物能源的挑战”。

## >> 观点

### 陈锡文：土地承包权、宅基地和农民房产不能抵押

这是中农办主任陈锡文10月22日在国务院新闻办新闻背景吹风会上的表示。中农办陈锡文说，《担保法》等法律规定，农民土地承包经营权不能抵押，但承包林地、四荒地的经营权可以抵押。原因在于前者是农民生活的必需品，后者是农民维持温饱所需以外的生产资料。

### 《第一财经日报》：豆农亏损成定局

1—9月中国累计进口2870多万吨大豆，预计全年将超过3300万吨，创下历史新高；同时国内大豆大幅增产400多万吨，供给大幅度放量，加上受国际大宗农产品价格泡沫破灭影响，大豆收购价还将继续下行，豆农亏损基本成定局。

## >> 事件

### 国家发改委推出6项强农惠农政策

6项政策包括组织开展主要农产品收购、较大幅度提高2009年生产的粮食最低收购价格、较大幅度增加对种粮农民的补贴、完善化肥市场调控机制、促进生猪生产和奶业健康发展、大幅度增加农业投资等。当前在东北地区，正在按照粳稻每斤0.92元、玉米每斤0.75元的价格实行国家临时收储；按照每斤1.85元的价格挂牌收购中央储备大豆。在油菜主产区，按每斤2.20元的价格收购油菜籽，充实食用植物油中央储备。从明年新粮上市起，白小麦、红小麦、混合麦每斤最低收购价分别提高到0.87元、0.83元、0.83元，比今年分别提高0.10元、0.11元、0.11元。

### 大宗农产品进口须上报商务部

根据商务部《大宗农产品进口报告和信息发布管理办法（试行）》，从8月1日起对大豆、油菜籽、豆油、棕榈油、菜籽油、豆粕等6种大宗农产品实行进口报告管理。

### 闽浙赣皖“四省九市”粮食横向经济联合会三届五次会议召开

会议就“推进粮食产销合作，保障区域粮食安全”进行了广泛深入的研讨交流。会议一致认为，在国际粮食新形势下，要构建好粮食储备体系，抓好粮食应急体系建

设，提高政府的粮食宏观调控能力，确保粮食安全。与会代表还认为，四省九市地理位置相邻，作为粮食的产地或销地，要进一步加强区域合作，更大程度地促进产销衔接。通过减少流通环节，提高粮食生产收益和社会效益，实现供需双赢，让消费者得到更多的实惠。

### 袁隆平丰产新项目告捷

“杂交水稻之父”袁隆平选定在芜湖推广的20万亩超级杂交稻试验区平均亩产达到724公斤，袁隆平提出的超级杂交稻“种三产四”丰产工程初步取得成功。“种三产四”丰产工程，是袁隆平2006年提出的，主要内容是运用超级杂交稻的技术成果，力争用3亩地产出现有4亩地的粮食，以此提高粮食产量，节余土地。该计划将于2010年在全国推广6000万亩，等于增加了2000万亩粮食耕地，可多养活3000多万人。

### 天津将建农产品物流配送体系

天津年内将建7—10个农业经营龙头企业、2—3家配送中心、200个放心农产品专卖店和200个农村便利店，在城乡建立起布局合理、连锁经营的消费品和农资流通网络，打造连接“菜园子”和“菜篮子”的农产品物流配送体系。

### 石家庄北方农产品物流中心将启动

该中心位于鹿泉市大河镇，占地1174亩，总建筑面积42万平方米，总投资7.2亿元，按功能主要分为批发交易、仓储加工、管理服务三个区域，集各类农副产品批发交易、仓储加工、物流配送、检验检疫、电子结算、代理拍卖、信息服务等功能于一体，4年建成后预计农产品年吞吐量800万吨，交易额100亿元。

·责任编辑：张健

## >> 观点

### 我省启动“低收入农户奔小康工程”

省政府发布《低收入群众增收行动计划(2008—2012年)》,标志着“低收入农户奔小康工程”正式启动。《计划》提出,从今年起至2012年的5年间,在农村实施“低收入农户奔小康工程”,并明确提出使70%以上低收入农户(“低保”农户除外)家庭人均纯收入超过4000元等目标。“低收入农户奔小康工程”实施内容与措施主要包括开展产业开发帮扶、培训就业帮扶、下山搬迁帮扶、基础设施建设、社会救助覆盖、区域协作促进、金融服务支持、社会援助关爱等“八大行动”。

### 全省农业综合开发工作会议召开

会议强调,要坚持和发挥好农业综合开发的五大作用,即坚持现代农业发展方向,发挥好农业综合开发项目的示范带动作用;坚持强化农业公共基础设施建设,发挥好农业综合开发项目的支撑作用;坚持以服务粮食和农业主导产业为重点,发挥好农业综合开发项目的产业促进作用;坚持与科技推广相结合,发挥好农业综合开发的集成作用;坚持机制创新,发挥好农业综合开发的导向作用。

### 我省确定明年“双低”油菜籽最低收购价

省油脂产业协会决定,2009年我省农民生产的“双低”油菜籽,凡与省油脂产业协会会员单位签订收购合同、质量符合收购标准(含油率≥39%、水分≤8%、杂质≤3%)的,最低到厂收购价每50公斤为180元。

### 杭州市与中粮集团签订战略合作协议

10月28日,杭州市政府与中粮集团签署战略合作协议。未来5年,中粮集团将在杭州投资100亿元,用于发展农产品加工、肉禽食品、包装、贸易、酒店地产开发等业务。在包装项目方面,中粮集团计划总投资12亿元,3年内有选择地开展饮料罐项目、塑胶包装项目和东海油脂大桶整合项目。在商业地产方面,意向投资50亿元,在钱江新城区域,根据区域功能规划,建设集商业、办公、五星级酒店、住宅于一体的地标性现代都市综合体项目。

### 浙江首家小额贷款公司开业

9月28日,海宁宏达小额贷款股份有限公司领取工商营业执照,这是我省开展小额贷款公司试点以来发放的第一张执照。公司注册资本1.6亿元,由12位企业法人和3位自然人投资成立,当地民营企业宏达控股集团公司为主发起人。

### 杭州农贸市场行业协会成立

9月2日,由杭州市农贸市场、农副产品批发市场、农副产品生产及经营单位,农贸市场管理者、研究人员,以及各界人士自愿组成的杭州市农贸市场行业协会正式成立。

## >> 数字

### 685.6亿元

浙江省统计局、国家统计局浙江调查总队公布了前三季度浙江经济运行情况。数据显示农业生产基本稳定。第一产业增加值685.6亿元,增长2.9%。粮食生产略增,晚稻种植面积与去年持平,经济作物种植面积基本稳定;畜牧业生产增长较快,预计前三季度肉类总产量增长12.8%;渔业生产基本稳定,水产品产量基本持平。

### 2.4%

我省冬种面积将稳中有升,预计比去年增加2.4%,春粮、油菜、蔬菜种植面积都将增加。

## >> 一句话信息

8月29日召开的全省完善粮食安全行政首长负责制工作电视电话会议,对粮食安全责任考核和问责等有关工作进行了部署。

国家林业局林产品质量检验检测中心在杭州挂牌。

## >> 中国

### 李荣融：国企企业形态发生深刻变化

中央企业及其下属子企业的公司制股份制改制面由2002年的30.4%提高到目前的64.2%，法人治理结构逐步完善；在A股市场的1500多家上市公司中，含有国有股份的上市公司有1100多家，在香港、纽约等境外资本市场上市的中央企业控股的上市公司达78家；国有企业数量明显下降，实力进一步向大型企业集中。2007年，中央企业资产超千亿的有43家，销售收入超千亿的有26家，利润超百亿的有19家。

### 《中央企业资产损失责任追究暂行办法》公布

国务院国资委首次以文件形式对中央企业及其独资或控股子公司的资产损失责任追究工作进行规范，自10月1日起施行。办法详细列举了企业在日常经营和重组改制等多种情形下造成资产损失的责任追究范围，共10类50种情形。资产损失金额包括直接损失金额和间接损失金额。资产损失划分为一般资产损失、较大资产损失、重大资产损失和特别重大资产损失。企业资产损失责任分为直接责任、主管责任、分管领导责任和重要领导责任。对责任人的处罚包括经济处罚（扣发绩效薪金、奖金，终止授予新的股权）、行政处分（警告、记过、降级降职、责令辞职、撤职、解聘、开除）、禁入限制（在1—5年内或者终身不得被企业聘用或者担任企业负责人）。

### 央企改革新进展

中国水利投资集团公司并入中国长江三峡工程开发总公司，成为其全资企业；中煤国际工程设计研究总院和煤炭科学研究总院，重组成立中国煤炭科工集团有限公司；中国轻工业品进出口总公司整体并入中国通用技术集团，成为其全资企业；在原中国航空工业第一集团公司和第二集团公司的基础上，整合成立中国航空工业集团公司，11月8日举行挂牌仪式。

### 重庆国企4年内将整体上市

重庆市委常委、常务副市长黄奇帆表示：除了不适合上市的国有企业集团，重庆全部国有企业都将在4年内整体上市。他认为，推动国企集团整体上市是当前深化国企改革的重要抓手，一是能促使其建立现代企业制度，包括建立法人治理结构和经营管理机制；二是能促进按照市场法则进行资源优化配置，使得优质资源向优质国企集中；三是能通过市场化融资，帮助国企解决发展中的资金瓶颈问题。

## >> 浙江

### 省属企业人才工作会议召开

会议提出重点完成好六项工作任务：根据企业发展战略制定实施人才规划；大力开展教育培训工作；着力引进高层次紧缺人才；建立全面、公正、客观的多元人才考评体系；物质激励和精神激励并重来发挥人才效用；努力营造良好的氛围。

### 省属企业竞争性选拔8名副总经理

8家企业为：物产、二轻、建设、商业、旅游、铁路、萧山机场和财通证券。

### 物产集团

以上年度844亿元的销售收入名列2008中国企业500强第54位、服务业500强第22位、综合性内外商贸及批发零售业第1位，是唯一跻身500强前百位的浙江企业。

### 建设集团

连续第7次入选中国企业500强，以201亿元的营业额名列第237位。

### 商业集团

1、更名为浙江省商业集团有限公司。

2、经中国保监会批准，首家总部设在杭州的全国性财产保险公司——浙商财产保险股份有限公司正式开始筹建。浙商财险公司由9家国有和民营企业联合发起设立，商业集团和能源集团各持股20%，注册资本10亿元。

### 机电集团

经省政府、省国资委同意，浙江建材技工学校由省石化建材集团成建制划转至省机电集团管理。

### 国贸集团

据《经济观察报》，金信信托股权重组工作小组于8月底成立，省委、省政府指定国贸集团为未来新的信托公司（浙商信托）的控股单位，王挺革董事长为工作小组组长。

### 财通证券

被中国证监会评为AA级券商。

## >> 一句话信息

中央企业82.8%的资产集中在石油石化、电力、国防、通信、运输、矿业、冶金、机械等八大关键行业。

现代农产品物流第3讲

# 浅议
# 如何加快我国农产品物流体系建设

◎新农都实业

**一、发达国家农产品物流经验的借鉴**

（一）美国农产品物流发展的经验

美国农业生产和贸易居于世界领先地位，农产品物流量大且非常频繁。在最为先进和完善的物流理论指导下，美国拥有一个庞大、通畅、复合、高效的农产品物流体系。这主要得益于以下几方面：农产品物流的基础设施和设备发达。美国的交通运输设施十分完备，公路、铁路、水运四通八达，高速公路遍布城乡，公路呈网状结构，能够直接通往乡村的每家每户。铁路运输也十分方便，一些农产品收购站和仓库、加工厂建有专门的铁路线。美国的通讯设施和网络发达，储运设备的机械化水平高，光粮食的装卸输送设备就有螺旋式输送机、可移式胶带输送机及低运载量斗式提升机等等。拥有发达的农业信息流基础，农产品物流服务的社会化程度高。美国已经建立起完善的社会化服务体系，无论是物流的哪个环节，只要农民有需要，就会有人提供服务。同时政府发挥积极的调控作用，政府对农民生产不直接干涉，但对公共领域却有严格而有力的规范性措施。另外，政府还提供权威性的信息服务。

（二）日本农产品物流发展的经验

建设和完善物流基础设施。日本物流发展十分迅速，这与政府确立海运立国战略和对物流业的宏观政策引导有着直接的关系，同时日本还十分注重加强农产品市场的硬件设施建设，再配合农业合作组织发挥积极的作用。

（三）荷兰农产品物流发展的经验

荷兰位于欧洲的中心地区，它充分利用这一有利条件发展农业物流。荷兰的公路上飞驶的货运车中大约有 1/3 的车辆是载运农产品和食品，以向世界各地提供及时的物流服务。建立电子虚拟的农产品物流供应链。通过网络连接农业生产资料供应商、生产商、种植主、批发商、零售商，形成农业供应链，以便对供应链上的各

个环节进行实际操作，向商界和消费者提供品牌农产品供应商和零售商，完成客户网上订货所需要的物流活动。建立农产品物流中心，积极发展冷冻行业。农业物流的城市中心主要是协调联运物流中心如经营粮食、鱼、肉、水果等货物运输的鹿特丹，还有分工不同的物流中心，如专门从事进出口可可豆的阿姆斯特丹港，经营水果批发的弗拉辛港。

**二、国外发展农产品物流的经验及启示**

（一）积极发挥政府的宏观调控作用

美、日两国政府纷纷制定相关政策、法律法规和制度规范促进农产品物流发展。中国政府发挥农产品物流宏观调控作用的领域包括：加快农产品物流基础设施的建设；推进农业企业改革和农产品市场体系的发展，为物流和配送的发展创造更加良好的外部环境；规范农产品物流市场行为，制定法律法规；加快对外开放的步伐，加强与国际农业物流领域在物流与配送技术、教育、管理咨询等领域的联系和合作。

（二）引进先进的农业物流技术和管理方法

美国发展了以信息技术为核心，以农业信息技术、储运技术、包装技术等专业技术为支撑的现代化农业物流技术体系。荷兰建立了电子虚拟的农产品物流供应链管理。中国应引进先进农业物流技术，逐步实现农产品物流作业的机械化、自动化和计算机化。

（三）培育和完善农产品物流主体

中国应鼓励农民、农业系统企业、商业系统企业、国内外物流企业介入农产品物流市场，促进物流领域的竞争，完善物流服务。同时大力发展农民合作社，提高农民参与市场的组织化程度，促进政府与农民的联系，保护农民利益。

（四）建立高水平的农产品物流中心

中国农产品集散市场目前还处于初级阶段，管理水平低、综合服务能力差，拥有储藏、加工和信息开发利用能力的市场为数不多，可借鉴荷兰、日本建立综合型、专业型物流中心的经验，根据各地实际情况推动农产品物流中心的建立。

（五）加强农业物流的教育和培训

美国物流管理者中约 92% 的被调查者有学士学位，41% 的人有硕士学位，22% 的人有正式的仓储工程师、配送工程师等资格证书。荷兰的物流操作人员都必须具备经过考核的就业资格证书。因此，中国一是要在高等教育学科设置上给予物流教育一定的地位；二是鼓励多层次、多方面的物流教育和培训，实行物流人员职业资格认证制度。现阶段职业教育不失为一种快捷节省的农产品物流培训方式。

**三、加速我国农产品物流体系建设**

（一）着眼点首先应该贯穿两个理念，实现四个结合

一是农产品物流与市场结构研究相结合，市场结构和脉络是研究的起点和基础；二是农产品物流与当前农业生产方式的创新相结合，农产品从生产的终点到消费起点的衔接是最大的难题，不能脱离生产来研究流通；三是农产品物流与当前大背景下的新情况相结合，应根据城市居民对农产品质量安全要求不断提高的新形势，围绕广大农民如何适应安全消费品的要求，实现农产品的价值展开研究；四是农产品物流要与信息流有机结合，没有现代化的信息流就没有现代化的实物流，两者之间是一个相互促进，共同发展的关系。

（二）着手点必须在硬件和软件建设上都下功夫

1、加快农产品物流基础设施的建设，包括乡村公路、农产品运输设施、产地预冷设施等研究和建设，保障实现农产品物流具有良好的载体，逐步实现农产品物流作业的机械化、自动化和网络化。

2、推进农业企业改革和农产品物流市场体系的发展，为物流和配送的发展创造更加良好的外部环境。

3、规范农产品物流市场行为，制定法律法规，使农产品物流形成一个专业化、制度化的有序体系。以农产品的主要物流形式公路运输为例，现在对于农产品和工业品的收费标准相同，但两者价值和利润却相差悬殊，这就是业内急切呼吁建立农产品物流绿色通道的原因所在。

4、优化整合资源，建立高水平的农产品物流中心。结合各地农产品的生产、流通、销售及贸易情况，在重点地域或地区建立综合型或专业型物流中心。

5、加快农产品物流信息化建设。信息流是带动整个系统运作的动力，市场要求信息在各接点的准确及时传递。因而，迫切需要建立完善的信息采集、加工整理和发布体系。

6、加强与国际农产品物流领域在物流与配送技术、教育、管理咨询等领域的联系和合作，大力发展农民合作社，提高农民参与市场的组织化程度，促进政府与农民的联系，保护农民利益。

# 大粮食

◎宁高宁

粮食这种简单的农产品、口粮产品，其实在过去的十几年里已悄悄地、但深刻地延展了它的属性，小粮食变成大粮食了。粮食的事变得更复杂了。

粮食虽然是人类的基本需求，可在过去几十年，粮食在产粮国并不是很受人欢迎的行业。虽然世界粮食的生产和加工每年有过万亿美元的市场规模，可这个行业在过去几十年并没有让人激动的价值创造产生，人们对这种格局也习以为常了。

过去的一年多世界粮食市场发生了巨大的变化，因为粮价平均上升了一倍多，人们对粮食的看法也发生了巨大变化，粮食成了一个很热门的话题，食品危机成了国际性的担忧。可是在最近几个月，国际粮食市场又一次让人们吃惊。在大家一致认为的引起粮价大幅上升的因素基本没有改变的情况下，世界粮价各品种普遍下降了20–30%。虽然这其中有小麦的恢复性增产，也有对其它品种下一收获季的乐观预期，但长远的产需格局并没有改变，引起人们担心的库存消费比也没有大的变化。但粮价下来了，紧张气氛也大大缓解了。这几个月，看错了方向的投机者和手中有大量存货而又没做保值的贸易商会有不小的损失，可三个月前，几乎没有人敢说世界粮食市场会这样快的调头向下。

像人们对金融产品的价格变动反应容易过度一样，这一次，人们对粮食的反应可能也有些过度，世界粮食和食品危机看来没有这么快就到来。但人们的反应也不是没有道理，因为不论有没有这一次价格的起落，粮食这种简单的农产品、口粮产品，其实在过去的十几年里已悄悄地、但深刻地延展了它的属性，小粮食变成大粮食了。粮食的事变得更复杂了。

粮食已成为一种国际性更强的产品。虽然粮食供应一趋紧，不少国家短期限制了粮食贸易，但这改变不了粮食的国际性，只会改变粮食贸易的暂时走向。价格合适，有人就会供应粮食，除去传统的出口国，未来南美和黑海地区会有更多的粮食进入国际市场。

粮食已成为一种市场性更强的产品。过去许多产粮国的农民靠保护价维持市场价格，现在美国粮食的市场价已高过保护价几倍，保护价已名存实亡。市场价不仅仅提高了农民收入，更重要的是它刺激了农业的增产。相信经过这次粮价波动后，市场和价格更会起到刺激生产、平衡供需的作用。

粮食已成为一种金融投资性更强的产品。因为国际贸易量的不断增加，因为粮食的产品用途不断扩展，因为参与粮食期货投资的资金规模不断扩大，粮食作为投资品的性质在不断增强。这加剧了粮价的波动，同时也给贸易及加工商提供了套期保值的可能，机会与风险都提高了。

粮食已成为一种与能源甚至其它资源性产品联系更密切的产品。粮食与生物能源的联系显而易见，但只要美国、欧洲不改变他们的政策，这种联系就会继续，但它也会受到石油价和粮价对比关系的制约。同时，粮价也会与生产国的其它产品出口相联系，如巴西因其矿产出口多，汇率在过去几年上升了一倍，也间接地推动了其大

豆出口价，从而影响了世界大豆价格。

粮食在消费环节已更多地由直接的口粮演变为蛋白质食物（如肉、蛋、奶）的消费。这在发展中国家尤其明显，口粮的消费在下降，蛋白质的消费在提升。饲料会变成粮食需求中越来越重要、要与口粮平分秋色的部分，粮食会更多地由直接消费的产品变成间接消费的产品。

粮食在生产环节已由相对分散的农业生产的产品逐步进入工业化生产的产品。土地的集中，种植规模的扩大，科技的应用，效率的提高，物流设施的配套，与市场联系的密切，都会使农业更加工业化，使产品更标准化。这个过程大多数发达国家已经走过了，在粮食的新格局下，发展中国家也不可避免地要走。与此相联系，粮食的贸易会变得更加有服务性、分销性和物流效率性，而粮食加工会要求更加有技术性和品牌性。

大粮食的格局需要我们对粮食的经营有新的思维。 ZJAD

（宁高宁，中粮集团董事长）

房地产第2讲

# 24条政策解读

◎谢柳萌

杭州市人民政府出台了《关于促进杭州市房地产市场健康稳定发展的若干意见》，以下结合原文进行解读。

**一、进一步创造良好的住房消费环境**

（一）调整购房入户政策。购房入户政策实施范围由杭州经济开发区、杭州高新开发区（滨江）、钱江新城区域扩大到上城、下城、西湖、江干、拱墅区等区域。购房者为非杭州市区户籍人员（不含境外人员），在上城区内购买单套住房（含存量房）总价达100万元以上（含100万元），或在下城、西湖、江干、拱墅区内购买单套住房（含存量房）总价达80万元以上（含80万元）的，经市房管、公安等相关部门审核批准后可申请办理1户（夫妻以及未成年子女）杭州市区户籍。具体操作办法参照《杭州市人民政府办公厅转发市房管局关于外地人在杭购房入户试点办法的通知》（杭政办〔2006〕6号）规定执行。杭州经济开发区、杭州高新开发区（滨江）、钱江新城的购房入户政策仍按原政策执行。

解读：外来客户一直是杭州楼市最强大的一支购买力，该条款对为了入户杭州而购买滨江区房产的客户造成一定程度的分流，原本入户政策只局限于下沙、滨江、钱江新城，从总价和区域前景上滨江区具有一定优势，但24条出台后，主城区所有区域均可享受入户政策，势必对以入户为主要购房目的的这部分客户造成分流。

（二）放宽住房公积金贷款政策。住房公积金贷款最高额度由50万元提高到60万元；住房公积金贷款最长期限由男60岁、女55岁调整为男65岁、女60岁。

降低住房公积金贷款首付比例，职工购买商品房首付款比例由30%降低至20%；职工首套贷款购买的商品房，人均建筑面积未达到全市人均住房建筑面积标准的，可按相应额度申请第二套住房公积金贷款。

允许杭州区、县（市）异地办理住房公积金贷款手续。鼓励职工提取本人、配偶及直系亲属住房公积金购买自住住房。

解读：该条政策提高了部分公积金购房的意向客户对项目的总价承受力，一定程度上促进项目销售。

（三）实行购买商品房契税、印花

税补贴。自本《意见》发布之日起至2009年12月31日止,对个人购买上城区、下城区、江干区、拱墅区、西湖区、杭州高新开发区(滨江)、杭州西湖风景名胜区、杭州经济开发区、杭州之江度假区内普通商品房的,在取得房屋所有权证后,按所缴纳的契税、印花税地方体制分成部分给予全额补贴。

解读:减轻了购房者的部分税收压力,一定程度上缓解客户对购买项目后的后续经济压力。

(四)实行存量房交易税收补贴。自本《意见》发布之日起至2009年12月31日止,对上城区、下城区、江干区、拱墅区、西湖区、杭州高新开发区(滨江)、杭州西湖风景名胜区、杭州经济开发区、杭州之江度假区范围内买卖个人普通住房的,买卖双方(均为个人)缴纳的税收收入根据地方体制分成部分给予全额补贴。

解读:该条政策大大降低了二手房交易的税负,大大减轻了二手房置业者的经济压力,有效促进二手房市场的活跃度,对一手房市场造成一定的客户分流,可能影响较小部分的项目意向客户转入二手市场。

(五)简化存量房交易纳税申报手续。对出售自住住房,并在售房前后一年内新购房的纳税人,不再收取个人所得税纳税保证金。

(六)明确界定购买第二套住房的对象。对一户家庭中年满18周岁子女购买第二套住房,可比照首套住房贷款政策执行。

解读:放宽了对购买第二套住房的制约,能够促进一定的购房需求,能够提高部分购买第二套房的意向客户的购买能力,有利项目的销售。

(七)暂停征收房产登记等相关收费。自本《意见》发布之日起至2009年12月31日止,对购买上城区、下城区、江干区、拱墅区、西湖区、杭州高新开发区(滨江)、杭州西湖风景名胜区、杭州经济开发区、杭州之江度假区范围内普通商品住房和普通存量住房的购房者,全额暂停征收其房产登记费、房产交易手续费、权属调查费3项行政事业性收费。

解读:一定程度上减轻购房者的置业压力。

**二、鼓励推行房屋拆迁货币化安置**

(八)鼓励拆迁房货币化安置。在项目建设、征地拆迁中,鼓励实行货币化安置,节约拆迁安置房建设用地。对原规划用于安置房建设的土地调整为公开出让土地的,其出让收入扣除规定的费用、资金后,返还各做地主体,用于拆迁安置土地的开发和基础设施建设等。

(九)加大政府购买力度。市级各部门、各城区做地主体,可根据需要,在价格合理的基础上,按照公开、公平、公平的原则,经市财政部门同意后,通过政府采购的方式,购买中低价位的商品住房,以增加拆迁安置房房源。

解读:鼓励拆迁房货币化安置,拆迁居民的购房需求能够有效增加市场需求,并且货币化安置能够有效提高拆迁居民的购买能力,对市场成交有一定的促进作用。加大政府购买力度能够有效刺激市场的成交量,对市场回暖有一定的促进作用。

**三、进一步优化房地产业投资发展环境**

(十)对房地产开发企业的企业所得税按下限预征。对房地产开发企业项目完工前的预售收入,按国家税收政策规定的预计利润率下限标准预征企业所得税,实行按季预缴、按年清算。

(十一)调整房地产抵押权登记办法。房地产项目领取《商品房预售证》,未销售的房屋停止销售后可办理在建工程抵押权登记手续,在建工程竣工并经房屋所有权初始登记后,将在建工程抵押权转为房屋抵押权登记。

解读:上述两条减轻了企业的税负,增加了企业的融资渠道,能够缓解目前市场下企业的资金压力,缓解目前市场上的打折促销风潮。

(十二)适度调整出让价款支付期限。对自2007年1月1日至本《意见》下发之日期间已公开出让的房地产经营性用地,且受让人已按《国有建设用地使用权出让合同书》(以下简称"《出让合同》")的约定足额支付首期出让价款(包括定金)的,由受让人提出书面申请,经批准办理相关手续后,可调整《出让合同》约定的余下出让价款的支付时间,并由受让人承担相应的银行同期贷款利息免交滞纳金,每期调整期限一般为3个月,最长不超过6个月。

解读:一定程度上缓解开发商面临的短期资金压力,避免部分开发商为了短期内回款而出现目前市场上较大程度的打折促销,有利于市场环境的缓和和回暖。

(十三)放宽建设项目开、竣工期限。对自2007年1月1日至本《意见》》下发之日期间已公开出让的经营性用地,且《出让合同》约定须在2009年7月31日前开工建设的,在受让人支付总地价款的70%后,可办理交地手续,相关部门凭国有建设用地批准文件,先行开展各项前期准备工作并动工建设,待受让人按批准的时限付清全部出让价款后,再行办理土地使用权登记手续;对按期动工确有困难的,由受让人提出书面申请,经批准后可增加不超过一年的开、竣工时间。

解读:缓解开发商的资金压力,

有利于开发商根据市场情况调控房产开发的进度和推售量，一定程度上调节市场供求，避免供大于求造成的市场恶性竞争，有利于市场环境的回暖。

（十四）放宽新出让地块地价款支付期限和比例。对新出让的经营性房地产用地，允许受让人在12个月内付清出让价款，对起价总额在5亿元以上或规模较大的地块，其出让价款支付期限最高可达18个月；允许自《出让合同》签订之日起10日内应缴的首付出让价款（定金）调整至出让价款总额的10%。

解读：由于受到房地产市场大环境影响，近期土地交易市场愈发冷淡，该条款在一定程度上可以促进土地市场的交易，有利于刺激区域房价的拉升。

（十五）缓缴房屋物业维修基金和人防易地建设费。领取《商品房预售证》时预收的房屋物业维修基金，延至办理房屋初始登记时收取。人防易地建设费推迟至办理《商品房预售证》时收取。

（十六）提高政府服务水平。市级各职能部门及城区政府要营造良好的发展环境，加强与企业的联系，帮助企业解决经营活动中遇到的困难；要加强服务，提高效率，减少审批环节，缩短审批时限。同时，要认真执行《杭州市人民政府关于暂停征收152项行政事业性收费的通知》（杭政函〔2008〕184号）精神，确保涉及房地产的12个暂停征收项目落实到位【其中房管部门2项：城市房屋拆迁管理费、房屋所有权证书工本费；国土资源部门7项：征（土）地管理费、征地不可预见费、土地登记证书工本费（三资企业）、土地登记证书工本费（普通个人）、土地登记证书工本费（普通单位）、土地登记特制证书工本费（单位）、土地登记特制证书工本费（个人）；建设部门2项：工程定额测定费、工程质量监督费；人防部门1项：工程质量监督费】。

解读：通过系列政府工作的梳理和调整，减轻了开发商负担，吸引更多的外地开发商来杭州投资，刺激市场回暖。

（十七）加大支持和监管力度。各金融机构、各房地产企业要加大对住房公积金贷款的支持力度。对拒绝为购房人办理住房公积金贷款的房地产开发企业，有关职能部门将对其通报批评，必要时依法进行查处。

解读：加大对住房公积金贷款的支持力度有能够有效提高部分购房者的购房能力，促进市场购买能力。

（十八）鼓励房地产企业使用新材料、新设备、新工艺，推进节能减排。房地产开发企业为开发新技术、新产品、新工艺发生的研究开发费用，按规定可享受研究开发费企业所得税加计扣除政策；房地产开发企业购置符合国家规定相关优惠目录，用于环境保护、节能节水、安全生产等专用设备的投资额，可享受相应的财税政策。

解读：减轻开发商的相关税负，缓解目前市场部分开发商的资金压力。

**四、营造房地产业发展的良好社会氛围**

（十九）建立房地产市场分析机制。市实施“居者有其屋”工程领导小组应不定期召集成员单位及相关部门分析当前房地产形势，及时准确地发布房地产市场动态信息，以维护房地产市场稳定。

（二十）建立沟通协调机制。通过政银企座谈会等方式，搭建银企对接的互动平台，及时协调解决企业面临的困难，为企业的进一步发展提供金融支持。鼓励银行在国家宏观调控政策指导下，增加有效的信贷投入，支持符合条件的房地产企业的正常合理信贷需求，有效支持房地产业健康发展。

（二十一）建立突发事件预案机制。制订针对房地产市场发展过程中出现的突发公共事件的应急处置预案，同时建立完善突发事件处理机制。

解读：表明政府要深入对房地产行业的调控力度，保障房地产市场平稳有序发展，有效控制市场环境巨变带来的影响。

（二十二）充分发挥行业协会作用。积极引导和帮助企业提高企业竞争力、抗风险能力和应对房地产形势变化的能力。

（二十三）加强房地产市场管理。加强房地产市场价格秩序管理，严肃查处开发企业虚假广告等行为。对提供虚假信息、恶意炒作、误导消费的行为将予以严肃处理。加强房地产市场诚信体系建设，切实保障房地产消费者的合法权益。

（二十四）加强舆论宣传引导。加强对我市城市建设、城市发展和房地产发展前景的宣传，客观、公正地报道房地产市场情况，同时加强对法律法规以及购房和购房投资风险等知识的宣传，引导广大群众树立正确的住房消费观念。

解读：表达了政府对房地产市场健康良性发展的一种姿态。

如上级有新政策出台，按新政策执行。萧山区、余杭区可参照执行。 ZJAD

（谢柳萌，润和房产公司销售部经理）

# 如何制作 Powerpoint

◎匡玉峰

一个专业化的 Powerpoint 演示文稿可以达到很好的演示作用，我们可以利用已经创建好的 Powerpoint 演示文稿在展厅、会议、或其它公共场合演播我们的文稿，并进行演播方面的控制。可以让听众看清文稿结构，让演讲者更有层次感。

**一、演示文稿制作过程**

（一）准备素材：主要是准备演示文稿中所需要的一些图片、声音、动画等文件。

（二）确定方案：对演示文稿的整个构架作一个设计。要有一个首部、正文、尾部这三个部分构成。

首页（主题）

正文目录项

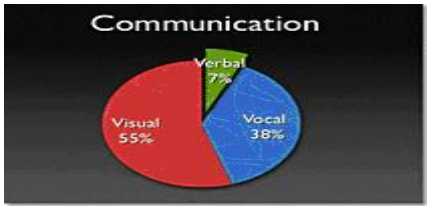
正文内容项

尾部

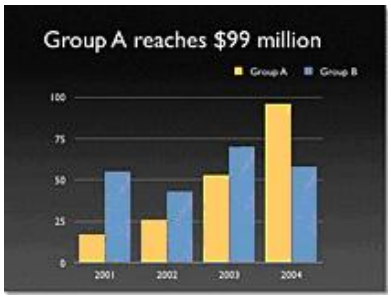
（三）初步制作：将文本、图片等对象输入或插入到相应的幻灯片中。

（四）装饰处理：设置幻灯片中的相关对象的要素（包括字体、大小、动画等），对幻灯片进行装饰处理，对一些重点说明的内容可以加以图形化表示，例如：

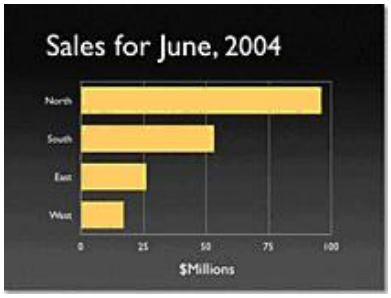
圆饼图：用于显示比例。将分割块的数目限制在4–6块，用颜色或碎化的方式突出最重要的块。



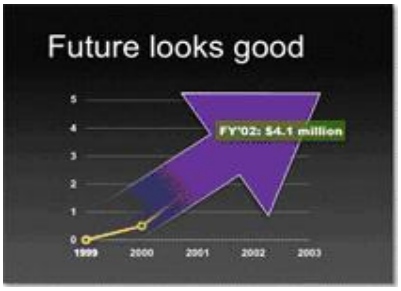
柱状图:用来显示一段时间内数量的变化情况。将竖条的数目限制在 4–8 条最佳。



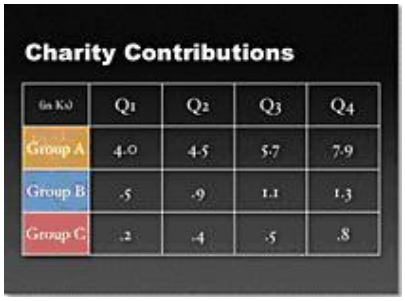

条形图:用来比较数量。例如,比较公司四个部门的销售额。




曲线图:用于说明趋势。例如,下面这幅简单的曲线图说明我们的销售在逐年增长。增长趋势良好。最后的箭头强调一个问题:我们将来的发展似乎不错。



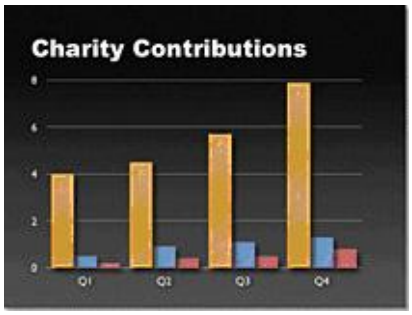

通常来说,表格最适于比较并行数据资料。



Charity Contributions

| (in K$) | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 |
|---|---|---|---|---|
| Group A | 4.0 | 4.5 | 5.7 | 7.9 |
| Group B | .5 | .9 | 1.1 | 1.3 |
| Group C | .2 | .4 | .5 | .8 |

但是,表格可能缺乏视觉效果。例如,如果您希望说明您们做出的贡献显著高于其它两个部门,最好以条线图(见下图)的形式进行说明。但如果您希望弱化您们的贡献低于其它部门这一事实,用表格传达信息就可减少人们的注意力或感情色彩。




(五)预演播放:设置播放过程中的一些要素,然后播放查看效果,满意后正式输出播放。

**二、注意问题**

(一)条理性要清晰,文档结构要明了

使用 Powerpoint 制作幻灯片的目的,是要将要叙述的问题以提纲挈领的方式表达出来,让观众一目了然。如果仅是将一篇文章分成若干片段,平铺直叙地表现出来,则显得乏味,难以提起观众的兴趣。一个好的幻灯片应紧紧围绕所要表达的中心思想,划分不同的层次段落,编制文档的目录结构。同时,为了加深印象和理解,这个目录结构应在幻灯片中"不厌其烦"地出现,即在 Powerpoint 文档的开始要全面阐述,以告知本文要讲解的几个要点;在每个不同的内容段之间也要出现,并对下文即将要叙述的段落标题给予显著标志,以告知观众现在要转移话题了。对讲述内容的关健字可以用更为醒目的颜色或者不同的字体及字号来加以区分,让观众可以轻易地看到重点。

(二)重点内容的修饰要采用效果

经常地,为了阐明一个问题可以采用一些图示以及特殊动画效果,但是在 Powerpoint 的动画中有时也难以满足需求。比如采用闪烁效果说明一段文字时,在演示中是一闪而过,观众根本无法看清,为了达到闪烁不停的效果,还需要借助一定的

技巧，组合使用动画效果才能实现。还有一种情况，如果你需要在 Powerpoint 中引用其他的文档资料、图片、表格或从某点展开演讲，你可以使用超链接。

（三）播放时应注意的问题

幻灯片制作好后若在本机放映，一般不会有什么问题，但是，我们往往会遇到将幻灯片拷贝转移到其他机器上放映的情况，这时就要谨慎从事。对于尺寸比较小的文档，拷贝时尽量用“另存为”方式存于磁盘上，并且打开检查一下所拷贝的 Powerpoint 文档是否拷全。如果未拷贝完全的话，放演时有些图片将不能拷贝上去，演示时图片处出现×。如果你的文档中包括影音、超链接的文档或动画的链接，在拷贝转移过程中一定要将这些文件一同复制到目标机器相应的目录下，否则演示时这部分内容将成为空白。具体操作可以采用 Powerpoint 自带的“打包”向导来转移文档。“打包”向导将演示文档压缩并封装保存，它可以保持演示文档的完整性。如果目标机器上尚未安装 Powerpoint，你也可以将 Powerpoint 的播放器一同打包转移，这时，生成的 PPZ 文档自带一个用于解包的可执行文件。也可以把它存为 PPS 文件这样就可以在未安装 Powerpoint 程序机的计算机上运行。 ZJAD

（匡玉峰，农都公司信息中心）

## 商务礼仪第2讲

商务会议与洽谈是最常见的商务活动，在这一过程中会应用到所有的商务礼仪，如会面、拜访、沟通、商务着装等。在这一部分，我们将阐述参与会议和洽谈时的座次礼仪知识。

组织会议或进行洽谈时，次序的安排会影响到议事的庄严性，关系到发言次序，甚至影响到参会人员的心情。尤其对商务人士来讲，应该格外注意座次礼仪，明确自己的位置在哪里，这是职业素质的表现，也是对商务伙伴的礼遇。

**一、身份不同、位置不同**

参与不同的会议或洽谈，我们的身份不尽相同。当我们是主人时，应以客人为尊，把客人安排在最优越、最舒适的位置就座，而主人应该处于能够把握全局、有利于会议正常进行的位置。在团队中，我们对个人的位置应该有清楚地判断。商务活动中，上下级关系永远排在第一位；其次是年龄，在相同的级别中以年长的同事为先；再次是性别，在级别相同、年龄相仿的参会人员中，以女士优先。

**二、判断座次尊卑的几项原则**

*尊左与尊右*。按照国际惯例，“以右为尊”是普遍适用的次序原则。在我国，从古至今，“尊左”还是“尊右”不是一成不变的，有年代和地域的区别，至今仍存在争议。因此，不能简单地认为我国是“以左为尊”。在座次安排上，首先要看会议的性质。政务会议、国企内部的

# 商务会议与洽谈中的座次礼仪

◎朱仙秋

大型会议，一般仍然遵守“左为上”的原则；其他商务、社交、涉外活动一般遵循“以右为尊”的国际惯例。

*中间与两边*。中间的位置为上，两边为下。相比两边的位置，位于中间的人讲话更能使两边的人都清楚地听到，更便于与两边的人进行交流。

*前排与后排*。前排为上，后排为下。“前”总是与“领先”相关。在会议中前排适宜安排更重要的人士。

*面门为上*。面门为上，背对门为下。面门的位置比背对门的位置更加优越。

除了以上四项原则，针对不同的会场情况，还应该以使会议合理、高效进行为原则来判断座位次序。

**三、不同会议现场的座次分析**

*长方形会议桌*。这种会议桌适用于内部会议或者双边谈判的现场。进行内部会议时，职务最高的人应该位于短矩形边的一侧，并且应该面门而坐。进行双边谈判时，双方可分别坐于桌子长边的两侧。各方职位最高者应在己方居中的位置，职位排在第二位的人坐在他的右边，第三位者坐左边，依次排列。

*椭圆形会议桌*。适用于内部会议，职务最高的人应该位于椭圆形会议桌的一头。

*圆形会议桌*。适用于回避座次概念的内部会议或者多边谈判。圆桌会议刻意体现与会人员平等互利的原则，淡化了尊卑概念。

*设有主席台的会议桌*。内部大型会议或者对外新闻发布会一般采用这样的会议形式。主席台座次排列为前排高于后排、中间高于两边、右边高于左边。主持人的位置可以在前排中间也可以在最右端，发言席在主席台正前方或右前方。台下与会人员与主席台面对面，遵循同样的座次原则。

*特殊情况*。（一）会见：官方或正式会见时，可以安排宾主并排而坐，客人坐在右侧。主客随行人员分别在两侧就坐，与宾主双方呈 U 字形。（二）茶话会：茶话会一般不针对具体的商务事宜，主要以联谊和沟通为目的，是商务色彩非常淡薄的一种会议形式。因此，茶话会可以不讲究座次礼仪，以便于大家交流为主。在室内，可以将椅子围成一圈，或者直接采用圆形会议桌，大家随意就座，圆桌会议虽然回避了座次尊卑的问题，但是在入座时，按照国际惯例，各方与会人员应该尽量同时入场。在室外，座位可以随意调整，营造舒适、自由的交流空间。 ZJAD

（朱仙秋，集团公司财务审计部）

普法第3讲

# 值得关注的《企业国有资产法》和国企职工持股投资规范意见

◎张 健

过去两个月，就国有企业而言，新出台的一法一规值得关注、学习、研究。一法,《企业国有资产法》。经过15年的立法马拉松,历经三届全国人大,10月28日终获通过,自2009年5月1日起施行。一规,国务院国资委《关于规范国有企业职工持股、投资的意见》,在征求意见的基础上于9月16日正式签发。以下就一法一规的重要关注点进行归纳，以便在日常工作中予以把握。

**一、《企业国有资产法》**

（一）国有资产法律体系全面建立

国有资产一般划分为经营性资产、行政事业性资产和资源性资产。对于资源性资产,一般由专门的单行法进行规定，如土地管理法、森林法、草原法、矿产资源法、水法等法律。对于行政事业性资产，适用财政部等的专门部门规章。《企业国有资产法》的适用范围是经营性资产,是国家对企业各种形式的出资所形成的权益,金融企业国有资产的管理与监督也适用本法。

（二）国资委仍定位在“小国资委”

以中央企业为例,除国资委监管的146户外,还有财政部和央行等部门负责监管的金融企业,以及行业主管部门监管的其他为数众多的国有企业。《企业国有资产法》将履行出资人职责的机构分为两类:一类是各个层面的国资委;另一类是经过授权的其他部门、机构。对大量需改革的政府部门担任出资人角色的认可，意味着国资委“小国资委”的定位在一定时期仍将持续。

（三）高管人员兼职需要审批

未经履行出资人职责的机构同意,国有独资企业、国有独资公司的董事、高级管理人员不得在其他企业兼职。未经股东会、股东大会同意，国有资本控股公司、国有资本参股公司的董事、高级管理人员不得在经营同类业务的其他企业兼职。

（四）约束与关联方的交易

关联方，是指企业的董事、监事、高级管理人员及其近亲属,以及这些人员所有或者实际控制的企业。国有独资企业、国有独资公司、国有资本控股公司不得无偿向关联方提供资金、商品、服务或者其他资产，不得以不公平的价格与关联方进行交易。未经履行出资人职责的机构批准，国有独资企业、国有独资公司不得有下列行为:与关联方订立财产转让、借款的协议；为关联方提供担保;与关联方共同投资设立企业，或者向董事、监事、高级管理人员或者其近亲属所有或者控制的企业投资。

（五）放行管理层收购（MBO）

法律、行政法规或者国务院国资委规定可以向本企业的董事、监事、高级管理人员或者其近亲属，或者这些人员所有或者实际控制的企业转让的国有资产，在转让时，上述人员或者企业参与受让的,应当与其他受让参与者平等竞买；转让方应当按照国家有关规定,如实披露有关信息;相关的董事、监事和高级管理人员不得参

与转让方案的制定和组织实施的各项工作。

（六）国有资本经营预算趋于刚性化

还有一点需要提请注意，《企业国有资产法》是我国经营性国有资产的第一部法律。按照《合同法》的规定，违反法律、行政法规的强制性规定，将导致合同无效，这是之前涉及国企众多规章所无法产生的法律后果。

**二、《关于规范国有企业职工持股、投资的意见》**

（一）不适用情况

一是国有控股上市公司实施股权激励，二是企业职工在证券市场购买股票。

（二）四类企业区别对待

一是国有中小企业，鼓励职工自愿投资入股。

二是国有大中型企业主辅分离辅业改制，鼓励辅业企业职工持股，但主业企业的职工不得持有辅业企业股权。

三是国有大型企业，职工不得处于控股地位。

四是国有大型科研、设计、高新技术企业，职工持股政策最灵活。

（三）严格控制职工持股企业范围

职工入股原则限于持有本企业股权。国有企业集团公司及其各级子企业改制，经国资监管机构或集团公司批准，职工可投资参与本企业改制，确有必要的，也可持有上一级改制企业股权，但不得直接或间接持有本企业所出资各级子企业、参股企业及本集团公司所出资其他企业股权。科研、设计、高新技术企业科技人员确因特殊情况需要持有子企业股权的，须经同级

国资监管机构批准，且不得作为该子企业的国有股东代表。

（四）禁止事项

1、国有企业不得以企业名义组织各类职工的投资活动。

2、国有企业不得为职工投资持股提供借款或垫付款项，不得以国有产权或资产作标的物为职工融资提供保证、抵押、质押、贴现等；不得要求与本企业有业务往来的其他企业为职工投资提供借款或帮助融资。

3、严格限制职工投资关联关系企业；禁止职工投资为本企业提供燃料、原材料、辅料、设备及配件和提供设计、施工、维修、产品销售、中介服务或与本企业有其他业务关联的企业；禁止职工投资与本企业经营同类业务的企业（这里的关联企业与《企业国有资产法》所指不同，是指与本国有企业有关联关系或业务关联且无国有股份的企业）。

4、国有企业剥离出部分业务、资产改制设立新公司需引入职工持股的，该新公司不得与该国有企业经营同类业务；新公司从该国有企业取得的关联交易收入或利润不得超过新公司业务总收入或利润的三分之一。

5、国有企业要严格依照有关法律、行政法规规定，采取招投标方式择优选取业务往来单位，不得定向采购或接受职工投资企业的产品或服务，产品、服务交易应当价格公允。国有企业向职工投资企业提供资金、设备、技术等资产和劳务、销售渠道、客户资源等，应参考资产评估价或公允价确定有偿使用费或租赁费，不得无偿提供。不得向职工投资企业提供属于本企业的商业机会。

（五）整改事项

1、国有企业中已持有上述不得持有的企业股权的中层以上管理人员，自本意见印发后1年内应转让所持股份，或者辞去所任职务。在股权转让完成或辞去所任职务之前，不得向其持股企业增加投资。已持有上述不得持有的企业股权的其他职工晋升为中层以上管理人员的，须在晋升后6个月内转让所持股份。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

2、国有企业中已投资上述不得投资的企业的中层以上管理人员，自本意见印发后1年内转让所持股份，或者辞去所任职务。在股权转让完成或辞去所任职务之前，不得向其投资企业增加投资。已投资上述不得投资的企业的其他职工晋升为中层以上管理人员的，须在晋升后6个月内转让所持股份。

3、国有企业中层以上管理人员，不得在职工或其他非国有投资者投资的非国有企业兼职；已经兼职的，自本意见印发后6个月内辞去所兼任职务。 ZJAD

（张健，集团公司办公室、党委办公室主任，集团普法办主任）

# 《劳动合同法实施条例》解析

◎张 燕

2007 年 6 月 29 日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过了《中华人民共和国劳动合同法》(以下简称“《劳动合同法》”),并于 2008 年 1 月 1 日起正式实施。《劳动合同法实施条例》作为《劳动合同法》的重要配套法规,2008 年 9 月 3 日经国务院第 25 次常务会议讨论通过,9 月 18 日国务院总理温家宝签署第 535 号国务院令,自公布之日开始实施。《劳动合同法实施条例》对《劳动合同法》中的很多条款作了明确化的规定,该条例将是用人单位贯彻学习《劳动合同法》的主要依据和帮手,它对企业人力资源工作具有重大而深远的影响。本文仅对增加、修改的部分内容进行归纳整理,仅供参考。

**一、劳动合同订立的形式和要求**

《劳动合同法》规定用人单位自用工之日起即与劳动者建立劳动关系,并订立书面劳动合同;还规定即使用人单位没有与劳动者订立劳动合同,只要存在用工行为,该用人单位与劳动者之间的劳动关系即建立,与用人单位存在事实劳动关系的劳动者也享有劳动法律规定的权利。

《劳动合同法实施条例》规定了自用工之日起一个月内,经书面通知,劳动者不与用人单位订立书面劳动合同的,用人单位无需向劳动者支付经济补偿,只按照劳动者实际工作时间向其支付劳动报酬。

用人单位自用工之日起超过一个月不满一年未与劳动者订立书面劳动合同的,应当依照《劳动合同法》第八十二条的规定向劳动者每月支付两倍的工资,并与劳动者补订书面劳动合同;劳动者不与用人单位订立书面劳动合同的,用人单位应当书面通知劳动者终止劳动关系,并依照《劳动合同法》第四十七条的规定支付经济补偿。

用人单位自用工之日起满一年未与劳动者订立书面劳动合同的,自用工之日起满一个月的次日至满一年的前一日应当依照《劳动合同法》第八十二条的规定向劳动者每月支付两倍的工资,并视为自用工之日起满一年的当日已经与劳动者订立无固定期限劳动合同,应当立即与劳动者补订书面劳动合同。

签合同 图/张旭 新华社发

**二、劳动合同的内容**

《劳动合同法》规定劳动者在该用人单位连续工作满十年的,用人单位与劳动者协商一致,可以订立无固定期限劳动合同。

《劳动合同实施条例》对服务期限作了新规定,包括有固定期限、无固定期限、以完成一定工作任务为期限;并对连续工作满十年的起始时间作了规定,时间应当自用人单位用工之日起计算,包括《劳动合同法》施行前的工作年限,劳动合同期限不同于服务期。

必定条款包括单位、地点、法人代表、工作时间、报酬、保险等。

约定条款包括试用期、违约金、培训、保守秘密、补充保险和福利待遇等。关于保守秘密,用人单位与劳动者可以在劳动合同中约定保守用人单位的商业秘密和与知识产权相关的保密事项。对负有保密义务的劳动者,用人单位可以在劳动合同或者保密协议中与劳动者约定竞业限制条款,并约定在解除或者终止劳动合同后,在竞业限制期限内按月给予劳动者经济补偿。劳动者违反竞业限制约定的,应当按照约定向用人单位支付违约金。

**三、劳动合同的履行**

(一)合法履行原则

《劳动合同法实施条例》规定劳

动合同履行地与用人单位注册地不一致的，有关劳动者的最低工资标准、劳动保护、劳动条件、职业危害防护和本地区上年度职工月平均工资标准等事项，按照劳动合同履行地的有关规定执行；用人单位注册地的有关标准高于劳动合同履行地的有关标准，且用人单位与劳动者约定按照用人单位注册地的有关规定执行的，从其约定。

（二）实际履行原则

《劳动合同法》规定用人单位违反本法规定解除或者终止劳动合同，劳动者要求继续履行劳动合同的，用人单位应当继续履行；劳动者不要求继续履行劳动合同或者劳动合同已经不能继续履行的，用人单位应当依照第八十七条规定支付赔偿金。

《劳动合同法实施条例》规定用人单位违反《劳动合同法》的规定解除或者终止劳动合同，依照《劳动合同法》第八十七条的规定支付了赔偿金的，不再支付经济补偿。赔偿金的计算年限自用工之日起计算。

**四、劳动合同的解除、终止及经济补偿**

《劳动合同法实施条例》规定了劳动者与用人单位协商一致的；用人单位未依法为劳动者缴纳社会保险费的；用人单位未及时足额支付劳动报酬的等十三种劳动者与用人单位解除合同的规定。

《劳动合同法实施条例》规定了用人单位与劳动者协商一致的；用人单位生产经营发生严重困难的；劳动者严重失职，营私舞弊，给用人单位造成重大损害的等十四种用人单位和劳动者解除合同规定。

《劳动合同法实施条例》对经济补偿作了规定。《劳动合同法》规定的经济补偿的月工资按照劳动者应得工资计算，包括计时工资或者计件工资以及奖金、津贴和补贴等货币性收入。劳动者在劳动合同解除或者终止前12个月的平均工资低于当地最低工资标准的，按照当地最低工资标准计算。劳动者工作不满12个月的，按照实际工作的月数计算平均工资。

**五、特别规定**

《劳动合同法实施条例》规定劳务派遣单位不得以非全日制用工形式招用被派遣劳动者。对劳务派遣单位与被派遣劳动者订立的劳动合同做出特别规定：针对存在劳动关系三方主体的特殊情形，除了明确劳务派遣单位应当承担用人单位义务外，还规定了用工单位应当履行的义务；明确劳务派遣单位与用工单位之间的关系；制定劳务派遣岗位的范围等。

**六、法律责任**

《劳动合同法实施条例》规定用人单位必须建立职工名册，如违反由劳动行政部门责令整改，逾期不改，处以2000至20000元以下罚款。

用工单位违反《劳动合同法》和《劳动合同法实施条例》有关劳务派遣规定的，由劳动行政部门和其他有关主管部门责令改正；情节严重的，以每位被派遣劳动者1000元以上5000元以下的标准处以罚款；给被派遣劳动者造成损害的，劳务派遣单位和用工单位承担连带赔偿责任。 ZJAD

（张燕，置业公司办公室副主任）

# 新法速递

◎集团普法办

**生效**

★国土资源部、工商总局《国有建设用地使用权出让合同》（7月1日）

★最高人民法院《关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定》（9月1日）

★杭州市房产交易产权登记管理中心《关于开展中介代理二手房交易办证立等可取试行工作的通知》（9月1日）

★国务院《中华人民共和国劳动合同法实施条例》（9月18日）

★国务院《民用建筑节能条例》（10月1日）

★工商总局《工商行政管理机关股权出质登记办法》（10月1日）

★工商总局《个体工商户验照办法》（10月1日）

★深圳证券交易所《深圳证券交易所股票上市规则（2008年修订稿）》（10月1日）

★杭州市政府《关于杭州市房地产市场健康稳定发展的若干意见》（10月13日）

编者按：

## 把基层党组织建设成为推动集团发展的坚强战斗堡垒

基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础。实现科学发展，重点在基层，活力在基层。我们必须高度重视“抓基层、打基础”的工作，以改革创新的精神全面加强和改进基层党建工作，努力在认识上有新提高，在思路上有新突破，在推进上有新举措，在机制上有新创造，切实将基层党组织建设成为推动发展的坚强战斗堡垒。

随着形势的发展，党员的思想更加活跃，对一些事物的认识判断呈多方位、多角度、多层面趋势，如果还停留在过去传统的教育理念上，采取传统的教育方式，就不能满足党员的需求，也不符合新时期党的建设的要求。如何根据形势的发展需要，针对党员的思想和工作实际，开展内容丰富、形式新颖的教育活动对基层的党务工作是个新的挑战。近年来，集团所属各党支部在实践中进行了一些有益的尝试，取得了较好的效果，有力地推动了企业的发展。现推荐浙江省农都农产品有限公司党支部、浙江省镇海港中转粮库有限公司党支部在开展党建工作中的创意、做法和经验，供集团各企业间相互学习交流，从而不断提升企业党建工作水平，为企业改革发展发挥更好的政治优势。

（集团公司人力资源部）

# 创造性运用“六维管理”

浙江省农都农产品有限公司是浙江省最大的农产品综合批发市场，公司06年度被评为全国农产品综合批发五十强市场、入选国家商务部“双百市场工程”。中共浙江省农都农产品公司党支部在上级党委的正确领导下，认真以“三个代表”重要思想和党的十七大精神为指导，按照中央“举旗帜，抓班子，带队伍，促发展”的工作思路，紧紧围绕党建工作思路创新开展工作。

**一、党建思路创新概述**

岁月流逝时代变迁，改革开放后的“80后”，这个约两亿人的庞大青年群体以其自身的时代特点、崭新的面貌，站在了社会主义经济建设的前沿，也必然的出现在了我们的团队。近两年公司招收了“80后”青年员工12人，其中党员6人，占50%。他们带来了青春的朝气，改善了员工素质结构。根据他们的时代特性，公司党支部创造性地运用“六维管理”方式进行党建思路创新，把打造“80后”作为农都公司党支部开拓思路、创新党建工作的目标。在“两创”精神的指引下，通过三年多来的辛勤耕耘，我们实现了预期目标，收获了思路创新的成果——年轻党员正活跃在党建工作与经营活动的第一线，充分发挥着他们自身的优势，已成为公司党建工作和经营活动中闪光的中坚力量。

**二、党建思路创新的基本做法**

（一）剖析群体背景，确立了运用“六维管理”方式打造“80后”的党建新思路

05年起党支部就开始积极探索培养新时代青年党员之路，力求为建设坚强有力、求真务实的战斗集体寻求新动力，从而确立了以“六维管理”方式为手段，打造“80后”年轻党员为目标的党建新思路。

80后，人们普遍认为他们出生在一个开放的世界，没有经历社会变革所带来的挣扎和痛苦，不热衷政治，不关心社会，被称为一个“爱吃洋快餐”、“都是独生子女”、“自私、任性、狂傲、慵懒”，过于崇尚个性、有些自命不凡，却整体上缺乏一种责任感和使命感的“垮掉的一代”。我们也看到，现在叫80后，就会看到90后，马上会看到“千年虫”，这些具有时代特色的年轻党员该怎么带？基层党组织的将来，不以人的意志为

# ”打造“80 后”

◎农都公司党支部

转移会自然而然的会由他们来继承。所以教育培养这些改革开放后的新生力量是新时代赋予我们的历史重任，是长期执政、长久治安的百年大计。我们也看到以 80 后为代表的新时代青年，思维活跃、有相当基础的课堂理论，但普遍存在个性化强、脱离群众、心高气傲等缺点。公司党支部十分重视对这支新生力量的引导，经过缜密思考确定了运用“六维管理”方式打造“80 后”的党建新思路。即：将文化管理、知识管理、信息管理、权变管理、执行管理、艺术管理贯穿于打造“80 后”的党建工作始终。

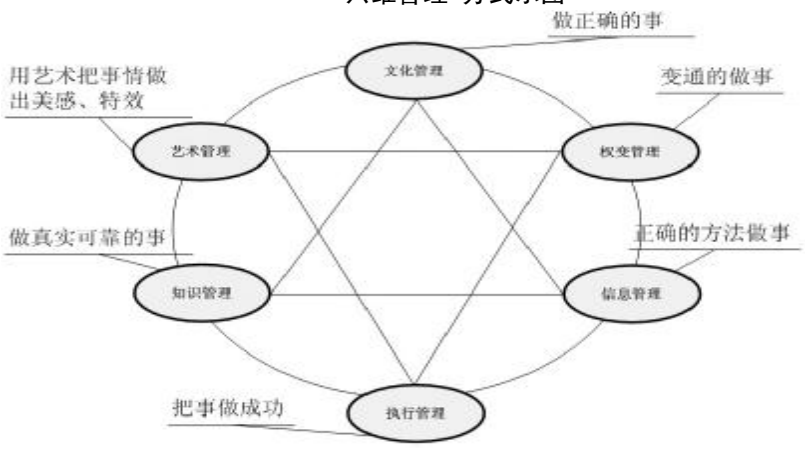
通过文化管理引导他们做正确的事，通过信息管理引导他们用正确的方法做事，通过知识管理引导他们做真实可靠的事，通过权变管理变通地对他们实施教育，通过执行管理促使党建工作做成功，通过艺术管理共同把党建工作做出美感、做出特效。

（二）运用文化、信息、知识管理，加强对青年党员的经常性教育

文化管理、信息管理、知识管理这三点连成的正三角，形成了自下而上的做事基础平面，做正确的事，用正确的方法去做真实可靠的事成为培养年轻党员的首要工作。

要做正确的事，找到正确的方法就必须先有正确的思维方式。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，也是党的先进性的具体体现，使一项基础性工作。我们以此加强对青年党员进行经常性教育。对年轻党员强化宗旨意识教育，首先要牢固树立马克思主义的观点，始终站在党和人民的立场来想问题、办事情，真正树立“为人民服务”意识，自觉把群众满意作为第一目标，把群众利益放在首位，用真挚的感情服务人民。支部通过组织深入学习党的理论和开展“三个代表”重要思想学习教育活动，是我们为提高年轻党员政治素质特别是党性观念的基本方法。通过组织深入、系统地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平建设有中国特色社会主义的伟大理论以及江泽民同志“三个代表”重要思想，不断提高马克思主义理论水平和解决实际问题的能力，同时组织他们学习党章和党的基本知识。强化信仰意识，保持党的先进性鼓励他们牢固树立共产主义的理想与信念，保持昂扬的斗志、蓬勃的朝气，始终如一地充分发挥先锋模范作用。从根本上解决思想意识问题，达到了真学、真懂、真信、真用党的创新理论去指导日常工作，宣传群众。

“六维管理”方式示图




（三）运用权变、艺术、执行管理实现了对青年党员的先进性教育

权变管理、艺术管理、执行管理这三点连成的倒三角，又形成了自上而下的做事过程平面，通过变通的手法，运用“领导艺术”保证事情做得成功、完美具有特效，成为对年轻党

员进行先进性教育培养的必要过程。

党支部考虑到针对这些思维活跃、崇尚个性的独生子女所存在的客观时代特性与实际弱点，在进行正面基础教育的同时，实际工作中又采取因人而异、因势利导等变通手法，再伴之以强有力的制度管理和行政手段，在领导艺术完美结合中，确保了该项成果的成功取得。培养年轻党员工作过程中，强化实践意识教育，重引导，抓管理，使年轻党员的先进性在日常工作实际行为中表现出来。这项工作的开展，我们主要一是把实践“三个代表”和科学发展观同与以人为本，转变观念结合起来，坚持实践标准；二是要把实践“三个代表”和“开拓创新、敢为人先”的理念和奋发进取、做好工作结合，要求立足本职，潜心学业专业技能；三是要把实践“三个代表”和贯彻“十七大精神”与树立高尚情操，做全社会表率结合起来。要求他们不仅要有良好的职业道德，而且还要有良好的社会公德和高尚的情操，努力在各方面成为社会的表率。四是在艰难困苦的任务面前及关键时刻的表现结合起来。

在基层党建中开展“有心引导，无情管理”保证了党建工作的执行度。老党员在于他们工作中，既当师傅又当朋友，处处关心他们、爱护他们，在他们犹豫、彷徨、迷惑时及时给与引导与帮助，当他们发生偏差与错误时按制度规定给与严厉的批评和管理。一位年轻党员进岗后，由于对工作缺乏责任心和精益求精的精神，对工作带来不良影响，党支部通过反复多次细致耐心的帮助以及有效的制度管理，根本上改变了她的工作状态，目前得到大家的好评。由于始终坚持先进教育、廉洁教育两手抓，为青年党员的成长树立了正确的航标，使他们健康成长。

面对群众的实际困难，党支部采取“一对一，管到底”的方针，既当公司员工遇到困难和问题时，党支部必须第一时间发现，马上指派专人帮助到位，直至解决问题为止。例如解决员工家中雪灾、水灾、地震造成的损失，使党的关心深入民心，实践中对年轻党员给予了最直接的教育。

（四）“六维管理”显现党建工作的“依存度”

“六维管理”使支部党建工作由自下而上、又自上而下地有机结合，将六个相对独立的节点串联起来，形成了一个一环套一环周而复始，显现“依存度”关系的循环链，促使打造“80”后的党建工作进入了一个喜人的良性循环。

在实践中，支部积极引进符合现代青年喜好的专业辅导和教育方式，先后邀请国内外知名教授学者前来公司授课。“依存度”问题专题培训中，邀请到美国堪萨斯大学商学院的丹尼斯·卡尼教授，结合青年党员高学历优势的发挥，使专业培训收到意想不到的良好效果。通过丰富理论知识、创新培训模式、活跃环境氛围等多种方式来开拓工作思路。

**三、党建思路创新的基本成效**

党建工作通过“六维管理”思路创新的实施，现已基本收到预期效果。目前“80后”青年党员已成为企业经营活动中不可或缺的中间力量，他们奋战一线，真正发挥着共产党员的模范先锋作用。在责任重大的食品质量安全及市场食品准入制工作中，在对更好落实创业富民的本市场搬迁新址规划工作中，充分发挥他们理论知识丰富、头脑灵活、接受新事物快的优势，大胆创新工作模式，利用现代化的信息处理代替原有的手工操作的工作流程，大大简化了工作流程，节省了时间。在抗击自然灾害的斗争中，青年党员发挥了模范带头作用，在危急时刻充分展现了共产党员的先进性。面对雪灾、台风、暴雨等灾害，他们挺身而出、身先士卒，哪里灾情最严重、哪里危险最大、哪里困难最多，哪里就有他们的身影。在听到四川大地震的不幸消息后，青年党员主动捐款捐物，以交纳“特殊党费”的方式支援地震灾区。他们用行动回应党的号召，用行动表明对党的忠诚，更用行动证明他们有能力承担起国家和人民的重托。

**四、“六维管理”的成功运用是党建思路创新的亮点**

通过我们支部的党建工作实行“六维管理”思路创新的实施以及取得的实际成效来看，我们对新时代的年轻人所进行的创新教育是成功的。目前，轻年党员们发挥自身优势，融合了80后特有的独立、活跃的特征，积极筹建支部党员论坛和党员博客，通过现代化的交流沟通渠道加强党的理论宣传，密切党群联系，使党员同志自觉接受群众的评价、监督，同时也让群众通过对组织工作的认同，增加了对党的认同和拥戴。在新老党员的带动下，近两年来有众多的公司员工、经营户积极向公司党支部递交了入党申请书，要求加入党组织。因此，我们认为“六维管理”的党建工作思路创新，其收效是深远的，产生的影响是广泛的，具有可操作的实际指导意义和推广价值。 ZJAD

# 让义务劳动在新时期党建中闪光

◎镇海库党支部

**一、概述**

浙江省镇海港中转粮库有限公司，承担着存储周转国家储备粮的任务，为确保储存国家粮食安全，战胜各种恶劣天气形成的自然灾害，公司需常年开展粮食检测、翻晒、进出、熏蒸等工作，因而对干部职工的工作责任性、协作精神等职业素养要求较高。库党支部在认真抓好党员教育教育的同时，充分发挥党员队伍的作用，根据库勤工作的特点和杂务多、突击事务多等实际，有目的、有计划地定期组织开展义务劳动，培养党员的敬业爱岗、乐于奉献的精神，提高党员的思想素质，在推动企业生产经营，促进企业发展中起到了党员的积极作用，取得了良好效果。

**二、具体做法**

（一）在劳动中诠释教育内涵

把党的先进性教育和企业发展形势教育融入到劳动中，在劳动中使教育深化。让党员认识到开展义务劳动并不是为了劳动而劳动，而要通过劳动去认识感悟一名党员应怎样真正发挥党员的表率作用，怎样把我们党的先进性在实践中体现出来，怎样促使职工协作共进、形成合力，更好地服务企业，这是开展这一活动的出发点和落脚点。第一，我们在平常对党员学习教育时指出，所有的学习教育都要在思想上、行动上体现出来，并更好地指导实践，促进企业发展，那么这样的学习教育才有实际意义。我们有意识、有目的地在党员的学习教育中组织开展义务劳动，让党员干部在劳动中去论证、去体会。如学习“三个代表”时，我们组织职工翻晒玉米，当时有党员就说：“三个代表思想是什么？”马上就有党员回答“三个代表思想就是党员身先士卒，率先与普通职工同甘共苦在烈日下翻晒玉米。”通过这一问一答，大家对学习有了更深的感悟。第二，在组织开展义务劳动时，注重做好深入引导，教育党员我们的劳动是在体现自身价值，特别是义务劳动，更为光荣，那是一种集体力量的体现，你可以体会到集体的温暖，可以看到企业发展真正的内在动力。如05年受“麦莎”台风袭击，大量小麦湿损后又遇高温天气，如不及时处理，就会迅速霉变，国家物资将遭重大损失。当时，我们组织全体干部职工翻晒小麦，提出“为什么要做？”、“为谁而做？”的问题，让大家思考。结果大家都不约而同地给出了答案“为国家财产而做，为企业发展而做，为粮库名誉而做。”教育的目的在这里自然得出了结论，结出了硕果。

通过开展义务劳动来诠释教育的内涵，使党员、职工群众更容易体会到学习教育的意义，更容易体会到参加劳动能更好地发挥大家的团队精神，敬业奉献精神，能给企业的发展提供强大的精神力量和内在动力。

（二）在劳动中体现党员价值

开展义务劳动是对党员先进性教育的有效途径。义务劳动中的表现，是党员先进性的试金石。通过劳动能看到一名党员的真实形象，是身先士卒起好表率作用，还是身同普通群众，甚至畏缩不前。如何在义务劳动中让党员的价值体现出来？党支部坚持做好教育和考评工作，第一，在劳动前，我们对党员干部进行激励，激励他们是党员应该作出党员的榜样来，不能给

组织摸黑。第二,把党员在劳动中的表现作为年底评比合格党员、先进党员的依据。第三,在支部民主生活会上进行总结,表彰先进,鞭策落后。通过教育各鞭策,党员在劳动中都能冲在前面。每次义务劳动,我们不定指标,不定工作量,但党员的表现总是比较突出。如07年夏天,要突击整理10万条麻袋,每次开工前,党员总是提前到场,每次收工时,总有几位党员留在现场继续劳动,极大地鼓舞了职工群众的劳动积极性。在进行了较大规模的义务劳动后,党支部还及时组织党员进行反思,"参加劳动为了什么"、"在劳动中,我是否作出了表率,是否体现了一名党员的价值"等,通过反思,一方面来提高党员的思想认识,使他们认识到参加劳动不仅仅是为了完成任务,而是要体现自身价值,在职工中树立良好形象,引导和带动职工群众满怀信心地投入到企业建设中来。另一方面促使他们在今后的劳动和工作中继续走在前面,为企业的发展贡献自己的力量。

(三)在劳动中形成整体合力

对于义务劳动,我们提倡人人劳动,人人平等,没有职务高低、工作轻重,只有先进与落后;提倡党员带头做,要多做。

在劳动中,我们努力营造愉悦气氛,让大家在劳动中得到更多交流,培养互相帮助,团结协作精神。如05年"麦莎"台风影响后,大量小麦湿损,连续翻晒估计得一个半月时间。如何使大家在高温下、高强度劳动中体现出良好精神风貌?党支部把完成这次劳动任务筹划成一次"游戏",制定了游戏规则:1、把全库职工分成两组,先进场一组可优先挑选场地和工具。2、劳动时,双方可以自由交换队员,工具随带。3、期间由劳动质量考评组作出评判,对粮食翻晒不均匀的小组在下午收粮时,需先为对方小组劳动5分钟等。这样,大家在劳动时,气氛非常活跃,双方经常交换队员,党员和普通员工打成一片,劳动气氛非常融洽,协作精神充分发扬。通过这样的劳动,拉近了干群之间距离,加深了职工之间了解,企业凝聚力得到加强,为企业的和谐发展提供了强大的内在动力。同时,在劳动中体现了民主、平等和竞争的意识,促进了企业民主管理建设。

在每次义务劳动中时,在每一区块、每一小组中,党员都率先参加,党员的表率作用无形地感染和带动了职工群众,使之全身心地投入到劳动中去,并在块与块、组与组之间形成你争我赶的良好劳动氛围,集体的力量在劳动中得以体现。现在,每周二次的库区义务卫生清扫劳动已成为党员职工的自觉行动,形成了企业良好的精神风貌。

**三、主要成效**

通过开展义务劳动,党员意识明显增强,思想觉悟提升并得到巩固,对党的路线方针政策的理解和信念更加坚定。目前,库区设施完整、环境整洁、管理规范、运行高效。全库上下已形成一支团结互助、积极进取、敬业高效的团队,为企业稳定健康发展提供着强大的内在动力,有力地推动了企业和谐发展。

**四、创新亮点**

在物欲横流、重利轻义,趋利避害、等价交换已成为人们行为公认法则的今天,义务劳动的导入并持之以恒地开展,对我们党保持先进性、固本强基、凝聚人心,实现新时期党的历史使命有着重大意义。经常性的义务劳动与自觉的志愿者行动,对接着一方有难、八方支援、万众一心、不屈不挠、友爱互助、自强不息的抗震救灾精神,体现着中国特色社会主义的核心价值观。作为党员平时甘愿多付出,才会关键之时过得硬。多年来,农发集团所属的浙江省镇海港中转粮库党支部一直坚持开展党员干部义务劳动,使列宁创导的"星期六义务劳动"在新时期党建工作中闪现出更耀眼的光芒。通过开展义务劳动,提供了展现党员的平台,通过这个平台,使对党员干部的被动说教和灌输式教育转变为党员主动接受党的先进性教育,并融入到实践中,在实践中体现自身价值。在这个平台上,党员面对群众感受到了压力和责任感,从而更好地激发他们工作主动性和积极性,起好模范带头作用,同时带领和感染职工群众树立为企业而劳动、为企业而奉献的观念,融洽了干群关系,增进了上下感情,促进了企业和谐,最终形成党员干部带头干,职工群众积极干的良好工作氛围,企业从中也得到了更好更快的发展。

·栏目主持人:王奕
·电话:85813066
·邮箱:huhuhu6868@vip.sina.com

金融第3讲

# 期货市场

◎良时期货公司研究中心

期货市场和股票市场一样,也是金融市场的一部分,只不过在股票市场交易的是股份制企业用于融资的股票,而在期货市场交易的是生产经营者用于规避、转移或分散价格风险而制定的一种标准化合同。准确的讲,期货市场是进行期货合约买卖、规避风险和发现价格的场所,也可以说成是期货合约交换关系的总和。如果说,股票市场是国民经济的晴雨表,那么,在很多方面,期货市场就是一种前导性经济指数。当然,这种说法是就其功能而言的。

**一、期货市场功能**

规避风险的功能——套期保值为生产经营者回避、转移或分散价格风险提供了良好途径。

发现价格的功能——通过公开、公平、公正、高效、竞争的期货交易运行机制而形成的具有真实性、预期性、连续性和权威性的期货价格,为国家或企业正确判断市场供求状况、准确作出生产经营决策提供了科学的依据。

风险投资的功能——这个功能主要是针对期货投机者来说的。投机者的目的则是为了从期货市场的价格波动中猎取风险利润。期货市场能告诉我们许多事情的现状并预测其未来的可能趋势。了解期货市场的现状就是在了解经济。而且这些对我们的其它各项投资都是有益的。学会如何进行期货交易,还能够帮助我们提高在其它领域投资的能力。

**二、期货交易特征**

合约标准化——期货交易是通过买卖期货合约(标准化合同)进行的,而期货合约是标准化的远期合约。期货合约标准化是指除价格外,期货合约的所有条款都是预先规定好的,具有标准化的特点,可以反复交易、随时转让。

交易集中化——期货交易必须在期货交易所场内进行。期货交易所实行会员制,只有会员方能进场交易。那些处在场外的广大客户若想参与期货交易,只能委托期货经纪公司代理。所以,期货市场是一个高度组织化的市场,并且实行严格的管理制度,期货交易最终在期货交易所内通过公开竞价的方式,由电脑撮合成交,集中完成,使所有参与者都能进行平等竞争。

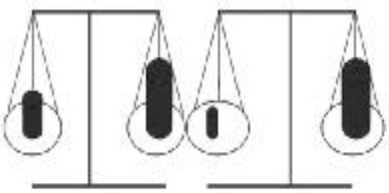
双向交易和对冲机制——因期货合约是标准化的,所以,绝大部分交易可以通过反向对冲操作解除履约责任。交易者可以在价格低时先买入期货合约,待价格上涨

后卖出对冲平仓；也可以在价格高时先卖出期货合约，然后，待价格下跌后买入对冲平仓。因此，期货交易可达到双向获利的目的。这与其它任何投资或者投机的市场相比较，获利机会多出了一倍，深受广大投资者的青睐。

每日无负债结算制度——为了有效地控制期货市场的风险，现代期货市场普遍建立了一整套风险保障体系，其中最重要的就是以保证金制度为基础的每日无负债结算制度。期货交易所为交易双方提供结算交割服务和履约担保，实行严格的结算交割制度，且整个交易是在规范化的市场中依法公开、公平、公正地进行，买卖双方互不见面，不存在任何的私人关系，从而有效地遏制了一系列信用风险的发生。

杠杆机制——事实上，几乎没有任何资本市场能与期货市场相媲美、能像期货市场那样充满投机性和诱惑力。众多交易者参与期货投机的重要原因是，进行期货交易只需缴纳少量的保证金，一般为成交合约价值的5%—10%，就能完成100%的交易，这就是期货市场具有的杠杆作用，也是它所以能够吸引大量交易者的重要原因之一。

期权杠杆作用比期货更强



期货　　期权

**三、期货交易目的**

期货交易的目的，一般不是为了从期货市场获得实物商品。

套期保值者的交易目的是通过期货交易回避、转移或分散现货市场的价格风险。

投机者的目的是为了从期货市场的价格波动中猎取风险利润。

（一）套期保值交易

套期保值是以回避现货价格风险为目的的期货交易行为。期货市场的基本经济功能之一就是价格风险规避机制，而要达到此目的最常用的手段就是套期保值交易。它的基本做法是生产经营者同时在期货市场和现货市场进行商品数量相等、交易方向相反的交易，使一个市场的盈利弥补另一个市场的亏损，从而在两个市场间建立对冲机制，以规避现货市场的价格风险。

1、买入套期保值

买入套期保值，是指先在期货市场买入期货，以便将来在现货市场买进现货时不致因价格上涨而给自己造成经济损失的一种套期保值方式。这种用期货市场的盈利对冲现货市场亏损的做法，可以将远期价格固定在预计的水平上。买入套期保值是需要现货商品而又担心价格上涨的客户常用的一种保值方法。

2、卖出套期保值

卖出套期保值，是指先在期货市场卖出期货，当现货价格下跌时以期货市场的盈利弥补现货市场亏损的一种套期保值方式。卖出套期保值主要适用于拥有现货商品的生产商或贸易商，他们担心价格下跌使自己遭受损失。

套期保值的确能防止价格反向运动带来的可能损失，但也失去了因价格正向运动带来意外收益的可能性。尽管如此，对谨慎的现货商来说，这种潜在的意外收益的风险实在太大了，最好还是通过套期保值锁定成本或利润，将价格反向运动可能带来的风险转移给投机商。更何况，在套期保值交易中同样会有获得意外收益的可能性。

理论上讲，套期保值为现货商提供了理想的价格保护，但在实际当中，这种保护并不一定十全十美。许多因素经常会影响套期保值交易的效果。进行套期保值交易，必须遵循以下原则：交易方向相反原则、商品种类相同原则、商品数量相等原则、月份相同或相近原则，否则，所做的交易就可能达不到套期保值应有的效果。

生产经营者规避价格风险通过套期保值进行，但套期保值并不是把风险消灭了，只是将其转移或分散了，转移或分散出去的风险需要有相应的承担者，期货投机者就是期货市场的风险承担者。

（二）期货投机交易

投机是一门找出未来可能趋势的艺术。

期货投机交易是指在期货市场上以猎取价差收益为目的的期货交易行为。期货交易实行保证金制度，一般只需缴纳5%~10%左右的保证金，即可进行100%的交易。也就是说，交易者可用少量的资金去做很大的生意，以此寻求获得巨额财富的机会。期货市场存在着极大的机遇、可投机性、吸引力和诱惑力。

期货投机交易，是期货市场的一种重要交易形式，同时也是交易者的一种风险投资手段。这种投资手段不同于一般意义上的投资行为，也不同于套期保值行

为，它具有特定的运作方式和表现形式。

期货投机交易是以投机者自愿承担价格风险为前提的，风险的大小与投机者收益的多少有着直接、内在的联系。投机者如果追求较高的收益，交易时就会承担较大的风险。期货投机交易在期货市场的整个交易活动中起着至关重要的作用，发挥着承担价格风险、促进价格发现、减缓价格波动和提高市场流动性的经济功能。

期货投机交易，依靠的是投机者的分析、判断能力、胆略和聪明才智，以及对政治、经济形势的把握和理解。成功的投机者是那些能够根据已知的市况，运用自己的智慧去分析、判断，正确预测市场变化趋势，适时入市，适时出市的人。交易中，他们根据自己对期货价格走势的判断，做出买入或卖出的决定，如果这种判断与市场价格走势相同，则投机者平仓后可获取投机利润；如果判断与价格走势方向相反，则投机者平仓后承担投机亏损。

投机交易成功的关键就在于对风险的控制和资金的管理，而对期货市场价格变动趋势的分析和预测，则是第二位的。投机没什么不好，但不好的投机则是灾难。实际上，投机交易最大的风险莫过于无视风险。所以，任何时候都切忌被贪婪的本性所驱使、置风险于不顾、忘乎所以、孤注一掷。无数事实告诉我们，期货市场潜力巨大，极具投资价值。任何人只要将风险控制和资金管理放在首要地位，正确认识和理解以小搏大的杠杆效应，恪守计划先行原则、顺势而为原则、严格止损原则、让利润充分增长，把亏损限于最小的原则，就一定能够从中获得良好的投资回报。 ZJAD

# 树立理财观念 追求美好人生

◎盾

人生的目标多种多样，美好的人生需要财富的支持。正如完成一项工作我们需要做计划，为不断提高生活品质，需要有财务目标。要实现财务目标，就需要做理财规划。由于每个人（家庭）的财务状况不一样，因此每个人（家庭）的财务目标也千差万别，且同一个人（家庭）在不同的生命阶段有不同的财务状况、风险偏好，其财务目标也不尽相同，但一般而言，财务的目标可归纳为两个层次：实现财务安全和追求财务自由。

所谓财务安全，是指个人或家庭对自己的财务现状有充分的信心，认为现有的财富足以应对未来的财务支出和其他生活目标的实现，不会出现大的财务危机。通俗地讲就是总收入能够弥补生活的各种支出，不用借债度日。而达到财务自由的层次，是指个人或家庭的收入主要来源于主动投资而不是被动工作。换句话说，就是个人不用再为赚取生活费用而工作，投资收入将成为个人收入的主要来源。

财务目标的实现，具体可过通过制定切合实际、具有可操作性的包括现金规划、消费支出规划、教育规划、风险管理与保险规划、税收筹划、投资规划、退休养老规划、财产分配与传承规划等某方面或者综合性、分阶段或及一生的方案。由于每个人的财务状况、性格特征、风险偏好各不相同，因而并不存在一个放之四海而皆准的标准理财方案，但这并不意味着无规律可循。透过诸多个性化的差异，我们发现每个人的

生命周期是相同的。人从出生到死亡会经历婴儿、童年、少年、青年、中年、老年六个时期。由于婴儿期、童年期、少年期通常不必承担经济责任，因此这三个时期不是理财规划的重要时期。而青年期、中年期、和老年期需要理财规划，是三个重要时期。为此我们以生命周期为脉络，并把这三个重要时期作进一步细分，将其分为五个时期，即单身期、家庭与事业形成期、家庭与事业成长期、退休前期和退休期，并以案例形式，对人生具有何种目标、如何通过理财规划，实现财务目标进行探讨。

在此，我们欢迎大家以匿名方式，提供自己的基本情况（如是否结婚、有无小孩、事业处于哪个阶段等），财产情况（各类固定资产、流动资产、负债等），收支状况（家庭年收入、个人年收入、家庭年支出等），财务目标（短期目标如购车购房、长期目标如养老等），让理财师来为大家提供适合自身的理财方案。欢迎将有关资料发送至：huhuhu6868@vip.sina.com。

案例一

# 培育理财习惯 做积极的投资者

## 案例背景

Z 先生大学毕业工作两年，现月收入平均约 5 千元，管理岗位。参加基本养老保险和医疗保险。父母健在，无需 Z 先生赡养。已有积蓄 5 万元、无房。Z 先生打算 5 年之内有一套属于自己的房子、成家并有一个能够创业的小额资本。父母已为他准备成家、买房费用 20 万元。

理财分析

Z 先生正步入社会不久，目前年收入处于该年龄段中等水平，以后有较大的成长空间。要买房、建立家庭，正处于花费较大时期，但因父母均已为他准备了 20 万元，所以压力相对较小。Z 先生可将理财目标重点放在充实、吸收理财知识，控制日常消费，在开源节流基础上，积极投资。Z 先生的基本情况如下：

| 收入 | | 支出 | | 目标 | 理财规划 |
|---|---|---|---|---|---|
| 月工资和福利 | 3500 | 房租金 | 800 | 1、买房 | 现金规划 |
| 月奖金 | 500 | 日常生活支出 | 1000 | 2、成家 | 消费支出规划 |
| | | 水电气等费用 | 100 | 3、小额创业资本 | 投资规划 |
| | | 通讯费 | 100 | | |
| | | 交通费 | 0 | | |
| | | 娱乐及其他 | 500 | | |
| | | | | | |
| 月收入小计 | 4000 | 月支出小计 | 2500 | | |
| 年终奖金 | 8000 | 购手提电脑一台 | 7000 | | |
| | | 年终过节等 | 2000 | | |
| 年总收入 | 56000 | 年总支出 | 39000 | 结余 | 17000 |

Z 先生年收入 56000 元〔(3500+500)×12+8000，支出39000 元『2500×12+7000+2000〕，年结余 17000 元(56000−39000)。

## 理财建议

1、买房首先是解决首付问题。假设 Z 先生 4 年后希望买一套总价 100 万元的房子，须先准备约 20 万元的首付款，建议将父母已准备的 20 万元先投资。可采取比较稳健的投资方式，用 70%左右投资 3-5 年期国债；30%左右投资股市或基金。毕竟现在股价处在较低位，相对风险较小。其余部分，采用个人住房按揭贷款，以后逐月还款。这样既可以分散集中消费的压力，同时增加现有资本投资收益，还能解决房屋装修费用。

2、筹备成家费用 10 万元左右。将每月结余 1500 元，建议采用定期定额投资基金的方式，假设以年平均报酬率 10%来计算，投资 60 个月(5 年)，可以积累 11 万元多。

3、对原已积蓄的 5 万元，可以活期存款形式或通过银行短期理财产品持有，也可投资随时可变现的纸黄金。这样既可用来作为应急基金，又能做到资产的保值增值，同时作为创业资本准备。

# 寻找你的安全边际

◎王　奕

中国股市自去年7月进入熊市以后，股民进入了越买越套阶段，帐面资产不断缩水，牛市中的赢利不断转变为亏损，经历着钝刀割肉的痛苦。牛市助长人的贪心，熊市考验人的恐惧。在熊市中，除了付出惨痛的代价，我们也可以学到更多的东西，这样，在新一轮股市周期来临的时候，我们才能够不再重蹈覆辙。本文介绍的是价值投资者的一个重要概念——安全边际。

什么是安全边际？用通俗的话讲，就是买便宜货，譬如以50元的价格买100元价值的东西。任何一种股票的价格与价值之间的缺口可能非常小，也可能很大。价值投资者会对大量的潜在投资机会进行深入研究，如果没有找到一个足够吸引人的投资机会，将坚持空仓，直到这种机会的出现。对于只有做多机制的中国股市，做一名价值投资者往往意味着大部分时间的空仓，以及买入之后较长时间的帐面亏损，这种忍受没有严格的纪律是根本无法想象的。

为什么会出现安全边际？价值投资的基础是有效市场的错误。巴菲特曾对证券市场有一个形象的描述，大意是：股票市场更像一个喜怒无常的人，在情绪高涨的时候往往给出了过高的估价（股票价值远远被高估），情绪低落的时候往往开出低价甚至甩卖价（股票价值远远被低估）。除此之外，由于大量的机构投资者在投资股票时的种种限制，如指数基金投资的是入选指数的股票，而一些低市值的股票往往被剔除在候选行列之外，从而造成入选指数的股票市值高估，低市值股票低估的情况。另外还有信息不对称等因素，造成了股票的价格和价值大部分时间相背离。因此，价值投资者就有机会买入便宜货。

如何估值？由于信息获取的不平衡性、不完整性和滞后性，以及各类企业的不同特点，和我们自身时间精力的有限性，我们无法准确对全部企业进行评估。目前使用比较普遍的有几种估值方法：如对连续经营价值分析的净现值法，以一家企业能够产生的未来现金流进行贴现估值；从清算价值分析法衍生出来的拆卖价值法；通过预测一家企业或者子公司在分拆上市后的交易价格来评估的股市价值法等。选择合适的估值方法，得出合理的估值结论是价值投资的关键之一，需要大家自身不断学习提高。

如何操作？作为纯粹的价值投资者，在出现安全边际的情况下分批买入，在股票价格体现了股票价值之后分批卖出。但这不可能获得最大化的利润。在股票价格体现甚至远远超过股票价值的时候，往往是股市的牛市，更为实际的操作是，在股票价格已经完全体现了价值之后，以一定的幅度设立股票的止盈点，到了止盈点之后，即便以后还会有更大的涨幅，也要平仓。这样的结果，避开了今后的大幅调整，保证了胜利的果实。卖掉股票之后，空仓等待下一次的机会。

值得一提的是，投资股票的第一前提是保护本金不受损失，相信经历过这次牛市和熊市的投资者会有更深的体会。另外，最好是利用自己的闲钱进行投资，这样才有好的心态有面对股市的上下剧烈波动，即便是出现帐面亏损，也能够坦然处之。如果投资股票利用了银行融资等杠杆而没有设立止损点进行自我保护，那么这一波惨烈的熊市行情，即便是2倍的杠杆，也将被市场所消灭。

最后，祝大家投资好运！ ZJAD

（王奕，集团公司办公室副主任）

# 动物生存智慧的启示

◎俞剑明

**主持人语:**

生存需要智慧,人生需要经营。当你听到那些饱受磨难而最终取得成功的人的故事时,你会热泪盈眶吗?当你见到那些历尽艰辛顽强向上的人取得辉煌业绩时,你会热血沸腾吗?会的!因为,只要你肯用心谋划,积极进取,也终能成为生活的强者,竞争的胜者。但竞争是无情的,生存的竞争更是无处不在,也无法避免。勇于竞争,善于竞争,不仅需要有知难而进的勇气,更需要有适者生存的智慧。满足于现状,不思进取,则必定会被淘汰。自然界如此,人类也概莫例外。

"人为万物之灵。"但有些动物的生存智慧,也给人们留下难忘的印象,并给人们以深刻的启迪:

## 老鹰:毅然"自救求生"

老鹰可活70年,是鸟类中的寿星。

当老鹰活到第40年时,利爪麻木老化,尖喙变成弯钩,全身羽毛厚重干涩,致使双翅难以飞翔。此时此刻,老鹰要么自甘衰老,等待死亡,要么"自救求生",更新已经老化的爪、喙和全身羽毛。

老鹰毅然选择了再生。它万分艰难地攀上悬崖,筑巢而居。它首先狠命地啄击岩石,使老化了的喙全部脱落。待新的尖喙长成后,用喙将麻木了的爪子一根一根地拔将出来。等到新的利爪生长齐全,又用爪将全身陈旧的羽毛一一拔净。150多天后,整个更新终于完成了。再生的老鹰重新展翅翱翔,从而赢得了它后30年的崭新生活。

## 水母:选择"以敌为邻"

水母属于软体海洋动物,长有细细长长的触须,体重一般在10公斤以下。而生活在美国加利福尼亚附近深海中的水母却与众不同,它们的触须粗得如同人的手臂,每只水母重达60来公斤,不但体型硕大,肌肉也远比其他地方的水母强健有力。同是水母,为什么这里的水母如此强壮呢?

原来,为了使自己在磨炼中成长,这里的水母选择以海洋中最为凶猛的虎鲸、鲨鱼之类为邻。为了躲避这些凶残的天敌,水母不得不随时逃命,而每天的快速游动将它们的身体锻炼得十分强壮。可是,尽管水母逃命的速度极快,还是经常被那些"恶邻"追上而咬伤,轻则触须断裂,重则皮开肉绽。

令人惊讶的是,这些被咬得遍体鳞伤的水母不但不会死去,而且会很快从折断触须的根部长出新的触须,伤口也会迅速愈合,因为伤痛的刺激,使新陈代谢大为加快。水母就是在如此残酷的环境里,在性命攸关的危机中,在肉体剧烈的伤痛里,使自己一点点变得强壮起来的。

## 螃蟹:注重"整合重组"

螃蟹的外壳不会随着身

体的长大而扩大，解决难题的惟一途径就是脱壳。在脱壳之前，螃蟹先将硬壳中的碳酸吸收，当壳内长出一层柔软的褶皱后，旧壳裂开脱落，身体再将褶皱用力撑开形成新壳，并注入碳酸使其硬化。

螃蟹在破坏旧组织的结构前，先将新组织的基础工程建立起来。在脱壳的过程中，既将“不良资产”统统剥离，又保留其中的有用资源，使自己经“整合重组”后，更为适应发展的需要。

## 豹子：计较“投入回报”

寒带地区有一种体型健硕的豹子，在捕食猎物时，会权衡得失。比如追逐一只野兔，如果追了 200 米还没追上，便会断然放弃。因为即使苦苦追上了，吃掉野兔所产生的热量，远远不及自己消耗的能量，但如果是追逐驯鹿，它就会不遗余力，一追到底，因为追得再久也划得着。那种盲目投入，不计回报的傻事，豹子是不干的。

## 蜜蜂：抱团“度过寒冬”

一只孤零零的蜜蜂肯定过不了寒冬。

一群蜜蜂则不同。每当冬天来临，蜂箱中的蜜蜂便开始抱成一团。密密麻麻地分布在外面一层的是工蜂，天气越冷，它们越是起劲地煽动着翅膀，像厚厚的衣服一样抵挡着外面袭来的寒气。在这样严严实实的“包裹”之下，里面的温度恒定在摄氏 13 度左右，舒适如春。

被工蜂“包裹”在里面的不仅有蜂王和雄蜂，还有大批其他的工蜂。饿了，它们依靠夏天采集来的蜜获得足够的能量。但里面的工蜂并不总在里面呆着，个把小时过去了，它们便齐刷刷地来到外面，一对一地和“站岗”的工蜂们进行“换岗”。

如此周而复始，蜜蜂家族安然度过了寒冬。

## 蚁熊：科学“使用资源”

亚马逊热带雨林中有一种叫蚁熊的动物，专吃各种蚂蚁。它那又长又尖的嘴，能伸进大大小小的缝隙觅食蚂蚁；它长有每分钟可伸缩几百次，且黏性极强的舌头，蚂蚁一旦被黏，便在劫难逃；它具有灵敏的嗅觉，能分辨藏匿着不同类型蚂蚁的不同气味；它还有尖锐有力的脚爪，能撕裂树干，刨开地缝。蚁熊是世界上最大的食蚁兽，一只成年蚁熊每天要吃 1.6 万只左右的蚂蚁。蚁熊所到之处，蚁穴无法遁形。

然而，让人类自愧弗如的是，蚁熊有一种习性：它吃蚂蚁时绝不斩尽杀绝。刨开一个有成千上万只蚂蚁的蚁穴，它只吃其中一小部分，最多为 500 只上下。即使半饥半饱，也会断然放弃其他的蚂蚁，径直去寻找下一个目标。

蚁熊清醒地知道，必须科学“使用资源”，要使自己的种群绵延不绝，就必须有蚂蚁家族的生生不息。

在漫长而又艰难的人生道路上，我们每个人都可能遇到许许多多的困难和挑战，或工作受挫，或事业无成，或病魔缠身，或婚姻破裂……在这些形形色色的人生际遇面前，我们不妨学学老鹰的自强不息、水母的不畏强暴、螃蟹的求新求变，也不妨学学豹子的处世稳健、蜜蜂的精诚合作、蚁熊的深谋远虑。唯此，我们的人生才会少一些遗憾，多一些完美。 ZJAD

〔俞剑明，1949 年生，浙江杭州人。曾任杭州市副市长、浙江省旅游局局长、浙江省新闻出版局（版权局）局长。现任政协浙江省委员会常委、科技教育委员会主任，系中国作家协会会员、西泠印社社员。著有《六得斋随笔》、《言商谈艺录》、《经营艺术丛谈》等。〕

# 通向成功的阳光大道

◎徐继宏

有人说，现在是“终身学习”的时代，也有人说，现在是“本领恐慌”的年代，一张文凭打天下，一技之长管终身的年代已一去不复返了。条条大道通罗马，成功之路千万条。成功无捷径。历览前贤，无外乎乐于学习，善于读书，长于思考，勤于调研。

## 乐于学习

有先哲说，知识就是力量。诸葛亮曾被世人喻为智慧的化身，他在教育子女时说，才须学也，非学无以广才。学习好比拉弓，蓄势而发，知识蓄积愈多，弓拉得愈满，箭射出就愈远，愈有力。但也一些人，有的主观上想学，客观上在学，但学而不恒，时松时紧；有的工作一忙就忘记，时间一紧就放松，日积有余，岁积不足；有的记住昨天，展望明天，抓不住今天。明日复明日，明日何其多。基之不实，楼厦难立。想一想面临的形势，自己如何适应；想一想肩负的责任，自己如何承担；想一想所处的岗位，自己如何胜任，学习的紧迫感、责任感和使命感就会由然而生。

学习贵在勤奋。前苏联历史学家雷巴科夫在论及驾驭时间的艺术时，有一段耐人寻味的话：“时间是个常数，但对勤奋者来说，时间又是个变数。用‘分’来计算时间的人，比用‘时’来计算时间的人，时间多59倍。”鲁迅先生更是把时间利用得很紧的学习典范。他说：“我哪有什么天才，只不过把别人喝咖啡的时间用来学习罢了。”我们应该发扬这种“挤”和“钻”的精神，把有限的时间用到无限的学习中去，把“时间就是效益”、“时间就是胜利”作为座右铭，警醒自己，做时间的主人。

学习贵在有恒。人生在世，要活到老，学到老。读有字书，更要读无字书。通常情况下，学习内容可大致分为基础方面的，如哲学、社会学、政治经济学；专业方面的，如业务知识等；有知识方面的，如天文、地理、科技等，还要做到长计划，短安排，每年都应该安排一定的学习内容。同时，还要以能者为师，结合本职工作学，联系自身实际学，触类旁通主动学。这样，坚持数年，必有好处。

学习贵在运用。既要把所学的知识用于武装思想，改造自己的主观世界，更要把学到的知识付诸工作实践，从而指导和推动各项工作的开展，学有所用，学有所获。

## 善于读书

“身体再累也要看书，工作再忙也要读书，收入再少也要买书，住处再挤也要藏书，交情再浅也要送书”，这是在台湾知识分子中倡导的“新读书主义”。俗话说，成长不可无书，成功不可无知。著名作家蒋子龙先生有一句话：“假若这个世界上没有书，会是一种什么样子呢？精神失去了阳光，思想无法传播，知识不能保存，语言失去意义，人们生活残缺不全，生命将变得无法忍受……”古往今来，读书成为世人追求精神享受的重要算途径。但善不善于读书则功效不一。有的书是人的一生不可不读的，诸如职业必读书、人生必读书和求知必读书；有些书读一点有好处，少读一点也无大碍，但读得太多则会浪费时间；有些书会读则大受益，不会读则患无穷；有的书是必须少读的，还有一种书，则必须拒读。读书如吃饭，善吃者长，不善吃者病，就是

这个道理。

读书要博览。古人云:“人不博览者,不闻古今,不见事类,不知然否,犹如盲耳聋痈者也。”博览的前提是结合工作需要,结合自身实际,做到“有识,有决,有忍”(郑板桥语),才会有所为,有所不为。如与自己本职工作或者专业关系不大的,只作一般浏览,“独观其大略”,关系较密切的,则当“务于精熟”。

读书要深究。读书如同剥笋,只有层层剥尽,才能抓得要领,才能获得真谛,才能融会贯通。古之学者认为,读书有三忌:“一忌快,二忌多,三忌腻”。毛泽东同志是一个博览群书的大家,更是一个精读有用之书的典范。他一生中曾4次通读《二十四史》,5次通读《红楼梦》,《资治通鉴》更是始终放在案头,随时翻看。

读书要熟虑。读书的目的不只是为了消遣,更是为了用学到了知识指导工作和实践。不动笔墨不读书,读书只有与深入思考、付诸实践、指导工作结合起来,做到边学边思,边思边用,才不会读死书,也不至于死读书,更不会成为“书呆子”。

## 长于思考

中华民族是一个长于思考、善于筹谋的民族。毛泽东同志说:“所谓‘眉头一皱,计上心来’,说的就是多想出智慧”。思考的过程就是出智慧的过程。

思考的方法因人而异,有对比思考,即对同一件事,或者对相同的事,进行前后、正反思考,发现问题,总结经验,不断提高;有换位思考,即跳出自己的圈子,站在不同的角度或者全局的高度思考问题;有同步思考,即思考者一起进入情况,一起思考同一问题;有联系思考,即把事物的诸多因素联系起来思考,可以从中发现主要矛盾,全力解决事关全局的重点问题;有动态思考,着眼于事物的发展变化,把握事物的运动规律,就可以避免用静止的眼光看问题等等。

善于思考、长于思考,首先要重视思考。既要重视“干”,也要重视“思”。其次,要用心思考。“有心处处皆学问”。思考问题是一项艰苦的脑力劳动过程,任何偷懒和投机都不会获得真知。再次,要经常思考。古人有“行则思于路,卧则谋于床”之说,有人给饱食终餐、无所用心的人画像:“肚子越来越大,脑子越来越空”。因此,提倡每天上班用10分钟思考,每周用半小时思考,每月拿出1—2小时静思,对于我们提高工作效率,提升自身的素质大有益处。

## 勤于调研

没有调查就没有发言权。毛泽东同志说过,如果你要变革梨子,就必须亲口尝一尝梨子的味道。实践证明,调查研究是我们最好的老师,是出真知,出水平,出能力的根本途径。

调研要有新招数。调研的方法多种多样,具体问题具体分析,需对症出招才行。那种贪图名利,有哗众取宠之心,无实事求是之意,“坐着车子转,隔着玻璃看”、“在家想点子,下去找例子,关门写稿子”的调查研究,实是沽名调誉之举,有出风头、抢镜头之意。

调研要花真功夫。陈云同志说:“我们做工作,要用90%的时间研究情况,用不到10%的时间决定政策”。可见调查研究在工作实践中的重要性。调查研究只有在实字上作文章,在精字上出效益,在真字上下功夫,其成果才有生命力可言。

调研要有新境界。要敢于放下架子,有甘当“小学生”的勇气;要勇于扑下身子,有眼睛向下的姿态,做到既向基层领导了解情况,又要善于倾听基层群众的呼声;既要抓典型,更要谋全局;既能听得进不同的声音和意见,又能全面、准确、客观地把握调查研究的对象,是全心全意而不是半心半意;是真诚实意而不是虚情假意;是实事求是而不是走走形式。ZJAD

# 以求真务实作风加强调查研究

◎桑士达

胡锦涛同志在党的十七大报告中强调:“以求真务实作风推进各项工作，多干打基础、利长远的事。加强调查研究,改进学风和文风”。今天,切实改进党的作风,一个重要方面是须以求真务实作风深入做好调查研究工作,这是新时期新阶段切实加强党的执政能力建设的迫切要求,也是提高各级党政干部领导水平的迫切要求。

调查研究是做事的先导和前提,是做好一切工作的立足点和基本方法。我们党历来重视调查研究,毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家在长期革命和建设实践中做出了典范。早在1919年，毛泽东同志曾考虑组织一个“问题研究会”,他亲自拟订的《问题研究会章程》中宣称:“同人今设一会,注重解决如斯之问题,先从研究入手，定名为问题研究会。”并列举了涉及政治、经济、社会、文化、生活等方面的议题,准备组织同人进行研究和实施。(李锐著《毛泽东早年读书生活》233页)这个设想尽管后来没有实现,但从中可窥见毛泽东多么重视对问题的研究，这在他的光辉著作中有许多精辟论述。

辩证唯物主义告诉我们,社会是个矛盾统一体,矛盾存在于一切事物的整个运动过程,可谓是无处不在、无事不在、无时不在。当前,我国正处在一个非常重要的历史发展阶段,既是“黄金”发展期,又是矛盾凸显期。随着世情、国情、党情的不断发展,随着社会转型中事物嬗变、新旧交替,经济社会等领域必然冒现诸多新情况新问题,这使我们面临前所未有的新课题新考验。矛盾和问题是客观存在、回避不了的,诚如先哲曰:“交则泰,不交则否,自古皆然”。我们惟有创新调研思路,拓宽调研方法,通过慎重研讨、对症下药,达到化解矛盾、破解难题,以加快推进改革开放、推动科学发展、促进社会和谐。

**调查研究要善于深入实际、深入群众。**毛泽东同志早就说过:“一切实际工作者必须向下作调查”,“没有调查就没有发言权”。我们的同志如果只习惯蹲办公室,坐而论道,对实际情况

必然看不到、听不到、想不到，这样，做工作、作决策就必然隔靴搔痒、脱离实际，以至南辕北辙、失策失误。有道是“百闻不如一见”，“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。今天，夺取全面建设小康社会新胜利新成绩，加快构建社会主义和谐社会，要求各级领导按照职责和分管范围，带着问题经常走到生产和工作第一线，通过察、看、查、验，真实而全面地了解发展中的新情况新问题；带着感情经常走到基层群众中间，通过访、谈、听、唠，真切而深刻地了解人民群众的愿望和诉求，真正做到俯首察真情、倾心听民声。

**调查研究要善于花力气、下功夫。**高质量做好调查研究，需要费心、费力、费时。为此，一定要静心调查、潜心思考、用心研判，切忌走马观花、蜻蜓点水、浮光掠影。调查研究要有超前意识和全局观念，善于“见微以知萌，见端以知末”，努力将“各种材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思索”，然后“从客观存在的事实出发，从分析这些事实中找出方针、政策、办法来”。这样，才能得出符合实际情势的确切判断，做出符合客观规律的正确决策。调查研究既要抓住主要矛盾、关键问题，也要重视看似细微和细节的问题，努力把问题解决在萌芽状态，而“不要等到问题成了堆，闹出了许多乱子，然后才去解决。领导一定要走在运动的前面，不要落在它的后面。”各级领导干部要做调查研究的表率和行家里手，尤其是对那些关系发展全局的重大问题、关系群众切身利益的民生问题，主要领导应当亲自调研，力求解之。

**调查研究要善于破难题、解难点。**解决问题，是调研工作的出发点、着眼点和落脚点。调查研究也要讲实效，决不能为摆样子、做宣传、树形象才下去调研。加强新形势下的调查研究工作，要把重点放在对重大问题的研究和难点问题的解决上。古人有言“天下事有难易乎？为之，则难者亦易矣；不为，则易之亦难矣。”疑难问题往往是矛盾的焦点、老百姓关注的热点，为此，需要我们坚持解放思想、坚持改革创新、坚持实事求是，依照“三个有利于”原则、“三个代表”重要思想和科学发展观的“上方宝剑”，积极主动地研究和解决重点难点问题。当前，尤须加大对那些改革和发展中遇到的突出问题、深层次问题的研究和解决力度，敢于啃“硬骨头”，敢于打“攻坚战”。调查研究要着眼于为人民服务，为老百姓多办实事好事，这是坚持以人为本、执政为民的重要体现。实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，必须着力研究和解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以高度的政治责任感求得问题的解决和落实，用调查研究的新成果、新经验来实践胡锦涛总书记在党的十七大报告中向全党提出的要求：“坚持全心全意为人民服务，坚持群众路线，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，多为群众办好事、办实事，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋”。 ZJAD

（桑士达，浙江省政府研究室经济发展研究处处长，浙江省作家协会会员、省杂文学会副会长）

·栏目主持人:楼佳
·电话:85813051
·邮箱:xxbs2004@sohu.com

# 独自旅行

## ——一个人也能玩到 high

◎许凌燕

“我要一个人去东京铁塔看夜景，我要一个人去威尼斯看电影，我要一个人去阳明山上看海芋，我要一个人去纽约纯粹看雪景，我要一个人去巴黎喝咖啡写信……我要一个人的旅行，一个人透透气……”戴佩妮歌里唱得情景是不是你也有所向往过呢？如今一个人出门旅行放松心情已成为一种时尚。没有旅行团的嘈杂，没有附带的购物或自选活动，没有死板的游览路线，没有规定的叫早和活动时间，你可以自己 DIY 理想的旅行，尽情享受难得的假期。下面的一些独自旅行指南可以告诉你怎么玩能最精彩！

**合适的地点**

旅行中最难做同时也是最有趣的决定就是—到哪里去旅行？毕竟可选择的地方太多了。是去亚洲的某个角落——这样会不会很快就花掉你辛辛苦苦挣来的钱？或者选择欧洲或北美之旅这样短暂而又昂贵的旅行？是去体验里约热内卢的夜生活，还是在悉尼的邦德沙滩学习冲浪？……只身旅行一定要选对地点！目的地最好有以下元素：繁华街道，丰富文化，美丽海景。这类城市既有丰富的文化底蕴，有融合现代生活方式，能带来许多快乐体验。无论是购物，参观博物馆，享受阳光还是去特色餐厅吃饭，都不会让人失望。有些地方则尽量避免单独去，比如加勒比海岸就不适合单身女性，因为那里是情侣的天堂。除非你的日程被安排地满满的，否则在那样一个浪漫地，寂寞会比艳遇来得更快。一定要选择犯罪率低的城市，外出毕竟安全排第一。

**酒店要“奢侈”**

不要吝啬酒店费用，最好选择好酒店——哪怕你只住得起其中最便宜的房间。因为好酒店大多地段不错，无需远行就能找到很多值得逛的地方。而且高档酒店的服务和安全都有保障，对于身在陌生城市的独自旅行者来说再适合不过，大多高档酒店都有非常棒的当地酒吧文化，是你打发漫漫长夜的好选择。

**“走”马观花**

想真正在体验一个陌生城市的生活和文化，步行或租辆自行车是好办法。坐车游览可能会错过一些美丽街道和有趣民宅。步行观光还能遇见各式各样有趣的人，让你感叹不枉此行。有许多旅游公司专门组织步行团，比如一家名为新欧洲的公司就有针对伦敦、巴黎、柏林、慕尼黑黑阿姆斯特丹等城市的步行自由行项目。时间充裕的话可以收起地图，不要“按图索骥”地逛街而是随心所欲地凭自己的感觉来逛，按着被吸引的地方而去，到处乱走，享受柳暗花明又一村的惊喜！

**有朋自远方来**

多交朋友会为你的旅途带来更多欢乐、收获，甚至是便利。达到一个城市，先找一家对你口味的餐厅，时装店或画廊，与那里的工作人员或身边顾客聊聊天，向他们咨询城里哪些地方值得去看、去吃，

有什么要注意。这样不仅节省时间，而且当地人的经验可能比旅游手册推荐的更让你惊喜！他们不仅是外地游客最好的向导没说不定还会与你成为兴趣相投的朋友，结伴同游。

**从外食体味人文**

独自旅游，除了早餐外，其余最好不要在酒店里搞定，每餐都尝试行的地方才有意思。主餐不要吃太多，留下肚子可以尝尝沿途街边特色小吃。如果你不喜欢看看来往人群，选个可以在室外用餐的咖啡馆或餐馆。当你独自一人沉浸在另一种文化氛围里慢品美味、享受时光，相信你一定暗自庆幸当初拿起行囊的那一刻，做了“一个人玩”的决定。

**尊重当地文化**

文化冲突是肯定存在的——当你到达一个新环境时，你会感到有点迷惑、转向，有时候甚至感觉难受，尤其在国外和一些有宗教信仰的地区。这是因为在一段时间内你会感觉自己像一条离开水的鱼，但理解和掌握一个国家风俗与文化也会成为旅游的亮点之一。尊重当地文化和传统，无论是在沙滩还是在圣所，都不要因手势或穿着而触怒当地人。在出发旅行前，有条件的话，上一两次当地语言课学习一些基本词汇会有所帮助。

**把异域美感带回家**

在一些旅游胜地到处可见纪念品商店，贩卖各式各样绘有当地美景的纪念品，小到打火机、扑克牌，乃至精致杯盘及钟表等，都带有浓浓的当地风情。除了照片与回忆，不妨带些心爱的纪念品回去，淘一些时尚、趣味、神秘的艺术纪念品放在书架或床头，顷刻能让你的小屋给人耳目一新的感觉，为单调的都市生活增添一抹情趣，心情也跟着远扬！

从精打细算的背包游到奢华舒适的诚实度假，从天堂般的海滩到令人振奋的高山，这个世界比以前更容易接近了。旅行是非常个人的经历和体验，很难复制别人的经历，更无法复制别人的感受，多人同游的嘈杂和众口难调，往往使得旅行难以尽兴或效率不高。旅游是用来享受的，放下包袱才能敞开心怀放松身心，人多了也许反而浮躁，不如一个人好好细细品味。怎么样，是不是也有点蠢蠢欲动想立刻拎起行李包这就出发了呢，那就开始前期的调查和准备工作吧，这也是整个独自旅行中值得享受的过程之一。Come on！Let’s go！ ZJAD

（许凌燕，农投股份公司）

# 中性也时尚

◎楼 佳

汉朝赵飞燕窈窕秀美，凭栏临风；唐朝杨贵妃身材丰腴，世人公认，且以此来显示唐朝国力的强盛；随着时代的变迁和社会的发展，在身材与政治的无关的今天，炫紫口红，烟熏眼影，露肩露背露脐装，涂鸦板鞋，藏式首饰都在时尚的T台上风靡一时，究竟哪一派才是真正的时尚风标呢？正当这些将你的脑袋搅成一团浆糊的时候，一阵中性的时尚风又悄然拉开了序幕。

如果以PH值来表示男性和女性，并假设酸性为女，碱性为男，那么中性女和中性男应该是PH值刚好等于7的那一类。PH=7的中性样态，并不是男人翘起兰花指，女人登上大头鞋那么简单，它是一种由内而外的洋溢，是酸碱中和后的最佳比值，是

“过犹不及”的经典诠释，也许只有这样的男人和女人才更具有无限诱惑杀伤力，才更符合时尚潮流。超级女生李宇春是这一场中性风波的领衔人物。现在我们来了解一下这一风波的特征：

**一、形象——安能辨君是雌雄**

在李宇春身上完全找不到以前那种长发飘飘，大眼睛，温柔的，令人心动的大众情人气质，取而代之的是短发、T恤、牛仔、黑框眼睛，俊郎、帅气的外表，让人一眼看去不明白究竟是男生还是女生。着装是李宇春中性风最直接的表达，大师们在传统的女装中加入了一些男装元素，由此让女人看起来更干练、帅气，蕾丝、花边等原有的甜美元素与硬朗的男士小西装完美的结合在了一起，再配上一些小饰物，搭上一条铅笔裤，一套标准的中性着装就出炉了。有着装当然还不够，还得搭配上一个帅气的发型，理发店的老板们也早早地嗅到了这股中性风，设计了几款最in中性发型，简单、俊朗，颇受大众的喜欢。中性着装+中性发型+酷酷表情，横看竖看，总感觉不像女人，倒像是帅气的小男生。《木兰辞》中有云“雄兔脚扑朔，雌兔眼迷离；两兔傍地走，安能辨我是雄雌！”。

**二、性格——我的野蛮女友**

一部《我的野蛮女友》，一部《河东狮哄》曾风靡一时，他们所造成的影响与轰动毫不亚于任何一部好莱坞大片，这股野蛮之风的盛行决非偶然，从侧面也反映着值得关注的一种社会现象，现代女性所追求的新个性、新品位、新时尚。《我的野蛮女友》中以新鲜、大胆的创意塑造了一个野蛮、任性、带有一点流氓无赖习气的恶女形象。由全智贤出演的女一号，外表清丽脱俗，受过高等教育，但一出口就是“想死啊”、“我会杀了你”、“你死定了”之类的粗言恶语，完全舍弃了女性“贤良淑德”的美德，在这个男女平等的社会，虽然没有电影里面演绎的那么夸张，但也反映了现代女性要求洒脱奔放，独立自由，不再为传统理纲所束缚，女性们要把自己最真实的一面展现在大家面前，想说什么就说什么，想做什么就做什么，野蛮中带有可爱的气息。

**三、家庭分工——公平和谐**

随着社会的进步，人们思想观念的改变，女性不再像古代社会时那样需要恪守三从四德、大门不出二门不迈地呆在家里，越来越多的女性开始追求事业上的成功，女性们变得更独立勇敢。很多女性调查显示在外面工作也不全是为了钱，主要是因为在工作的时候可以学到点东西，当在工作上碰到问题时，也可以回到家中一起探讨，这样才不会与社会脱节。如果只是在家做个全职太太，总有一天会成为不太愿动脑筋的黄脸婆，夫妻之间也就没有了共同语言。男人围着围裙在厨房里做菜，女人却穿起晚礼服夜宴宾客的日子不再是司空见快的事情，家庭分工的和谐也是社会和谐的重要组成部分，“男主外、女主内”的传统家庭分工体系需要瓦解，男女内外的界限需要清除，男性在外担负家庭经济重任的同时，在“内政家务”方面也不该是“等闲之辈”。

我们不知道这股中性风会盛行多久，也许真像一阵风，不久就消逝在时尚的舞台上，但他至少留给我们很多思考。年轻的时尚是充满一往无前的勇气和激情的，如同潘多拉的盒子，等待我们一个个去开启。 ZJAD

（楼佳，集团公司办公室）

# 英语学习专栏

## 十七届三中全会(the third Plenum of the 17th Communist Party of China Central Committee)

The Communist Party of China (CPC) Central Committee on October 12th approved a decision on major issues concerning rural reform and development at the close of a four-day plenum.

为期四天的中国共产党中央委员会全体会议于10月12日结束,会议就农村改革与发展等主要问题达成决议。

The plenary session, by 2020, rural reform and development of the basic objectives and tasks are: the rural economic system more sound, economic and social development of urban and rural integration to establish the basic institutional mechanisms; the building of modern agriculture has made significant progress, improved comprehensive agricultural production capacity, national food security And the supply of major agricultural products are effectively protected; farmers per capita net income in 2008 more than double the level of consumption increase is absolutely essential to eliminate poverty; rural grassroots organizations to further strengthen and improve the system of autonomy of villagers, farmers effectively protect the democratic rights; Equalization of basic public services in urban and rural areas of clear progress, prosperity and further the rural culture, the basic cultural rights and interests of farmers to be better implemented, all in rural areas access to quality education, basic rural living, basic health care system more sound, rural social management system Further improve; a resource-conserving and environment-friendly agricultural production system has basically taken shape, Habitat and the rural ecological environment improvement, the ability to continually enhance sustainable development.

会议提出,到2020年,农村改革发展基本目标任务是:农村经济体制更加健全,城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立;现代农业建设取得显著进展,农业综合生产能力明显提高,国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障;农民人均纯收入比2008年翻一番,消费水平大幅提升,绝对贫困现象基本消除;农村基层组织建设进一步加强,村民自治制度更加完善,农民民主权利得到切实保障;城乡基本公共服务均等化明显推进,农村文化进一步繁荣,农民基本文化权益得到更好落实,农村人人享有接受良好教育的机会,农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全,农村社会管理体系进一步完善;资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成,农村人居和生态环境明显改善,可持续发展能力不断增强。

## 美国总统大选The presidential election

总统竞选 presidential campaign
竞选活动 election campaign
总统候选人 presidential candidate
独立候选人 independent candidate
作为竞争对手的候选人 rival candidate
竞选伙伴 running mate
总统选举日 Election Day
竞选基金 campaign funds
总统选举团 the Election college
最有希望的获胜者 favorite son
党内竞选对手 party rival
地方选举 local election
政党 party
选举人 elector
在竞选中获胜 to win the election
在竞选中失利 to lose the election
选举 n. election
选举权 suffrage
选民 voter, constituent
全体选民 constituency
选票 votes, ballot paper
数选票 count the votes
投票日 polling day
投票站 polling station
投票箱 ballot box
无记名投票 ballot

·栏目主持人:张健
·电话:85813090
·邮箱:zjadgroup@sohu.com

# 睿智 文摘

## 在衰退之雾中航行

胡泳

不少企业领袖必须承认,他们从来没有在如此充满变数的环境中操作过公司。

坏消息一个接一个。

一位大企业的老总对我说:“对于像我们这样规模的公司而言,这也许是我们所经历的历史上最快的一次减速。”另一家以创新著称的近年快速成长的公司说:我们一直顺风顺水,从未被这么大的风浪打晕过。

这些略带夸张的语调展现了一个事实:经历了多年史无前例的经济增长,今天有不少中国企业领袖必须承认,他们从来没有在如此充满变数的环境中操作过公司。他们对经济增长的放慢都谈不上习惯,更不必说面对一场真正的衰退了。可以理解,眼前的艰难时世令他们感到十分不安。每个人嘴里都念叨着一个词:能见度。

在当下动荡的经济环境中,CEO 们的能见度变得极为有限,此刻的他们,用一个比喻来说,是在驾驶着企业之船在雾中航行。

不像美国、欧洲和日本,今天中国的许多企业领导人对管理经济下滑期的企业没有太多直接经验,如果说好企业要经历“九死一生”才能锻造而成,那么可以说,他们对“九死”的体验还不足够,顶多经历了几轮调整,还不能感受“冬天的可爱”。此话的出处是任正非,他说:“冬天也是可爱的,并不是可恨的。我们如果不经过一个冬天,我们的队伍一直飘飘然是非常危险的。所以,冬天并不可怕。”

所谓“过冬”,在美国管理学者凯斯·麦克法兰那里,称之为就读“艰难时期大学”。“学费”非常昂贵。在此后的几个月、一年乃至更长的时间里,会有越来越多的公司认识到,它们已经成为“短视”和“惰性”陷阱的严重受害者,而要爬出这两个陷阱,又会多么艰难。

危机到来之时,很多企业的常见做法是,用板条到处钉牢破碎的窗户,然后祈祷暴风雨不会对自己造成多大冲击。如果我们考察以前的危机,就会发现这样做是远远不够的。不妨看看上一次大劫时的情况:1997—1998 年的亚洲金融危机之后的急剧经济紧缩,凸显了为强劲增长所掩盖的管理缺陷:有太多的亚洲公司过于集权化,由创始人或其子孙把持,对股东漠不关心,更没有财务透明度。在市道转坏时,这些因素被证明是非常有害的。企业之船突然就面临倾覆之灾。

与在公司内四处大兴削减之风的做法相比,企业领导更应推动企业的全面重组,以为可能到来的回升做好最充分的准备。这意味着完全砍去不能创造价值的那部分业务,加大对可以带来价值的业务的投入。

然而,削减的力度与在增长领域投资的力度一样,是一项管理上的挑战。波音在 20 世纪 90 年代早期的教训证明,企业有时可能削减过度。当时航空业面临紧缩,波音砍掉了许多供应商,削减了大约 6 万份工作——工人中每三人就有一人被裁。但到了 1997 年,订单重新上升,波音用了非常大的努力去跟上市场需求。有一段时间它甚至不得不停止喷气式客机的生产以便供应商和工人能够赶上进度。波音的这一管理失误,给了其主要竞争对手空中客车以巨大的可乘之机。

繁荣时期结束了,你要考虑如何活下来,原来的模式要重新反思,这其实到了造就好企业的时刻。发展的低点也就是高点,低点是因为,需要付出巨大的努力来生存;高点则在于,危机会使企业领导者学到最重要的一课:在危急时刻,人和企业的能力远远超出想像。尼采说:打不倒我们的,只会使我们更强大。

(胡泳,北京大学副教授;摘自《中国企业家》2008 年第 18 期)

## “冬天”的八个规律

吴晓波

这个“冬天”的确很冷。今年已经没有政策空间进行大规模的信贷放松，明年“两会”前后可能出现政策松动，不过反映到企业身上，估计要到明年6月。所以，下半年经济形势会更“冷”。从宏观调控来看，我发现了八个规律：

规律1：宏观调控，4至5年会有一次。浙江的周期是五年零一个月。自1978年开始改革以来，每隔四到五年就会呈现类似的“过冬景象”，这些年份分别是：1984年、1989年、1993年、1998年、2004年、2008年。对这一周期规律的警觉与漠视，是企业成败的关键所在。所以，企业家既要“埋头种地”，也要学会“抬头看天”。

规律2：暴热乍冷，没有过渡。中国的宏观调控往往来得很突然，没有预兆。这时候陷入困境的企业主要有两种：一类是在前两年投入大量资金用于技术改造和规模扩张，一类是贸然进入了房地产等“暴利行业”。企业应该把自己的赢利周期与宏观调控周期保持协调：“冬天”时老实呆着不动，“夏天”时再出来跑步。

规律3：资源紧张，能源大战。除了1988年，在其他的每一次宏观调控中，以生产资料的紧缺为表象，以及因此而爆发的能源大战，是一个惊人相同的原因。这表明，中国的经济始终处在一个能源供应短缺的成长通道里。能源紧缺意味着中国从1978年以来到今天为止的宏观调控都是发展性问题。

规律4：保护国企，调控民企。每次宏观紧缩，首先死掉的是相对脆弱的民营企业。这一政策思维一直持续了二十多年。

规律5：现金断流，集体雪崩。民企在1998年和2004年发生过两次“集体大雪崩”，原因都是对金融领域的严厉管控。随着企业的快速发展，如今浙商需要的“过冬资金”越来越大，已超过地下钱庄的承受能力。所以，“最顽强”的浙江民资集团在这轮宏观紧缩中也出现了倒闭的现象。

规律6：否极泰来，推动松动。在冬天最严酷的时刻，也是改革得以推进和管制政策松动的转折时刻。目前，浙江将有100家“小额信贷公司”开始运作，这是自建国以来政府第一次公开肯定民间借贷经营行为。这是好的信号，表明国家在为明年的经济发展做准备。

规律7：冬天过去，必有春天。明年的整体经济状况，仍然是通过投资拉动经济增长。国家对投资允许放闸的时候，哪些产业能一下子投进去几十亿甚至上千亿元人民币？一是大型基础工程项目，如铁路、码头、公路等。没有大的工程项目，地方政府没有办法拉动经济，各个国有银行没有办法维持利润率。第二是房地产，房地产依然是拉动内需的主要动力。中国的城市化进程远未结束，未来10年内，将会有3亿人走进城市。我认为，房地产依然是个不错的行业。

规律8：试错代价，越来越大。中国的经济改革一直有“试错”的特征。作为民企，可从两方面进行应对：首先，要以经济周期来制定企业发展战略；其次，要特别注意自己的现金流。冬天的时候，最好老实呆着不动。

（吴晓波，资深财经观察家；摘自《浙商》2008年9月下）

**主编 荐书**

●《中国梦——唐骏正传》，傅桦著，江苏人民出版社2008年10月第1版

## 荣誉成绩

●集团公司被省国资委评为2007年度企业财务快报先进单位。

## 重要事件

●9月2日，集团公司副总经理梁培甫参加永嘉县低收入农户奔小康工程省级单位结队帮扶工作会议;9月3日，梁培甫副总经理赴陡门乡研究帮扶工作。

●9月12日,集团公司批复同意浙江润和房产集团有限公司组建方案。

●9月16日,集团公司批复同意组建浙江农发天天生态养殖有限公司。

●9月17日,光大银行杭州分行党委书记闫桂军考察集团。

●9月18日,省国资委副主任张效清到集团调研。

●9月24日,省交通厅副厅长、省公路管理局局长李良福到集团调研。

●9月26日，集团公司党委书记、董事长楼永志参加省委十二届四次全会(扩大)会议。

●9月27日,集团公司总经理李立民参加全省服务业工作会议。

●10月9日,集团公司出台《省农发集团在职员工参加学习培训的规定》。

●10月13日,集团公司党委出台《惩治和预防腐败体系2008—2012年工作细则》。

●10月15—17日，集团组团赴北京参加2008年中国国际农产品交易会。

●10月16日，集团公司召开专项规划启动会议。

●10月18日,集团公司董事长、党委书记楼永志参加“纪念农村改革30周年”研讨会。

●10月20日，购物中心联合绍兴晚报社举办“商贸新概念 生活新品质”论坛。

●10月23日,省委常委、副省长葛慧君到集团调研。

●10月24日，集团召开四季度经营工作会议。

●10月29日,集团工会举办2008年“农发杯”棋牌羽乒赛。

## 机构人事

●王水孟任省粮食集团公司业务一部经理。

●王国贤任省粮食集团公司第一党支部书记,陈板才任省粮食集团公司第二党支部书记。

●10月13日,集团公司副总经理屠建民会见日本伊藤忠(中国)集团粮饲谷物部长正好邦彦。

# 二〇〇八年『农发杯』棋牌羽乒赛

2008 年"农发杯"棋牌羽乒赛于 10 月 29 日在省老年体育活动中心举行，共 130 多名运动员及裁判员参加了象棋、红五、乒乓球、羽毛球四项比赛。

经过一天的角逐，产生了所有项目的前三名。名次如下：

红五：

第一名 崔永清 吕竞耀（省粮食集团公司）

第二名 肖 峰 徐建江（农投股份公司）

第三名 楼永志 翁云翔（集团公司）

中国象棋：

第一名 沈 隆（农都公司）

第二名 茅渺根（润和房产公司）

第三名 王军生（农投股份公司）

乒乓球（男）：

第一名 杨忠乐（镇海库）

第二名 邬建春（集团公司）

第三名 堵东东（润和房产公司）

乒乓球（女）：

第一名 余 敏（农投股份公司）

第二名 陶越峰（购物中心）

第三名 陆 萍（农都公司）

羽毛球（男）：

第一名 周俊三（农综公司）

第二名 沈兴泉（润和房产公司）

第三名 陶 冶（农都公司）

羽毛球（女）：

第一名 陈 宏（农投股份公司）

第二名 周芝英（购物中心）

第三名 谢柳萌（润和房产公司）

（集团公司人力资源部）